



Olsztyn, dnia 14 listopada 2024 r.

PS-III.862.3.2024

Pani

Bożena Piątek

Dyrektor

Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie, ul. Głowackiego 28, 10-448 Olsztyn, Regon: 511326393, NIP: 739-31-87-854.

(akta kontroli: 9-11)

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Wiesław Drożdżyński, powołany na stanowisko Wicedyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie z dniem 20 stycznia 2004 r., od dnia 26 lutego 2022 r. wykonujący obowiązki Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie;
- Pani Bożena Piątek, powołana na stanowisko Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie z dniem 3 października 2022 r.;
- Pan Wojciech Krztoń, powołany na stanowisko Wicedyrektora ds. Rynku Pracy w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie z dniem 1 marca 2024 r.

(akta kontroli: 12-14)

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Marta Piątek, kierownik oddziału, legitymacja służbowa 26/2021, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie; przewodnicząca zespołu kontrolującego;
- Pani Brygida Niemirowa, starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 28/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego,

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 1 października 2024 r.

nr: WK-VI.030.505.2024.

Termin kontroli: od 10 do 11 października 2024 r.

Zakres objęty kontrolą:

Prowadzenie rejestru instytucji szkoleniowych.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 oraz art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r., poz. 475 ze zm.).

Ilekcioć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 475 ze zm.);
- Rozporządzeniu – oznacza to Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie rejestru instytucji szkoleniowych z dnia 27 października 2004 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 781),
- MRiPS / MRPiPS / MPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej lub jego wcześniejsze odpowiedniki;
- WUP – oznacza to Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie;
- Marszałku – oznacza to Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie,
- Zastępcy Dyrektora - oznacza to Zastępcę Dyrektora ds. Rynku Pracy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie.

Obowiązujące w zakresie prowadzenia rejestru instytucji szkoleniowych przepisy prawa to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (w wersjach Dz. U. z 2022 poz. 690, Dz. U. 2023 poz. 735, Dz. U. 2024 r., poz. 475 ze zm.),
- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. 2024 poz. 566),
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie rejestru instytucji szkoleniowych z dnia 27 października 2004 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 781).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości prowadzenia rejestru instytucji szkoleniowych. Zweryfikowano zarówno procedurę składania wniosków o dokonanie wpisu w przedmiotowym rejestrze, kompletność składanej dokumentacji, terminowość

dokonywania wpisu, a także działania podejmowane przez WUP w Olsztynie w zakresie ewentualnego wykreślenia instytucji szkoleniowych z rejestru.
Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku.

W kontrolowanym okresie WUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 58/677/22/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego dnia 22 listopada 2022 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 17/2017/23/VI Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 11 kwietnia 2023 r. Zgodnie z Regulaminami za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialny jest Wydział Polityki Rynku Pracy, do którego zgodnie z zapisem Regulaminów, należy: „Prowadzenie rejestru instytucji szkoleniowych oferujących usługi szkoleniowe dla bezrobotnych i poszukujących pracy oraz analiza ich oferty szkoleniowej i udostępnianie informacji o ofercie” (§ 32 ust. 2 pkt 23).

Zgodnie z § 14 ust. 2 pkt 1 Regulaminów oraz strukturą organizacyjną WUP, Wydział Polityki Rynku Pracy nadzorowany jest bezpośrednio przez Wicedyrektora ds. Rynku Pracy.

(akta kontroli: 15-99)

Zadania dotyczące prowadzenia rejestru instytucji szkoleniowych realizowało trzech pracowników, zatrudnionych w Wydziale Rynku Pracy na stanowiskach starszego referenta (obecnie specjalisty ds. programów) w ramach wieloosobowego stanowiska ds. analiz i prognoz rynku pracy.

(akta kontroli: 100-121)

W trakcie kontroli ustalono, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. w Rejestrze Instytucji Szkoleniowych:

- wpisano 108 podmiotów,
- zaktualizowano dane 497 instytucji,
- wykreślono 105 instytucji.

(akta kontroli: 122-145)

Analizie poddano akta 10 % losowo wskazanych instytucji szkoleniowych – co 10 pozycję z przedstawionych kontrolującym zestawień - instytucji zarejestrowanych, wykreślonych oraz instytucji, które zaktualizowały lub potwierdziły dalsze prowadzenie działalności szkoleniowej.

Kontrolujący ustalili, że wnioski o wpis do rejestru instytucji szkoleniowych składane były w formie papierowej lub elektronicznie za pośrednictwem Systemu Teleinformatycznej Obsługi Rejestrów (STOR), przeznaczonego do obsługi rejestrów publicznych służb zatrudnienia (PSZ). Zweryfikowane wnioski złożone elektronicznie podpisane były bezpiecznym podpisem elektronicznym lub potwierdzane profilem zaufanym.

Potwierdzono, że wnioski składane były zgodnie z właściwością określoną w Rozporządzeniu, tj. do wojewódzkiego urzędu pracy właściwego ze względu na siedzibę instytucji szkoleniowej (§ 2 ust. 1 Rozporządzenia).

