



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 17 listopada 2023 r.

K-2.431.1.29.2023.12.GD

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

|   |   |
|---|---|
| <b>Przedmiot kontroli</b>   | Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej określonego w art. 13 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.  |
| <b>Nazwa i adres organu kontrolującego</b>  | Wojewoda Zachodniopomorski,<br>ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.   |
| <b>Nazwa i adres organu kontrolowanego</b>  | Prezydent Miasta Świnoujście, zwany dalej <i>Prezydentem</i> ,<br>ul. Wojska Polskiego 1/5, 72-600 Świnoujście.   |
| <b>Osoba pełniąca funkcję Prezydenta w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą</b> | Pan Janusz Żmurkiewicz  |
| <b>Okres objęty kontrolą</b>  | Od 12 marca 2022 r. <sup>1</sup> do 22 czerwca 2023 r.  |
| <b>Kontrolujący</b>   | Pan Grzegorz Dzik – starszy inspektor w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> ;<br>Pani Justyna Pintowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie. |
| <b>Nr upoważnienia</b>  | Nr 60/23 z dnia 20 czerwca 2023 r.  |
| <b>Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli</b>   | Art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r., poz. 103 z późn. zm.), zwana dalej <i>ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy</i> lub <i>ustawą</i> .                              |
| <b>Kryteria prowadzenia kontroli</b>  | legalność, rzetelność   |
| <b>Termin kontroli</b>  | 23, 26 i 27 czerwca 2023 r.   |
| <b>Rodzaj i tryb kontroli</b>   | planowa, tryb zwykły  |
| <b>Ustalenia kontroli:</b>  | Zadania dotyczące kontrolowanego obszaru realizowane były przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie   |

<sup>1</sup> Data wejścia w życie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy.

w Świnoujściu (dalej: *MOPR*) na podstawie Zarządzenia nr 196/2022 Prezydenta Miasta Świnoujście z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie wskazania jednostki organizacyjnej gminy do realizacji spraw z zakresu świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy. Nowe zadania *MOPR*-u znalazły również odzwierciedlenie w jego statucie, który w tym celu został zmieniony uchwałą Nr LXIII/495/2022 Rady Miasta Świnoujście z dnia 28 kwietnia 2022 r.

(dowód, akta kontroli str. 37–40)

Dyrektor *MOPR*-u, zarządzeniem nr 18/2022 z dnia 10 czerwca 2022 r. wprowadził do stosowania „Ankiety weryfikacyjną do wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium Ukrainy” oraz „Oświadczenie mieszkańca” (w języku polskim i ukraińskim). Stosowne zadania pisemnie powierzył Zastępcy Dyrektora i Kierownikowi Działu Świadczeń Rodzinnych *MOPR*-u.

(dowód, akta kontroli str. 41–48)

Na podstawie § 3 ust. 3 rozporządzenia<sup>2</sup>, do przeprowadzenia weryfikacji warunków zakwaterowania i wyżywienia, Dyrektor *MOPR*-u upoważnił dwóch pracowników socjalnych. Wnioski do weryfikacji tych warunków typowane były losowo, z uwzględnieniem kolejnych wniosków od tych samych osób, wnioskodawców niespokrewnionych z osobami przyjętymi do zakwaterowania oraz tych, które budziły wątpliwości podczas ich rozpatrywania, np. zmiana miejsca zamieszkania osoby zakwaterowanej, a także na podstawie uzyskiwanych anonimowych informacji.

(dowód, akta kontroli str. 55–56)

Pozytywnie oceniono przygotowanie organizacyjne do realizacji kontrolowanego zadania.

Na podstawie otrzymanego z kontrolowanej jednostki w dniu 26 maja 2023 r. zestawienia wniosków o świadczenie ustalono, że do dnia sporządzenia zestawienia do organu wpłynęło 1837 wniosków, z czego:

- 1) 1708<sup>3</sup> wniosków rozpatrzono pozytywnie i wypłacono świadczenie;
- 2) bez rozpoznania pozostawiono 41 wniosków;
- 3) negatywnie<sup>4</sup> rozpatrzono 48 wniosków;
- 4) w trakcie załatwiania były 22 wnioski, które wpłynęły do organu w okresie 5–26 maja 2023 r.

(dowód, akta kontroli str. 5)

Do dnia 26 maja 2022 r.<sup>5</sup> do kontrolowanej jednostki wpłynęło 515 wniosków. Do ich weryfikacji pod kątem czy dla osoby, której dotyczył wniosek, nie złożono wniosku ze wskazaniem innego miejsca pobytu w tym samym okresie, wykorzystywano oprogramowanie do obsługi świadczeń.

