



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 17 marca 2021 r.
Znak sprawy: DGN-I.053.16.2020.IK

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po rozpatrzeniu Pana petycji z dnia 19 grudnia 2020 r., skierowanej do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, a następnie przekazanej przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów do Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii (pismem z dnia 29 grudnia 2020 r., znak: DSO.ZAN.571.295.2020.ET(21), w sprawie ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2020 r. poz. 213 z późn. zm.), zwanej dalej jako „ustawa ChEB” oraz obowiązku sporządzenia świadectwa charakterystyki energetycznej dla budynku podlegającego ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w celu podjęcia niezbędnych, a dostępnych działań odnośnie niedyskryminacyjnego, tj. równoprawnego traktowania najemców mieszkań w budynkach wielorodzinnych wpisanych do rejestru zabytków zarządzanych przez IHAR, zawiadamia o odmowie uwzględnienia petycji.

UZASADNIENIE

W art. 3 ustawy ChEB zostało określone w jakich sytuacjach należy sporządzić świadectwo charakterystyki energetycznej. Mając powyższe na uwadze świadectwo charakterystyki energetycznej sporządza się w celu przekazania go najemcy lub kupującemu, a więc przy okazji najmu lub sprzedaży budynku lub części budynku. Ponadto celem wprowadzenia obowiązku sporządzania świadectw jest promowanie budownictwa efektywnego energetycznie. Obowiązek posiadania w określonych sytuacjach świadectwa charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku wynika z prawa krajowego oraz europejskiego. Natomiast dzięki informacjom zawartym

w świadectwie, właściciel, najemca lub użytkownik może określić orientacyjne roczne zapotrzebowanie na energię, a tym samym koszt utrzymania związany z zapotrzebowaniem na energię. Natomiast świadectwo nie wskazuje na stan techniczny budynku, o których Pan wspomina w petycji, w tym ujawniony przez Pana na zdjęciach brak dachówki w poszyciu dachu, gdzie samo pokrycie dachu dachówką nie stanowi izolacji cieplnej poprawiającej charakterystykę energetyczną budynku.

Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 3 ust. 4 pkt 1 ustawy ChEB z obowiązku sporządzenia świadectwa wyłączone są budynki podlegające ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Wyłączenie to podyktowane jest charakterem tych budynków oraz brakiem możliwości przeprowadzenia wszystkich prac w zakresie poprawy charakterystyki energetycznej budynku oraz wypełnienia zawartych zaleceń, o których mowa w przepisach. Ponieważ zgodnie z art. 10 pkt. 3 ustawy ChEB świadectwo charakterystyki energetycznej zawiera zalecenia określające zakres i rodzaj robót budowlano-instalacyjnych, które poprawią charakterystykę energetyczną budynku lub części budynku.

Ustosunkowując się ponadto do Pana oceny dotyczącej skutków wyłączenia budynków zabytkowych z konieczności zapewnienia sporządzenia świadectwa charakterystyki energetycznej, a w szczególności tym, że zarządcy tych budynków nie podejmują działań poprawiających stan techniczny istniejących zasobów mieszkaniowych i warunków zamieszkiwania, w tym „nie podejmują żadnych działań w celu ich termomodernizacji i rewitalizacji, zainteresowani bardziej są zwiększaniem stanu posiadania majątku Skarbu Państwa i czerpaniem z tego tytułu korzyści” należy stwierdzić, że obowiązki związane z utrzymaniem obiektów budowlanych określa ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2000 r., poz. 1333 z późn. zm.), zwana dalej „Pb”. Każdy właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać go w należytych stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, bez względu na to, czy obiekt budowlany podlega ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W szczególności należy mieć na względzie nie tylko wymagania takie jak np. wymagania bezpieczeństwa konstrukcji, bezpieczeństwa pożarowego czy bezpieczeństwa użytkowania, ale również wymagania dotyczące odpowiednich warunków higienicznych i zdrowotnych oraz ochrony środowiska, ochrony przed hałasem i drganiami oraz oszczędności energii i odpowiedniej izolacyjności cieplnej przegród.

Ponadto właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany zapewnić, dochowując należytej staranności, bezpieczne użytkowanie obiektu w razie wystąpienia czynników zewnętrznych oddziałujących na obiekt, związanych z działaniem człowieka lub sił natury, takich jak: wyładowania atmosferyczne, wstrząsy sejsmiczne, silne wiatry, intensywne opady atmosferyczne, osuwiska ziemi, zjawiska lodowe na rzekach i morzu oraz jeziorach i zbiornikach wodnych, pożary lub powodzie, w wyniku których następuje uszkodzenie obiektu budowlanego lub bezpośrednie zagrożenie takim uszkodzeniem, mogące spowodować zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia lub środowiska.

Natomiast zgodnie z Narodowym Programem Mieszkaniowym, jednym z instrumentów finansowych służących poprawie stanu technicznego istniejących zasobów mieszkaniowych jest Fundusz Termomodernizacji i Remontów, należący do właściwości Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii. Instrument ten działa na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2020 r. poz. 22 z późn. zm.). Właściciele i zarządcy budynków mieszkalnych podlegających ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, mogą realizować przedsięwzięcia wspierane ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów tak jak właściciele i zarządcy pozostałych budynków. Jednak zgodnie z Pb, aby rozpocząć roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków należy posiadać pozwolenie na prowadzenie tych robót, wydane przez właściwego ze względu na położenie zabytku wojewódzkiego konserwatora zabytków. Ponadto koszt tych robót budowlanych będzie najczęściej wyższy. Należy także podkreślić, że ustawa o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, nie tylko nie wprowadza warunków, które mogłyby być uważane za dyskryminujące właścicieli lub zarządców budynków objętych ochroną konserwatorską, to wręcz wprowadza dodatkowe, preferencyjne warunki korzystania ze wsparcia przedsięwzięć remontowych, których przedmiotem są budynki komunalne wpisane do rejestru zabytków lub znajdujące się na obszarze wpisanym do rejestru zabytków. Ma to na celu zachęcenie właścicieli gminnych zasobów komunalnych do szczególnej troski o te budynki. Warto również zauważyć, że realizowanie przedsięwzięć poprawiających stan techniczny budynków i warunki zamieszkiwania w nich, leży nie tylko w interesie użytkowników, ale także właścicieli budynków, gdyż podnosi wartość należących do nich nieruchomości.

Wobec przedstawionych powyżej argumentów wprowadzenie do ustawy ChEB zaproponowanych w przedmiotowej petycji uregulowań w zakresie budynków podlegających ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie znajduje uzasadnienia, a obecnie obowiązujące uregulowania prawne określają obowiązki związane z utrzymaniem obiektów budowlanych. Ponadto funkcjonujące instrumenty finansowe służące poprawie stanu technicznego istniejących zasobów mieszkaniowych w żaden sposób nie dyskryminują najemców mieszkań.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Anna Kornecka
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, kancelaria@mrpit.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MPIT/SkrytkaESP.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrpit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. na podstawie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach o archiwizacji.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do treści swoich danych oraz ich sprostowania.
10. Przysługuje Pani/Panu również prawo do złożenia skargi w związku z przetwarzaniem ww. danych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, na adres: 00-193 Warszawa, ul. Stawki 2.