

Łódź, 20 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.947.2021

**Rada Miejska w Wolborzu**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm. ) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/365/2021 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów obejmujących fragmenty obrębu geodezyjnego Proszenie w miejscowości Proszenie, gm. Wolbórz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 grudnia 2021 r.

**Uzasadnienie**

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru zgłasza następujące zastrzeżenia:

- 1) Ustalenia planu zawarte w § 10 pkt 4 lit. a uchwały nie spełniają wymagań wynikających z treści art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z ww. przepisem, w planie miejscowym ustala się szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy. W wyznaczonej strefie ochronnej oddziaływania linii elektroenergetycznej średniego napięcia prawidłowo zakazano lokalizowania, w przypadku realizacji budynków, pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi, jednak błędnie odniesiono się do

obowiązujących przepisów z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych oraz ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy. Powyższe regulacje dotyczą jedynie etapu wykonywania robót budowlanych przy linii elektroenergetycznej (w tym do bezpieczeństwa i higieny pracy), a nie regulują szczególnych warunków zagospodarowania terenów (pod ww. linią) oraz ograniczeń w użytkowaniu tych terenów. W związku z powyższym, zapis zawarty w § 10 pkt 4 lit. ) jest wewnątrznie niespójny. Ponadto, ustalenia planu, zawarte w § 12 ust. 2 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „dla wskazanej na rysunku planu magistrali wodociągowej – rurociągów obowiązują nakazy, zakazy i ograniczenia wynikające z przepisów odrębnych” nie spełniają wymagań wynikających z przepisów prawa. W obecnie obowiązujących przepisach brak jest określonych wprost zasad zagospodarowania gruntów, na których zlokalizowana jest magistrala wodociągowa, wobec powyższego, szczególne warunki zagospodarowania tych terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu (wraz z ewentualnym ustaleniem strefy ochronnej dla ww. magistrali) powinny być określone w planie miejscowym.

- 2) Zastrzeżenia budzi brak wydzielenia liniami rozgraniczającymi istniejących, widocznych z podkładu mapowego dróg wewnętrznych z terenów o symbolach 2RM 3RM, 13RM, 18RM i 21RM, co narusza art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz zapisy Załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164 poz. 1587), zgodnie z którym drogi wewnętrzne wymagają wydzielenia liniami rozgraniczającymi oraz zastosowania odrębnego oznaczenia literowego – KDW. Ponadto, wyznaczenie na załączniku graficznym od ww. dróg nieprzekraczalnych linii zabudowy na terenach wskazanych powyżej, bez wydzielenia ich liniami rozgraniczającymi przekracza władztwo planistyczne gminy, gdyż w planie miejscowym w nieuprawniony sposób ograniczono możliwość zabudowy na ww. terenach.
- 3) W treści uchwały występują rozbieżności pomiędzy częścią tekstową a częścią graficzną planu - w § 8 pkt 3 uchwały wskazano, że w granicach planu znajduje się stanowisko archeologiczne AZP 72-54/53, a na rysunku – AZP 72-55/35. Zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 zdanie drugie ustawy część tekstowa planu stanowi treść uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Przepis § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi, iż na projekcie rysunku planu miejscowego

stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. Do projektu rysunku planu miejscowego dołącza się objaśnienia wszystkich użytych oznaczeń. Treść tych przepisów wskazuje zatem, że część graficzna planu powinna stanowić odzwierciedlenie zapisów części tekstowej i nie może być z nią sprzeczna.

- 4) Na Załączniku graficznym nr 1A oraz w treści uchwały nie uwzględniono istniejącej, wyznaczonej w obowiązującym studium, magistrali kanalizacyjnej, co narusza art. 20 ust. 1 ustawy.
- 5) Granica obszaru objętego planem wyznaczona została w taki sposób, że ustaleniom planu podlegał będzie tylko fragment istniejącego budynku (w terenie o symbolu 2RM), co narusza art. 1 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy. W efekcie, pozostała część istniejącej zabudowy będzie wymagała uzyskania decyzji o warunkach zabudowy w przypadku robót budowlanych polegających np. na jej rozbudowie.
- 6) Obszar objęty uchwalonym planem miejscowym nie odpowiada granicy oznaczonej w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia ww. dokumentu planistycznego, co narusza art. 14 ust. 1 ustawy (na załączniku 1B obszar objęty planem wykracza częściowo poza granicę uchwały intencyjnej).
- 7) W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, nie uwzględniono wszystkich wymaganych elementów, wynikających z treści art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. nie przywołano daty uchwały Rady Gminy dot. oceny aktualności studium i planów miejscowych. Ponadto, uzasadnienie do projektu planu zostało podpisane przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wolborzu, zamiast przez Burmistrza Wolborza.
- 8) W dokumentacji prac planistycznych brak licencji potwierdzającej pochodzenie mapy zasadniczej, na której sporządzono rysunek planu, stanowiący załącznik nr 1A i nr 1B do przedmiotowej uchwały, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy. Ponadto, na Załączniku nr 1B nie zawarto w ogóle informacji, że rysunek został sporządzony z wykorzystaniem urzędowej kopii mapy zasadniczej, pochodzącej z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- 9) Załącznik graficzny do uchwały nie został opatrzony podpisem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wolborzu.
- 10) W ogłoszeniu/obwieszczeniu o wyłożeniu projektu przedmiotowego planu do publicznego wglądu, zabrakło informacji:

- a) że projekt ten wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, jest wyłożony także przez jego udostępnienie w BIP na swojej stronie podmiotowej, co należało uczynić zgodnie z treścią art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
  - b) o możliwości składania uwag do wyłożonego projektu planu drogą elektroniczną, zgodnie z art. 8c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (ograniczono się jedynie do możliwości składania uwag do projektu planu na piśmie).
- 11) Do dokumentacji prac planistycznych nie dołączono następujących dokumentów wydanych przez Wojewodę Łódzkiego: uzgodnienia z dnia 18 lutego 2021 r., opinii z dnia 18 lutego 2021 r. oraz ponownej opinii z dnia 8 kwietnia 2021 r. (wykaz uzgodnień i opinii też nie uwzględnia ww. pism).
- 12) W dokumentacji planistycznej brak informacji, czy gmina posiada aktualne opracowanie ekofizjograficzne lub że został taki dokument sporządzony na potrzeby planu.
- 13) Pisma elektroniczne uzyskane w toku procedury planistycznej nie posiadają uwierzytelnienia podpisów.

Ponadto, w znajdującym się w dokumentacji planistycznej wykazie wniosków do planu miejscowego, podano że ich rozstrzygnięcie nastąpiło przez Burmistrza Miasta Pińczowa, a nie Burmistrza Wolborza.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 27 grudnia 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Wolborza