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz. U. z 2022 r., poz. 1020 z późn. zm. oraz poz. 605 z późn. zm.), zwane dalej *rozporządzeniem*.

<sup>3</sup> 1633 wnioski pochodziły od osób fizycznych – przyznano 1517 świadczeń; 204 wnioski zostały złożone przez podmioty gospodarcze (189) i kościoły (15) – przyznano 191 świadczeń.

<sup>4</sup> Za wniosek rozpatrzony negatywnie należy uznać wniosek, w przypadku którego nie zostało wypłacone świadczenie.

<sup>5</sup> W dniu 27 maja 2022 r. wdrożono rozwiązania techniczne umożliwiające korzystanie gminom z bazy danych wniosków o świadczenie pieniężne – Komunikat Ministra Cyfryzacji z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających prowadzenie bazy danych, o której mowa w art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 1104).

Analizie poddano 185 wniosków, których sygnatury ujęte zostały w poniższej tabeli.

| Lp.  | Sygnatura sprawy    | Lp.  | Sygnatura sprawy    | Lp.  | Sygnatura sprawy    |
|------|---------------------|------|---------------------|------|---------------------|
| 1.   | DSR.435.3.39.2022   | 2.   | DSR.435.3.83.2022   | 3.   | DSR.435.3.122.2022  |
| 4.   | DSR.435.3.217.2022  | 5.   | DSR.435.3.248.2022  | 6.   | DSR.435.3.319.2022  |
| 7.   | DSR.435.3.339.2022  | 8.   | DSR.435.3.355.2022  | 9.   | DSR.435.3.415.2022  |
| 10.  | DSR.435.3.435.2022  | 11.  | DSR.435.3.549.2022  | 12.  | DSR.435.3.641.2022  |
| 13.  | DSR.435.3.703.2022  | 14.  | DSR.435.3.782.2022  | 15.  | DSR.435.3.914.2022  |
| 16.  | DSR.435.3.975.2022  | 17.  | DSR.435.3.982.2022  | 18.  | DSR.435.3.1053.2022 |
| 19.  | DSR.435.3.115.2023  | 20.  | DSR.435.3.139.2023  | 21.  | DSR.435.3.1006.2022 |
| 22.  | DSR.435.3.1171.2022 | 23.  | DSR.435.3.1177.2022 | 24.  | DSR.435.3.1181.2022 |
| 25.  | DSR.435.3.1315.2022 | 26.  | DSR.435.3.1065.2022 | 27.  | DSR.435.3.1087.2022 |
| 28.  | DSR.435.3.1127.2022 | 29.  | DSR.435.3.1273.2022 | 30.  | DSR.435.3.45.2023   |
| 31.  | DSR.435.3.670.2022  | 32.  | DSR.435.3.671.2022  | 33.  | DSR.435.3.1033.2022 |
| 34.  | DSR.435.3.1034.2022 | 35.  | DSR.435.3.1035.2022 | 36.  | DSR.435.3.1189.2022 |
| 37.  | DSR.435.3.1282.2022 | 38.  | DSR.435.3.1097.2022 | 39.  | DSR.435.3.1235.2022 |
| 40.  | DSR.435.3.1308.2022 | 41.  | DSR.435.3.1386.2022 | 42.  | DSR.435.3.1467.2022 |
| 43.  | DSR.435.3.24.2023   | 44.  | DSR.435.3.88.2023   | 45.  | DSR.435.3.165.2023  |
| 46.  | DSR.435.3.250.2023  | 47.  | DSR.435.3.310.2023  | 48.  | DSR.435.3.143.2022  |
| 49.  | DSR.435.3.721.2022  | 50.  | DSR.435.3.1049.2022 | 51.  | DSR.435.3.1264.2022 |
| 52.  | DSR.435.3.1355.2022 | 53.  | DSR.435.3.1456.2022 | 54.  | DSR.435.3.27.2023   |
