

dnia 5 lipca 2022 r.

Pani Magdalena Rzeczkowska

Minister Finansów

PETYCJA

w sprawie zainicjowania procesu zmiany art. 219 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wnoszę w interesie publicznym petycję o podjęcie działań w celu zainicjowania procesu zmiany art. 219 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 813 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o KAS” skutkujących nadaniu temu przepisowi prawnemu następującego brzmienia:

„Art. 219. 1. Funkcjonariuszowi za szczególne osiągnięcia w Służbie Celno-Skarbowej, w szczególności za wzorowe wykonywanie obowiązków, przejawianie inicjatywy, doskonalenie kwalifikacji zawodowych mogą być udzielane wyróżnienia:

- 1) dyplom;
- 2) krótkoterminowy urlop wypoczynkowy w wymiarze do 10 dni;
- 3) nagroda pieniężna lub rzeczowa;
- 4) przeterminowe mianowanie na wyższy stopień służbowy;
- 5) przyznanie odznaki honorowej;
- 6) przedstawienie do odznaczenia państwowego.”

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana polega na zastąpieniu słów „mianowanie na wyższy stopień służbowy” słowami „przeteterminowe mianowanie na wyższy stopień służbowy” (art. 219 ust. 1 pkt 4 ustawy o KAS).

Wydaje się, iż umknęło normodawcy, że zasadniczo mianowanie na wyższy stopień służbowy **nie może nastąpić później niż** po odbyciu 5 lat służby w stopniach: szeregowych, podoficerów i aspirantów, z wyłączeniem stopnia starszego aspiranta (art. 197 ust. 1 ustawy o KAS). Skoro zatem po upływie tego terminu, obowiązkiem organu („mianowanie nie może nastąpić później niż”) jest mianowanie funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy to nietrafne jest uznanie, iż czynność ta ma charakter wyróżnienia.

Pogląd ten znajduje uzasadnienie również w katalogu przesłanek w tym zachowań funkcjonariusza, które mają wpływ na możliwość mianowania funkcjonariusza w ciągu 5 – letniego okresu służby w tym m.in. prowadzenie postępowania karnego przeciwko funkcjonariuszowi o przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego oraz prowadzenie postępowania dyscyplinarnego przeciwko funkcjonariuszowi (art. 197 ust. 2 ustawy o KAS). O ile zaistnienie tych przesłanek prowadzi do negatywnej oceny funkcjonariusza, to - a contrario - trudno uznać brak wystąpienia takich przesłanek za okoliczność wyróżniającą funkcjonariusza czyli mającą skutkować jego mianowaniem na stopień służbowy. Jedynie przedterminowe mianowanie na wyższy stopień służbowy może stanowić jedną z form wyróżnienia czyli docenienia funkcjonariusza.

Na tym warto zasygnalizować, iż w pragmatyce Policji do wyróżnień zaliczono wyłącznie **przedterminowe** mianowanie na wyższy stopień policyjny (art. 87 ust. 1 pkt 4 ustawy o Policji), w ustawie o Straży Granicznej (art. 91 ust. 1 pkt 7) **przedterminowe** mianowanie na wyższy stopień, zaś w ustawie o Służbie Więziennej (art. 169 ust. 1 pkt 6) oraz ustawie o Państwowej Straży Pożarnej (art. 73 ust.1 pkt 4) **przedterminowe** nadanie wyższego stopnia.

Powołane ustawy nie przewidują natomiast mianowania na stopień służbowy jako formy wyróżnienia.

Uprzedzając ewentualną argumentację o odmiennej specyfice każdej pragmatyki służbowej należy odnotować, iż w tym przypadku takie podejście byłoby błędne. Chodzi bowiem o zasady logiki i racjonalnego rozumowania czyli uznanie, iż obligatoryjne mianowanie na stopień służbowy nie może stanowić jednocześnie wyróżnienia, zaś jedynie mianowanie przez upływem 5 – letniego terminu, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy o KAS czyli przedterminowe spełnia przesłankę wyróżnienia.

Na zakończenie należy odnotować, iż ze względu na konstrukcję ustawy o KAS, mianowanie na stopień służbowy mogłoby stanowić wyróżnienie jedynie w przypadku korpusu oficerów młodszych, oficerów starszych i generałów (brak obligatoryjnego 5 – letniego okresu, którego upływ nakłada obowiązek mianowania funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy).

Proponowana zmiana może zostać wprowadzona w procesie prac nad projektem ustawy o KAS prowadzonych w Ministerstwie Finansów.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję o podjętych czynnościach poprzez przekazanie stanowiska Ministra w formie elektronicznej.

Z wyrazami szacunku