

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 20 sierpnia 2019 r.

**zmieniające zarządzenie zastępcze w sprawie wprowadzenia obszarów
udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków
zagospodarowania przestrzennego gminy Radom**

Na podstawie art. 96 ust. 1 i 8, art. 208 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868 i 1214) zarządza się, co następuje:

§ 1. W zarządzeniu zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom, zwanym dalej zarządzeniem zastępczym z dnia 29 grudnia 2016 r., wprowadza się następujące zmiany:

:

- 1) w § 1 w ust. 1 w pkt 1 po tiret pierwsze średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się tiret drugie w brzmieniu:
„- złożę kruszywa naturalnego „Lesiów - Wincentów II;”;
- 2) załącznik, o którym mowa w § 1 w ust. 2 zarządzenia zastępczego, otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego zarządzenia.

§ 2. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Prezydentowi Miasta Radomia.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

§ 3. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium - gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie

w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Radom zmienionego zarządzeniem zastępczym z dnia 29 grudnia 2016 r., wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej stwierdzono, iż ww. studium w części określającej uwarunkowania, powinno być uzupełnione o informacje dotyczące:

- nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złoża kopaliny: „Lesiów-Wincentów II”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 106/17/PE.I, znak sprawy: PE-I.7427.9.2017.PS z dnia 21 kwietnia 2017 r.,
- zmienionych granic obszaru udokumentowanego złoża kopaliny: „Lesiów-Wincentów” na skutek zatwierdzonego przez Marszałka Województwa Mazowieckiego dodatku nr 3 do dokumentacji geologicznej złoża piasków kwarcowych „Lesiów-Wincentów”, decyzja /znak sprawy: 56/17/PE.I / PE-I.7427.113.2016.Mł z dnia 3 marca 2017 r.

Wojewoda Mazowiecki zarządzeniem zastępczym z dnia 29 grudnia 2016 r. wprowadził do studium gminy Radom obszary udokumentowanych złóż kopalin, w tym m.in.: złoża piasków kwarcowych „Lesiów-Wincentów”, dla którego Marszałek Województwa Mazowieckiego zatwierdził dokumentację geologiczną (decyzja nr OŚ.G.I.7512-7/06 z dnia 29 marca 2006 r.). W dniu 3 marca 2017 r. Marszałek Województwa Mazowieckiego zatwierdził dodatek nr 3 do dokumentacji geologicznej złoża piasków kwarcowych „Lesiów Wincentów”, który zmienia granice ww. złoża w stosunku do tych, które wynikały z decyzji z 2006 r.

Należy zauważyć, że Rada Miejska w Radomiu uchwałą Nr 678/2018 z dnia 28 maja 2018 r. przystąpiła do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom. W związku z powyższym Wojewoda Mazowiecki wystąpił do Prezydenta Miasta Radomia (pismo z dnia 13 marca 2019 r., znak: WNP-II.742.19.2019), z prośbą o udzielenie informacji na jakim etapie jest procedura uchwalania studium oraz jaki jest przewidywany termin podjęcia uchwały końcowej w tym przedmiocie. Na wskazane wyżej pismo Wojewoda otrzymał odpowiedź, że: „Sporządzenie dokumentu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom zaplanowano w okresie 2 letnim (zakończenie prac 2021 r).” r.” - pismo z dnia 3 kwietnia 2019 r., znak: MPU-VIII.422.2019.AS.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła do studium obszaru udokumentowanego złoża kopaliny „Lesiów – Wincenów II” oraz nie wprowadziła zmienionych granic obszaru udokumentowanego złoża kopaliny: „Lesiów-Wincentów”, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 12 kwietnia 2019 r., znak WNP-II.742.19.2019, zawiadomił Radę Miejską w Radomiu o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Radom obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Radom w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium lub mających inne granice niż wynika to z aktualnych decyzji właściwych organów geologicznych. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Z uwagi na fakt wydania w dniu 29 grudnia 2016r. zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Radom złoża piasków kwarcowych „Lesiów Wincentów” wprowadzenie zmienionych granic ww. złoża należało dokonać poprzez zmianę ww. zarządzenia polegającą na okazaniu w części graficznej załącznika aktualnych granic złoża. Jednocześnie w nowym załączniku przedstawiono w części tekstowej i graficznej złożę kopaliny „Lesiów-Wincentów II” w związku z wprowadzeniem do studium ww. złoża.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie informuję, że koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia

WNP-II.742.19.2019

**zmieniające zarządzenie zastępcze w sprawie wprowadzenia obszarów
udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków
zagospodarowania przestrzennego gminy Radom**

Zawartość:

- 1. Tekst – opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin**
- 2. Rysunek – obszary udokumentowanych złóż kopalin**

Opracowanie:

mgr inż. Paulina Starczewska

SUNBAR Sp. z o.o.

ul. Nadarzyńska 54

05-805 Otrębusy

Warszawa 2019 r.

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN

WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

położone w gminie Radom

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 221/99 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 29 grudnia 1999 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom z późn. zm.:

1) w części tekstowej pn. Część I - Uwarunkowania rozwoju, w dziale II Uwarunkowania wewnętrzne, pkt 3. Uwarunkowania wynikające ze stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, na końcu ppkt. 3.2.3. Surowce mineralne, dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Radom znajdują się obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata od daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MALCZÓW-ZENONÓW

- kopalina: kruszywa naturalne (piaski budowlane)
- miejscowość Radom (większa część złoża znajduje się w granicach gminy Skaryszew
- miejscowość Sołtyków oraz w granicach gminy Kowala - miejscowość Trablice)
- znak sprawy / decyzja nr: PŚ.II/KK/7512-46/09 z dnia 31.07.2009 r.

2. ZŁOŻE PIASKÓW KWARCOWYCH – LESIÓW-WINCENTÓW II

- kopalina: piaski
- miejscowość: Radom
- znak sprawy / decyzja nr: 106/17/PE.I / PE-I.7427.9.2017.PS z dnia 21.04.2017 r.”

Wyżej wymienione obszary udokumentowanych złóż kopalin dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

2) wyłącznie w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, dodaje się obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO - GODÓW
 - kopalina: kruszywa naturalne (piaski budowlane)
 - miejscowość: Radom
 - znak sprawy / decyzja nr: OS.V-7514/4/96 z dnia 10.04.1996 r.

2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO - GODÓW II
 - kopalina: kruszywa naturalne (piaski budowlane)
 - miejscowość: Radom
 - znak sprawy / decyzja nr: RO-III/R/G/7514/4/99 z dnia 21.06.1999 r.

3. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO - JEŻOWA WOLA
 - kopalina: kruszywa naturalne (piaski budowlane)
 - miejscowość: Radom
 - znak sprawy / decyzja nr: OŚR.I-7514/14/2001 z dnia 02.08.2001 r.

4. ZŁOŻE PIASKÓW KWARCOWYCH - LESIÓW-WINCENTÓW
 - kopalina: piaski
 - miejscowość: Radom
 - znak sprawy / decyzja nr: 56/17/PE.I / PE-I.7427.113.2016.Mł z dnia 03.03.2017 r.

5. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MALCZEW
 - kopalina: kruszywa naturalne (piaski budowlane)
 - miejscowość: Radom
 - znak sprawy / decyzja nr: PŚ-II.7427.25.2012.Mł z dnia 21.05.2012 r.

6. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO - MALCZEW 1
 - kopalina: kruszywa naturalne (piaski budowlane)
 - miejscowość: Radom
 - znak sprawy / decyzja nr: PŚ-II.7427.1.2014.ES z dnia 05.02.2014 r.