

Łódź, 7 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.512.2023

Rada Gminy Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVI/480/2023 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z kompleksu boisk sportowych „MOJE BOISKO-ORLIK 2012” w Czechach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 maja 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXVI/480/23 z dnia 22 maja 2023 r. Rada Gminy Zduńska Wola przyjęła regulamin korzystania z kompleksu boisk sportowych „MOJE BOISKO-ORLIK 2012” w Czechach, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu:

1) W pkt 22 lit. g Regulaminu zabroniono wprowadzania zwierząt. W ocenie organu nadzoru powyższy zakaz wynika już z art. 10a ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572).

2) W pkt 23 Regulaminu określono, że rozstrzygnięcia dotyczące, zgodnego z postanowieniami pkt 22, korzystania z boisk podejmuje koordynator zajęć sportowych na kompleksie boisk „Orlik”, który w zależności od sytuacji może legitymować osoby korzystające z kompleksu boisk (lit. a), nakazać opuszczenia kompleksu boisk (lit. b), nakazać zmianę obuwia i stroju (lit. c), zwrócić uwagę na niewłaściwe, niezgodne z regulaminem zachowanie (lit. d), zakazać dalszych wstępów na obiekt osobom, które notorycznie zakłócają ład i porządek (lit. e), wezwać w razie potrzeby służby porządkowe, tj. firmę ochroniarską lub Policję (lit. f). W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Zduńska Wola nie posiada podstawy prawnej do ustalenia w uchwale tego, co już zostało uregulowane w aktach wyższego rzędu (w ustawach), ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za sprzeczne z prawem.

3) Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Przedmiotowy Program stanowi załącznik do uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy Programu nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami, gdyż brak jest podziału na paragrafy, ustępy, punkty oraz litery.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Wójt Gminy Zduńska Wola