



Rzeszów, 2023-08-06

## **WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów

**P-I.431.12.2024**

**Pani**

**Agata Krzek**

**Przewodnicząca Rady Miejskiej w Stalowej Woli**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 25 czerwca oraz 15, 17 lipca 2024 r. w Radzie Miejskiej w Stalowej Woli<sup>1</sup>, kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych - przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 19 czerwca 2024 r., znak: P-I.431.12.2024), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Magdalenę Kryczkę – Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok” – wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Stalowej Woli”<sup>2</sup>, działalność

---

<sup>1</sup> Zwanej dalej: Radą Miejską.

<sup>2</sup> Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta Stalowej Woli<sup>3</sup> oraz w Statucie Miasta Stalowej Woli<sup>4</sup>.

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*<sup>5</sup>, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”)*.

W okresie objętym, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Stanisław Sobieraj<sup>6</sup>, natomiast od dnia 7 maja 2024 r. funkcję Przewodniczącej Rady Miejskiej pełniła p. Agata Krzek<sup>7</sup>.

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Ewa Stala, inspektor w Biurze Rady Miejskiej<sup>8</sup>, p. Aniela Kutyla, inspektor w Biurze Rady Miejskiej<sup>9</sup> oraz p. Anna Mielniczuk, Naczelnik Biura Rady Miejskiej<sup>10</sup>.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów

---

<sup>3</sup> Zarządzenie Nr K/60/18 Prezydenta Miasta Stalowej Woli z dnia 28 grudnia 2018 r. *w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Stalowej Woli.*

<sup>4</sup> Uchwała Nr IX/105/07 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 27 kwietnia 2007 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Stalowej Woli.*

<sup>5</sup> Zwanej dalej: *ustawa Prawo o ustroju sądów powszechnych.*

<sup>6</sup> Uchwała Nr I/1/18 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady w Stalowej Woli.*

<sup>7</sup> Uchwała Nr I/1/2024 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 7 maja 2024 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącej Rady Miejskiej w Stalowej Woli.*

<sup>8</sup> Karta zadań stanowiska pracy z dnia 4 stycznia 2001 r.

<sup>9</sup> Karta zadań stanowiska pracy z dnia 4 stycznia 2001 r.

<sup>10</sup> Karta zadań stanowiska pracy.

okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027) oraz nabór uzupełniający w listopadzie 2023 r.

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem BR nr 0533 o nazwie „Wybory Ławników sądowych”, kat. arch. BE - 5 w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 18 maja 2023 r., znak: A-0150-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 19 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Stalowej Woli (w tym do Sądu Pracy i Ubezpieczeń Społecznych - 9 ławników) oraz 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło 6 zgłoszeń na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr LXVI/883/2023 z dnia 2 czerwca 2023 r. w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 24 lipca 2023 r.<sup>11</sup> ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Miejska - uchwałą Nr LXX/921/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników - upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta

---

<sup>11</sup> Opinia Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników z dnia 24 lipca 2023 r.

Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 31 sierpnia 2023 r., znak: BR.533.1.2023.AM, Przewodniczący Rady Miasta zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 6 września 2023 r., znak: E-443/23 oraz pismem z dnia 19 września 2023 r., znak: znak: E-443/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 23 października 2023 r. zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników ocenił, że zgłoszone kandydatury spełniały wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie je zaopiniował.

Rada Miejska - uchwałą Nr LXXII/951/2023 z dnia 26 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2028 do Sądu Rejonowego w Stalowej Woli – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Stalowej Woli.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 27 października 2023 r., znak: BR.533.3.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Stalowej Woli informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

Pismem z dnia 28 listopada 2023 r., znak: A-0150-16/23, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o potrzebie dokonania wyboru uzupełniającego ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 13 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Stalowej Woli (w tym 3 ławników do orzekania w Sądzie Pracy oraz 10 ławników do orzekania w III Wydziale Rodziny i Nieletnich).

Informację o wyborach uzupełniających ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w przedmiotowym zakresie

umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr LXXIV/1002/2023 z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do 8 stycznia 2024 r., nie wpłynęły żadne zgłoszenia kandydatów na ławników.

Mając powyższe na uwadze Przewodniczący Rady Miejskiej - pismem z dnia 8 lutego 2024 r., znak: BR.533.4.2024 - poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu, o niedokonaniu przez Radę Miejską wyboru na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Stalowej Woli z uwagi na brak zgłoszeń.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 24 lipca 2024 r., przysługiwało Pani, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pani nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pani również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**wz. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**(-)**

**Wiesław Buż**

**I WICEWOJEWODA**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

*Pan*

*Lucjusz Nadberezny*

*Prezydent Miasta Stalowej Woli*