| 55.  | DSR.435.3.130.2023  | 56.  | DSR.435.3.875.2022  | 57.  | DSR.435.3.984.2022  |
| 58.  | DSR.435.3.1093.2022 | 59.  | DSR.435.3.1165.2022 | 60.  | DSR.435.3.1166.2022 |
| 61.  | DSR.435.3.1231.2022 | 62.  | DSR.435.3.1232.2022 | 63.  | DSR.435.3.1303.2022 |
| 64.  | DSR.435.3.1305.2022 | 65.  | DSR.435.3.1381.2022 | 66.  | DSR.435.3.1382.2022 |
| 67.  | DSR.435.3.1389.2022 | 68.  | DSR.435.3.1420.2022 | 69.  | DSR.435.3.1421.2022 |
| 70.  | DSR.435.3.1461.2022 | 71.  | DSR.435.3.1480.2022 | 72.  | DSR.435.3.5.2023    |
| 73.  | DSR.435.3.26.2023   | 74.  | DSR.435.3.57.2023   | 75.  | DSR.435.3.58.2023   |
| 76.  | DSR.435.3.59.2023   | 77.  | DSR.435.3.105.2023  | 78.  | DSR.435.3.106.2023  |
| 79.  | DSR.435.3.140.2023  | 80.  | DSR.435.3.141.2023  | 81.  | DSR.435.3.188.2023  |
| 82.  | DSR.435.3.225.2023  | 83.  | DSR.435.3.237.2023  | 84.  | DSR.435.3.268.2023  |
| 85.  | DSR.435.3.269.2023  | 86.  | DSR.435.3.312.2023  | 87.  | DSR.435.3.1304.2023 |
| 88.  | DSR.435.3.276.2022  | 89.  | DSR.435.3.583.2022  | 90.  | DSR.435.3.812.2022  |
| 91.  | DSR.435.3.1117.2022 | 92.  | DSR.435.3.1206.2022 | 93.  | DSR.435.3.1327.2022 |
| 94.  | DSR.435.3.1385.2022 | 95.  | DSR.435.3.1466.2022 | 96.  | DSR.435.3.44.2023   |
| 97.  | DSR.435.3.101.2023  | 98.  | DSR.435.3.157.2023  | 99.  | DSR.435.3.246.2023  |
| 100. | DSR.435.3.291.2023  | 101. | DSR.435.3.809.2022  | 102. | DSR.435.3.1107.2022 |
| 103. | DSR.435.3.1191.2022 | 104. | DSR.435.3.1286.2022 | 105. | DSR.435.3.1366.2022 |
| 106. | DSR.435.3.1449.2022 | 107. | DSR.435.3.3.2023    | 108. | DSR.435.3.93.2023   |
| 109. | DSR.435.3.160.2023  | 110. | DSR.435.3.232.2023  | 111. | DSR.435.3.285.2023  |
| 112. | DSR.435.3.23.2022   | 113. | DSR.435.3.209.2022  | 114. | DSR.435.3.539.2022  |
| 115. | DSR.435.3.933.2022  | 116. | DSR.435.3.1046.2022 | 117. | DSR.435.3.1179.2022 |
| 118. | DSR.435.3.1207.2022 | 119. | DSR.435.3.1291.2022 | 120. | DSR.435.3.1292.2022 |
| 121. | DSR.435.3.1362.2022 | 122. | DSR.435.3.1363.2022 | 123. | DSR.435.3.1451.2022 |
| 124. | DSR.435.3.1459.2022 | 125. | DSR.435.3.6.2023    | 126. | DSR.435.3.83.2023   |
| 127. | DSR.435.3.168.2023  | 128. | DSR.435.3.222.2023  | 129. | DSR.435.3.527.2022  |
| 130. | DSR.435.3.1030.2022 | 131. | DSR.435.3.1160.2022 | 132. | DSR.435.3.1265.2022 |
| 133. | DSR.435.3.1351.2022 | 134. | DSR.435.3.1429.2022 | 135. | DSR.435.3.20.2023   |
| 136. | DSR.435.3.73.2023   | 137. | DSR.435.3.161.2023  | 138. | DSR.435.3.231.2023  |
| 139. | DSR.435.3.288.2023  | 140. | DSR.435.3.985.2022  | 141. | DSR.435.3.1139.2022 |
| 142. | DSR.435.3.1304.2022 | 143. | DSR.435.3.43.2023   | 144. | DSR.435.3.112.2023  |
| 145. | DSR.435.3.251.2023  | 146. | DSR.435.3.397.2022  | 147. | DSR.435.3.665.2022  |