Wnioski o dokonanie wpisu do rejestru instytucji szkoleniowych zawierały dane wynikające z art. 20 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i były zgodne z wzorem wniosku stanowiącym załącznik do Rozporządzenia. Zawierały załączniki potwierdzające podstawę prowadzenia edukacji pozaszkolnej, w przypadku braku wpisu do stosownego, publicznie dostępnego rejestru elektronicznego (§ 2 ust. 2 Rozporządzenia).

(akta kontroli: 151-155)

Rejestr instytucji szkoleniowych prowadzony był/jest w formie elektronicznej i stanowi wyodrębnioną część Systemu Teleinformatycznej Obsługi Rejestrów (STOR), zgodnie z art. 20 ust. 1a ustawy. Wpisu do STOR dokonywano niezwłocznie, często w tym samym lub kolejnym dniu po wpłynięciu wniosku. Dokonanie wpisu w systemie elektronicznym było równoznaczne z pozytywnym rozpatrzeniem wniosku a także wypełnieniem obowiązku przekazania tej informacji ministrowi właściwemu ds. pracy, wynikającego z art. 20 ust. 4 ustawy.

Jak wskazał Zastępca Dyrektora „Administratorem STOR, który nadzoruje funkcjonowanie RIS (...) jest Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

W odniesieniu do art. 20 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (ust. 4) – przekazanie informacji ministrowi właściwemu ds. pracy o dokonanym wpisie do Rejestru instytucji Szkoleniowych następuje w momencie wpisania instytucji szkoleniowej do rejestru tj. z chwilą nadania numeru ewidencyjnego dla tej instytucji w RIS.”

(akta kontroli: 210)

Zawiadomienia o wpisie do rejestru zostały wydane zgodnie z art. 20 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i zawierały elementy zgodne z § 3 ust. 1 Rozporządzenia - nazwę i adres siedziby instytucji szkoleniowej, datę wpisu do rejestru oraz numer ewidencyjny nadany instytucji szkoleniowej w rejestrze.

O dokonaniu wpisu WUP informował wnioskodawcę, przesyłając jednocześnie pouczenie o obowiązkach instytucji szkoleniowych, wynikających z § 4 Rozporządzenia tj. obowiązku informowania wojewódzkiego urzędu pracy o:

- zmianie siedziby, otwarciu i likwidacji oddziałów lub filii - w terminie 30 dni od dnia wystąpienia tych okoliczności,
- kontynuowaniu działalności szkoleniowej w kolejnym roku kalendarzowym oraz aktualizowaniu danych na wniosku o wpis do rejestru - do dnia 31 stycznia.

W pouczeniu zawarto również informacje wynikających z art. 20 ust. 6 ustawy podstawach do wykreślenia instytucji szkoleniowej z Rejestru Instytucji Szkoleniowych.

Informowano również o możliwości samodzielnego wygenerowania potwierdzenia

aktualnego wpisu do Rejestru na portalu STOR.

(akta kontroli: 146-150)

Zgodnie z przyjętą praktyką, pracownicy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, dodatkowo przypominali podmiotom o wynikającej z § 4 Rozporządzenia konieczności poinformowania wojewódzkiego urzędu pracy do dnia 31 stycznia każdego roku o kontynuowaniu działalności szkoleniowej w kolejnym roku kalendarzowym. Informowano również, że brak stosownej informacji skutkować będzie wykreśleniem instytucji szkoleniowej z Rejestru. Do pisma załączona była szczegółowa instrukcja w jaki sposób, za pośrednictwem systemu STOR dokonać powiadomienia WUP, a także dokonać aktualizacji zawartych w Rejestrze danych.

Wiadomość wysłano za pośrednictwem STOR 2 stycznia 2023 r. do 560 instytucji, 16 stycznia 2023 r. do 414 instytucji, 1 lutego 2023 r. do 136.

Kontrolującym wyjaśniono, że „Przypomnienia miały na celu ograniczenie nadmiernej liczby wykreśleń z rejestru z powodu niepowiadomienia WUP o kontynuacji działalności, a w następstwie ponownego składania przez te instytucje wniosków o wpis.”

Działania pracowników WUP w tym zakresie uznać należy za bardzo dobrą praktykę.

(akta kontroli: 174-194, 211)

Urząd pisemnie powiadamiał instytucję szkoleniową o wykreśleniu z rejestru z podaniem przyczyny oraz daty wykreślenia - zgodnie z § 4 ust. 3 Rozporządzenia.

Zgodnie z przedstawionym zestawieniem w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. wykreślonych z rejestru zostało 105 instytucji szkoleniowych. Dominującym powodem wykreślenia było niepowiadomienie urzędu o kontynuowaniu działalności szkoleniowej w następnym roku kalendarzowym.

(akta kontroli: 195-209)

Realizację kontrolowanego zakresu ocenia się pozytywnie, a wobec braku stwierdzonych uchybień lub nieprawidłowości nie zostaną wydane zalecenia pokontrolne.

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Adrian Żemis**
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej
(Dokument podpisany elektronicznie)