

Łódź, 21 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.423.2023

Rada Gminy Strzelce

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/353/23 Rady Gminy Strzelce w 2023 roku z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LX/353/23 Rady Gminy Strzelce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce w 2023 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) § 5 programu nie wypełnia delegacji ustawowej art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą bowiem Rada nie wskazała zasad zakupu i wydawania karmy społecznym opiekunom kotów wolno żyjących oraz obserwacji i liczenia populacji

tych zwierząt. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18;

- 2) w § 5 ust. 3 programu postanowiono, że miejsca, w których przebywają koty wolno żyjące zostaną wyznaczone m.in. przez organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt działających na terenie Gminy Strzelce – nie precyzując, o jakie organizacje chodzi. Brak wskazania konkretnych organizacji pozarządowych wykonujących powierzone jej zadania stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2, 3, 3a i 5 ustawy. Charakter i czas obowiązywania programu wymagają precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji jego zadań;
- 3) regulacja § 7 ust. 2 programu w zakresie wyrazów „w szczególności psów i kotów” stanowi przekroczenie granic upoważnienia ustawowego z art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy. Ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt poprzez zabiegi kastracji/sterylizacji dotyczy wszystkich zwierząt bezdomnych przebywających w schroniskach dla zwierząt. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych, by działaniem polegającym na ograniczaniu populacji bezdomnych zwierząt obejmować w szczególności wybrane gatunki zwierząt tj. psy i koty. Ponadto użycie wyrazu „w szczególności” powoduje, że zadanie polegające na obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt ma charakter wyliczenia otwartego;
- 4) regulacja § 13 ust. 2 programu nie stanowi właściwego wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ w punkcie 1 tego paragrafu wskazano jedną, łączną kwotę na realizację takich zadań jak: odławianie, umieszczenie i zapewnienie opieki w schronisku dla zwierząt bezdomnych. Analiza postanowień § 13 programu prowadzi ponadto do wniosku, że Rada pominęła określenie wysokości środków pieniężnych na wykonywanie zadania obligatoryjnego jakim jest poszukiwanie właścicieli dla zwierząt bezdomnych oraz zadania fakultatywnego – edukacja mieszkańców, o której Rada postanowiła w § 12 programu. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków

poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 2 maja 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Strzelce