

Łódź, 21 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.101.2022

**Rada Miasta Skierniewice**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/146/2021 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVI/7/2018 r. z dnia 18 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków, trybu przyznawania i wysokości stypendiów kulturalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 stycznia 2022 r.

**Uzasadnienie**

Organ nadzoru ma zastrzeżenia do § 5 ust. 2 Regulaminu, stanowiącego załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały, gdyż rada zobowiązana jest nie do określenia maksymalnej wysokości ale do określenia wysokości stypendiów kulturalnych. Odnosząc się do sposobu określenia wysokości nagród należy zauważyć, że delegacja ustawowa nie zawiera precyzyjnych uregulowań odnośnie tego, w jaki sposób rada powinna to uczynić, jednakże uznać należy, że to rada określa wysokość stypendium w taki sposób, aby nie pozostawić luzu decyzyjnego organowi wykonawczemu co do ostatecznej wysokości przyznanych nagród w odniesieniu do każdego z beneficjentów. Natomiast poprzez określenie maksymalnej wysokości stypendium, rada de facto scedowała na Prezydenta Miasta decyzje odnośnie ich wysokości, co znajduje potwierdzenie w zapisie § 5 ust. 2 Regulaminu. Działanie takie należy uznać za nieuprawnione w świetle art. 7b ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 z późn. zm.)

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zgodnie z którym to rada gminy jest odpowiedzialna za określenie wysokości stypendiów i nie może tego obowiązku subdelegować na organ wykonawczy.

Organ nadzoru zauważa ponadto, iż w podstawie prawnej uchwały został powołany art. 7a ww. ustawy podczas gdy Regulamin dotyczy stypendiów kulturalnych. Ma to o tyle znaczenie, że w zestawieniu z uregulowaniem zawartym w art. 7a, w którym ustawodawca nie upoważnił rady do określenia wysokości nagród, art. 7b ust. 3 tej ustawy wskazał wprost w odniesieniu do stypendiów, że rada określi szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, oraz ich wysokość, mając na uwadze wspieranie rozwoju umiejętności artystycznych oraz upowszechnianie kultury i opieki nad zabytkami.

Ponadto za sprzeczny z prawem uznać należy także przepis § 3 ust. 3 Regulaminu, w którym rada postanowiła, że "wnioski złożone po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1 nie podlegają rozpatrzeniu" oraz § 3 ust. 5 „wnioski, których błędy formalnie nie zostały uzupełnione, bądź złożone przez wnioskodawcę po upływie terminu, o którym mowa w ust. 4 pozostawia się bez rozpatrzenia”. Przyznanie omawianego stypendium, jak i odmowa jego przyznania następuje w drodze decyzji administracyjnej. Wobec powyższego wniosek o przyznanie stypendium stanowi także wniosek o wydanie decyzji administracyjnej zgodnie z k.p.a. i rozpatrywana uchwała nie może zawierać regulacji modyfikujących przepisy procedury administracyjnej w zakresie pozostawiania wniosków bez rozpoznania. W art. 64 § 1 k.p.a. ustawodawca wskazuje na możliwość pozostawienia podania bez rozpoznania tylko w przypadku braku wskazania adresu do doręczeń przez stronę i nie ma możliwości ustalenia tego adresu na podstawie posiadanych danych.

Dodatkowo, organ nadzoru wskazuje na nieostre kryteria wskazane w § 4 ust. 2 Regulaminu.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 26 stycznia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice