

Wrocław, dn. 02 stycznia 2023 roku

Szanowny Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3,
00-583 Warszawa

Oznaczenie podmiotu składającego petycję:

Przedmiot petycji: podjęcie przez Radę Ministrów inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany prawa w zw. z luką prawną w kwestii braku określenia w przepisach podmiotu, któremu przypada dochód z odsetek naliczonych na rachunkach bankowych prowadzonych dla jednostek samorządu terytorialnego na podstawie art. 65 ust. 11 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020, poz. 568) w odniesieniu do **Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych.**

P E T Y C J A

Działając w imieniu

, stanowiącego beneficjenta środków pochodzących z poszczególnych edycji Rządowego Funduszu- Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, niniejszym na podstawie art. 2 ust. 1 ust. 2 pkt 1 i 2 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) oraz art. 118 ust. 1 Konstytucji RP, składam petycję w przedmiocie podjęcia inicjatywy zmiany prawa w zw. z funkcjonującą luką prawną, przejawiającą się brakiem regulacji prawnej, określającej w sposób niebudzący wątpliwości podmiot, którego dochodem stanowią odsetki naliczane na rachunkach bankowych prowadzonych dla jednostek samorządu terytorialnego na podstawie art. 65 ust. 11 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020, poz. 568), zw. dalej „u.zm.COVID” w zakresie **Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych**.

Województwo Dolnośląskie- Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu, posiadając aktualnie status beneficjenta poszczególnych edycji Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, w ramach których otrzymało:

- promesę numer 01/2021/6895/PolskiLad dotyczącą finansowania zadania inwestycyjnego, polegającego na rewitalizacji linii kolejowej nr 308 na odcinku Jelenia Góra -Mysłakowice,

- promesę numer NR 01/2021/5687/PolskiLad dotyczącą finansowania zadania inwestycyjnego, polegającego na budowie obwodnicy Krzeczyna Wielkiego w ciągu drogi wojewódzkiej nr 335,

- promesę numer NR 01/2021/5696/PolskiLad dotyczącą finansowania zadania inwestycyjnego, polegającego na przebudowie mostu w ciągu drogi wojewódzkiej nr 375 km 14+110 w m. Struga,

- promesę numer NR Edycja2/2021/1334/PolskiLad dotyczącą zadania inwestycyjnego, polegającego na rozbiórce i budowie wiaduktu w ciągu drogi wojewódzkiej nr 357 km 11+547 w pobliżu m. Włosień,

- promesę numer NR 01/2021/6895/PolskiLad dotyczącą zadania inwestycyjnego, polegającego na rewitalizacji linii kolejowej nr 308 na odcinku Jelenia Góra -Mysłakowice,

- promesę numer NR 01/2021/5687/PolskiLad dotyczącą budowy obwodnicy Krzeczyna Wielkiego w ciągu drogi wojewódzkiej nr 335,

realizuje program **Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych**.

Zgodnie z art. 65 ust. 11 u.zm.COVID, Województwo Dolnośląskie zobowiązane zostało do gromadzenia środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w ramach którego

realizowany jest **Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych**, na wydzielonym rachunku dochodów z przeznaczeniem na wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID-19 w ramach planu finansowego tego rachunku, który opracowany został przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego, jako jednoczesnego dysponenta środkami.

Faktem powszechnie znanym jest to, że tworzone zgodnie z zapisami art. 65 ust. 11 u.zm.COVID rachunki bankowe są rachunkami bankowymi podlegającymi oprocentowaniu.

Realizacja inwestycji objętych powoływanymi akapitami poprzedzającymi promesami, wywołuje częstokroć skutek tego rodzaju, że pomiędzy datą otrzymania z Funduszu środków w ramach udzielonej Promesy, a zleceniem płatności wykonawcom, następuje czasowy odstęp. Powyższe powoduje naliczenie odsetek od zgromadzonych na rachunku środków z Funduszu w ramach podlegania przez nich oprocentowaniu.

Zgodnie z art. 111 pkt 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022r. poz. 1634), zw. dalej „u.f.p.”, do dochodów podatkowych i niepodatkowych budżetu państwa zaliczane są m.in. odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych lub organów władzy publicznej, o ile odrębne ustawy nie stanowią inaczej.

Analogicznej konstrukcji przepis, co do przypisywania odsetek, zawarty został w art. 6 pkt 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022r. poz. 2267), zw. dalej u.d.j.s.t.”, stanowiąc że źródłami

dochodów własnych województwa są m.in. odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych województwa, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Zarówno zatem przepis art. 111 pkt 9 u.f.p., jak i przepis art. 6 pkt 8 u.d.j.s.t., wprowadza, co do przeznaczenia środków finansowych z odsetek zasadę ogólną (w stanie niniejszej sprawy wykluczającą się wzajemnie), od której przewidziano wyjątki w ramach instytucji odesłania do przepisów odrębnych,

Co istotne, przepisy odrębne, którymi w odniesieniu do Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych będą Uchwała Nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych a także odpowiednie dla danej edycji regulaminy, nie odnoszą się w żaden sposób do kwestii przeznaczenia odsetek naliczanych od oprocentowania zgromadzonych na rachunku j.s.t.

Rozstrzygnięcia kwestii przeznaczenia środków z odsetek zgromadzonych od środków z Funduszu na podmiot właściwy, nie sposób również wywieść za pomocą dostępnych dyrektyw wykładni prawa.

Wydawałoby się jedynie, że cel ustanowionego Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, sam w sobie przemawiać mógłby za tym, by jakiegokolwiek środki ubocznie powstałe *in plus* w zw. z dysponowaniem środkami z Funduszu, rozdysponowywane były by na rzecz inwestycji, będącej podstawą uruchomienia środków z Funduszu.

Jedyną pośrednią „wskazówką”, potwierdzającą prawidłowość opisaną akapitem poprzedzającym, mogłaby być adnotacja zawarta w zapisach wniosku o uzyskanie środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla jednostek samorządu terytorialnego w przedmiocie zobowiązania jednostki samorządu terytorialnego do przeznaczenia całości odsetek od otrzymanych środków, zgromadzonych na rachunku bankowym lub lokacie, na wydatki majątkowe.

Opisana jednak adnotacja po pierwsze odnosi się wyłącznie do wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego, które uregulowane zostało Uchwałą nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. Urz. M.P.2020r. poz. 662), po wtóre nie wynika z normy prawnej a jedynie z treści wzoru wniosku, stanowiącego załącznik numer 4 do powoływanej uchwały, powodując niemożność zastosowania regulacji w drodze analogii.

Całokształt analizowanych regulacji prawnych prowadzi do konstatacji w przedmiocie aktualnie nieuregulowanej kwestii w zakresie tego, jakemu z podmiotów przypisać należy dochód z odsetek naliczanych od środków z Funduszu, przechowywanych na podstawie art. 65 ust. 11 u.z.m.COVID w odniesieniu do Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych,

Kwestia powyższa posiada niebagatelne znaczenie dla beneficjentów Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, a jej rozstrzygnięcie m.in. dla

Województwa Dolnośląskiego stanowi podstawowe z punktu widzenia uczynienia zadość przepisom ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Mając na względzie wszystko powyższe, zwracam się z wnioskiem o pilne podjęcie z ramienia Rady Ministrów inicjatywy zmiany prawa w przedmiotowym zakresie, celem umożliwienia beneficjentowi zgodnego z prawem rozliczenia środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. NGF a/a.

Sprawę prowadzi: