



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 25 lipca 2023 r.

K-2.431.2.2.2023.6.TP

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

<b>Przedmiot kontroli</b>	Realizacja zadania dotyczącego rejestracji osób na potrzeby prowadzenia ewidencji wojskowej oraz przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2023 r.
<b>Nazwa i adres organu kontrolującego</b>	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
<b>Nazwa i adres organu kontrolowanego</b>	Burmistrz Golczewa, zwany dalej <i>Burmistrzem</i> , ul. Zwycięstwa 23, 72 – 410 Golczewo
<b>Osoba pełniąca funkcję Burmistrza w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą</b>	Pan Maciej Zieliński
<b>Okres objęty kontrolą</b>	od dnia 5 października 2022 r. do dnia 16 czerwca 2023 r.
<b>Kontrolujący</b>	Pan Tomasz Pawnuk, główny specjalista w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
<b>Nr upoważnienia</b>	Nr 51/23 z dnia 5 czerwca 2023 r.
<b>Kryteria prowadzenia kontroli</b>	legalność, rzetelność
<b>Rodzaj kontroli</b>	pozaplanowa, tryb zwykły <sup>1</sup>
<b>Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli</b>	Art. 7 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r., poz. 2305 z późn. zm.), zwanej dalej <i>ustawą</i> .
<b>Termin kontroli</b>	12-16 czerwca 2023 r.
<b>Obszar kontroli:</b>	Realizacja zadania dotyczącego rejestracji osób na potrzeby prowadzenia ewidencji wojskowej oraz przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji.
<b>Podstawy prawne</b>	<i>Art. 7 ustawy: Realizacja zadań z zakresu obronności państwa należy do wszystkich organów władzy i administracji rządowej oraz innych organów i instytucji państwowych, organów samorządu terytorialnego, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych i innych podmiotów, a także do każdego obywatela, w zakresie określonym w ustawach.</i>

<sup>1</sup> Zgodnie z zapisem art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 224), przedmiotowe czynności zrealizowane zostały w siedzibie podmiotu kontrolującego, o czym Burmistrz został poinformowany w zawiadomieniu o kontroli z dnia 29 maja 2023 r. (znak: K-431.2.2.2023.TP).

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

	<p><b>Art. 53 ust. 2 ustawy:</b> Rejestrację prowadzi wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce pobytu stałego albo pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące osoby objętej rejestracją w dniu ukończenia przez nią 18 lat życia.</p> <p><b>Art. 56 ust. 2 ustawy:</b> Czynności podejmowane w ramach kwalifikacji wojskowej są prowadzone przez powiatowe komisje lekarskie oraz wojewódzkie komisje lekarskie, wójt (burmistrza, prezydenta miasta) oraz szefa wojskowego centrum rekrutacji.</p>
<p><b>Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli</b></p>	<p>Pan Ireneusz Wilk – inspektor, zatrudniony na stanowisku ds. obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i oświaty w Urzędzie Miejskim w Golczewie.</p>
<p><b>Ustalenia kontroli:</b></p> <p>Zgodnie z § 30 ust. 3 lit. i Regulaminu Organizacyjnego stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 102/2022 Burmistrza Golczewa z dnia 1 lutego 2022 roku w sprawie regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Golczewie prowadzenie spraw związanych z kwalifikacją wojskową należy do samodzielnego stanowisku ds. obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i oświaty. Powyższe zadanie do realizacji przypisano Pan Ireneuszowi Wilkowi – inspektorowi, zatrudnionemu w Urzędzie w pełnym wymiarze czasu pracy. Zakres realizacji ww. zadania ujęty został również w zakresie czynności pracownika. (dowód: akta kontroli, str. 26-37)</p> <p>Zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz prowadzenia kwalifikacji wojskowej realizowane było na podstawie przepisów:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 991), zwanego dalej rozporządzeniem ws. rejestracji<sup>2</sup>,</li> <li>– rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r., poz.440), zwanego dalej rozporządzeniem ws. kwalifikacji.</li> </ul> <p>Prawidłowość realizacji zadania oceniono na podstawie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ rejestru mieszkańców Gminy Golczewo urodzonych w 2004 r., które do dnia 31 grudnia 2022 r. ukończyły 18 lat życia sporządzonego zgodnie z treścią § 3 ust. 4 rozporządzenia w sprawie rejestracji przez Urząd Stanu Cywilnego; (dowód: akta kontroli, str. 38-46)</li> <li>➤ rejestrów sporządzonych osobno dla mężczyzn i kobiet urodzonych w 2004 r. objętych rejestracją. Rejestry wykonane zostały zgodnie ze wzorem określonym w Załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji na podstawie: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ rejestru mieszkańców Gminy Golczewo urodzonych w 2004 r.;</li> <li>✓ informacji od wójtów lub burmistrzów (prezydentów miast) właściwych ze względu na miejsce pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące osób podlegających rejestracji na stałe zameldowanych w Gminie Golczewo. (dowód: akta kontroli, str. 47-58)</li> </ul> </li> </ul>	

<sup>2</sup> Rozporządzenie utraciło moc z dniem wejścia w życie rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 czerwca 2023 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1186), tj. 7 lipca 2023 r.

