

Łódź, 31 października 2023 r.

PNIK-I.4131.990.2023

**Rada Miejska
w Pabianicach**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustaw z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/686/23 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 26 października 2023 r. w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów w Pabianicach i nadania jej statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 października 2023 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Pabianicach powołała Miejską Radę Seniorów w Pabianicach i nadała jej statutu, stanowiący załącznik do uchwały – dalej statut.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 5 ust. 3 statutu, zgodnie z którym kandydatami na członków Rady Seniorów mogą być wyłącznie osoby, które do dnia zgłoszenia ukończyły 60 rok życia i zamieszkują na terenie Miasta Pabianic. Tymczasem należy zauważyć, że ustawa określa katalog podmiotów uprawnionych do zasiadania w Radzie Seniorów, zgodnie z art. 5c ust. 4 te same ustawy gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety

trzeciego wieku. Tym samym tworzenie takiego katalogu ponownie, dodatkowo w drodze aktu niższego rzędu i w sposób sprzeczny z ustawą pozostaje w opozycji do obowiązujących przepisów prawa. Ponadto wprowadzenie powyższym przepisem uchwały ograniczenia w postaci konieczności uzyskania przez kandydata na członka Rady odpowiedniego wieku również stoi w sprzeczności (choć z innych powodów) z przepisem art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym - który takich ograniczeń wiekowych nie zawiera. Zgodnie z ustawą w skład rady seniorów mają wchodzić przedstawiciele - zarówno osób starszych, jak i organizacji działających na rzecz osób starszych - którzy niekoniecznie przecież muszą być osobami starszymi. Mogłoby się więc zdarzyć, że osoba ubiegająca się o kandydaturę w Radzie Seniorów - z powodu np.: sprawowania przedstawicielstwa w organizacji pozarządowej działającej na rzecz osób starszych - mimo, że spełnia przesłanki ustawowe - nie mogłaby - z powodu braku odpowiedniego wieku wymaganego uchwałą (aktem podustawowym) - w skład tej Rady być powołaną (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 czerwca 2015 r., sygn. akt IV SA/Gl 979/14). Mając na uwadze powyższe, można mieć również wątpliwości, czy rada miała prawo ograniczyć prawo kandydowania na członka rady jedynie do osób zamieszkujących na terenie Miasta Pabianic.

W konsekwencji Rada Miejska w Pabianicach, wprowadzając takie ograniczenia dla kandydatów na członka Rady Seniorów, w sposób istotny zmodyfikowała treść tego przepisu ustawy.

Wadliwe są również regulacje § 4 ust. 1 oraz § 13 ust. 1 w zakresie użytych wyrazów „w szczególności”. Rada gminy, na podstawie przywołanego przepisu ustawy, jest upoważniona do określenia w statucie gminnej rady seniorów zasad działania tego organu. Norma kompetencyjna upoważniająca do ustanowienia statutu gminnej rady seniorów, zobowiązuje do określenia w nim zasad działania takiej rady, a zatem nie pozwala na pozostawianie określonego zakresu spraw dotyczącego zasad jej działania i działania jej wewnętrznych organów do pozastatutowego dookreślenia. Oznacza to, że niedopuszczalne jest wprowadzanie w statucie otwartego katalogu kompetencji gminnej rady seniorów jak też organu wewnętrznego Rady Seniorów, to jest Przewodniczącego Rady Seniorów. Powodowałoby to bowiem stan, w którym kto inny niż organ stanowiący gminy i w innej niż akt prawa miejscowego formie określałby, jakie kompetencje zostały zastrzeżone dla Rady Seniorów i Przewodniczącego Rady Seniorów poza wymienionymi w Statucie.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również § 5 ust. 4 statutu, który pozostaje w opozycji do art. 5c ust. 5 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 10 listopada 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Pabianic