Rejestracją objęto łącznie 39 osób, w tym: 22 mężczyzn i 17 kobiet. Przedmiotowe rejestry wykonano w terminie określonym § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji. Jeden egzemplarz, pismem z dnia 2 stycznia 2023 r. (znak: ZGL5570.1.1.2023) przesłano Szefowi Wojskowego Centrum Rekrutacji w Świnoujściu. (dowód: akta kontroli, str. 59)

- pisma z dnia 2 stycznia 2023 r. (znak: ZGL5570.1.2.2023) przekazującego Wojewodzie Zachodniopomorskiemu informację o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru osób objętych rejestracją. Zgodnie z § 5 ust. 1 *rozporządzenia ws. rejestracji*, przedmiotową informację należy przesłać do dnia 20 stycznia każdego roku;

(dowód: akta kontroli, str. 60)

- „Listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej”, o której mowa w § 9 ust. 1 rozporządzenia ws. kwalifikacji, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym Załącznik nr 3 do ww. rozporządzenia, na podstawie:
  - rejestru osób objętych rejestracją (rocznik podstawowy),
  - wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do obowiązku obrony Ojczyzny (roczniki starsze).

Przedłożona do kontroli „Lista stawiennictwa” została sporządzona w terminie wskazanym w § 9 ust. 4 rozporządzenia ws. kwalifikacji i pismem z dnia 31 marca 2023 r. (znak: ZGL.5570.8.2023) przekazana została właściwej powiatowej komisji lekarskiej.

Łącznie, kwalifikacją wojskową w 2023 r. objęto 33 osoby, w tym 22 mężczyzn rocznika podstawowego oraz 11 osób roczników starszych; (dowód: akta kontroli, str. 61-65)

- wezwań do kwalifikacji wojskowej, zgodnych ze wzorem stanowiącym Załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wraz z potwierdzeniami odbioru. Osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej powiadamiano w terminie zapewniającym otrzymanie zawiadomienia co najmniej 7 dni przed wyznaczoną datą stawienia się do kwalifikacji wojskowej, co wypełniło postanowienie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji.

(dowód: akta kontroli, str. 66-69)

- załączanych do akt spraw wyjaśnień w sprawie przyczyn niestawienia się 11 osób do kwalifikacji wojskowej. Ustalono, iż Burmistrz w stosunku do ww. osób nie podjął działań wynikających z przepisu art. 59 ust. 8 ustawy, który stanowi, że w *przypadku niestawienia się do kwalifikacji wojskowej bez uzasadnionej przyczyny właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) z urzędu albo na wniosek przewodniczącego powiatowej komisji lekarskiej lub szefa wojskowego centrum rekrutacji nakłada na osobę podlegającą kwalifikacji wojskowej grzywnę w celu przymuszenia albo zarządza przymusowe doprowadzenie przez Policję do kwalifikacji wojskowej w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji*. Odstąpienie od stosowania powyższych sankcji wynikało z faktu, że wskazane osoby, które nie stawiały się do kwalifikacji mieszkają na stałe poza granicami kraju, i nie mogły otrzymać prawidłowo doręczonego wezwania. Uznano, że nie wystąpiła w tych przypadkach sytuacja niestawienia się do kwalifikacji wojskowej z powodów nieusprawiedliwionych oraz bez uzasadnionej przyczyny;

(dowód: akta kontroli, str. 70-79)

- postanowień Burmistrza z dnia 20 kwietnia 2023 r. (znak: ZGL.5570.1.32.2023; ZGL.5570.1.35.2023) w sprawie zastosowania przymusu bezpośredniego w stosunku do 2 osób, które nie stawiały się do kwalifikacji wojskowej;

(dowód: akta kontroli, str. 80-94)

<p>➤ aktualnego w dniu kontroli wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do obowiązku obrony Ojczyzny, które nie dopełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej w wyznaczonym terminie i miejscu. Przedmiotowy wykaz przekazano w dniu 28 kwietnia 2023 r. Szefowi Wojskowego Centrum Rekrutacji w Świnoujściu, było zgodne z dyspozycją § 10 ust. 1 pkt 4 lit. a rozporządzenia ws. kwalifikacji</p> <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, str. 21, 95-102)</p>	
<p><b>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</b></p>	<p>Pismem z dnia 14 czerwca 2023 r. Burmistrz złożył wyjaśnienia w ww. obszarze.</p> <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, str. 19-25)</p>
<p><b>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:</b></p> <p>Nie stwierdzono.</p>	
<p><b>Ocena obszaru kontroli</b></p>	<p><i>Pozytywna</i></p>
<p><b>Wpis do książki kontroli</b></p>	<p>Nr 2/2023</p>
<p><b>Zalecenia</b></p>	<p>W związku z pozytywną oceną kontrolowanego obszaru odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.</p>
<p><b>Pouczenie</b></p>	<p>Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.</p>
<p><b>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</b></p>	<p style="text-align: center;">z upoważnienia  <b>WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</b>   <i>Mateusz Wagemann</i>  <b>II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI</b></p>