|      |                     |      |                     |      |                     |
|------|---------------------|------|---------------------|------|---------------------|
| 148. | DSR.435.3.883.2022  | 149. | DSR.435.3.1210.2022 | 150. | DSR.435.3.1307.2022 |
| 151. | DSR.435.3.1376.2022 | 152. | DSR.435.3.1481.2022 | 153. | DSR.435.3.53.2023   |
| 154. | DSR.435.3.213.2023  | 155. | DSR.435.3.282.2023  | 156. | DSR.435.3.232.2022  |
| 157. | DSR.435.3.132.2022  | 158. | DSR.435.3.133.2022  | 159. | DSR.435.3.342.2022  |
| 160. | DSR.435.3.611.2022  | 161. | DSR.435.3.893.2022  | 162. | DSR.435.3.1023.2022 |
| 163. | DSR.435.3.138.2022  | 164. | DSR.435.3.139.2022  | 165. | DSR.435.3.332.2022  |
| 166. | DSR.435.3.608.2022  | 167. | DSR.435.3.894.2022  | 168. | DSR.435.3.1024.2022 |
| 169. | DSR.435.3.105.2022  | 170. | DSR.435.3.322.2022  | 171. | DSR.435.3.736.2022  |
| 172. | DSR.435.3.900.2022  | 173. | DSR.435.3.260.2022  | 174. | DSR.435.3.586.2022  |
| 175. | DSR.435.3.857.2022  | 176. | DSR.435.3.1076.2022 | 177. | DSR.435.3.1196.2022 |
| 178. | DSR.435.3.1197.2022 | 179. | DSR.435.3.1314.2022 | 180. | DSR.435.3.1400.2022 |
| 181. | DSR.435.3.1475.2022 | 182. | DSR.435.3.28.2023   | 183. | DSR.435.3.113.2023  |
| 184. | DSR.435.3.191.2023  | 185. | DSR.435.3.297.2023  |      |                     |

Skontrolowano:

- 93 wnioski o przyznanie świadczenia,
- 75 wniosków o przedłużenie przyznania świadczenia,
- 17 wniosków o przyznanie i przedłużenie przyznania świadczenia,

spośród których:

- 174 zostały rozpatrzone pozytywnie,
- 6 zostało rozpatrzonych negatywnie<sup>6</sup>,
- 5 pozostawiono bez rozpoznania.

Materiały spraw były kompletne, co umożliwiło ustalenie wszelkich danych niezbędnych do oceny sposobu realizacji zadania. Poza wnioskami o świadczenia i kartami pobytu, materiały poszczególnych spraw zawierały odpowiednio również:

- pieczęcie wpływu z datą i numerem przesyłki,
- sygnaturę sprawy,
- adnotacje dotyczące daty przybycia obywatela do RP oraz datę upływu okresu 120 dni od przybycia,
- adnotacje opisujące dokonane skreślenia lub poprawki w kartach pobytu,
- potwierdzenia zweryfikowania wniosku z datą i podpisem pracownika,
- wydruki z rejestrów,
- formularze wprowadzone do stosowania wewnętrznymi zarządzeniami,
- notatki urzędowe z weryfikacji warunków zakwaterowania i wyżywienia albo innych czynności,
- pisma do wnioskodawców informujące o powodach wypłacenia świadczenia za okres inny niż wskazany we wniosku,
- potwierdzenia przelewów,
- wezwania do zwrotu nienależnie pobranego świadczenia.

Na podstawie przedłożonej do kontroli dokumentacji ustalono, że:

- świadczenia przyznawane były z tytułu zakwaterowania i wyżywienia na osoby spełniające wymagania określone w art. 13 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy;
- wysokość wypłacanych wnioskodawcom świadczeń pieniężnych za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy odpowiadała stawce określonej w § 2 ust. 1 rozporządzenia (40 zł);

<sup>6</sup> Wnioski DSR.435.3.322.2022, DSR.435.3.736.2022 i DSR.435.3.1171.2022, które wliczone zostały do puli wniosków rozpatrzonych pozytywnie były jednocześnie w części rozpatrzone negatywnie.

- w przypadku wniosków o przedłużenie przyznania świadczenia, MOPR – na podstawie załączonych do wniosków odpowiednich dokumentów – prawidłowo weryfikował, czy zostały spełnione warunki wskazane w § 4 rozporządzenia;
- wszystkie wnioski o świadczenie złożone po dniu 29 kwietnia 2022 r. zawierały PESEL osoby przyjętej do zakwaterowania;
- odmowy wypłacenia świadczeń były zasadne i wynikały z braku przesłanek do przedłużenia świadczenia na okres dłuższy niż 120 dni (poz. 21–25 w tabeli), braku numeru PESEL (poz. 170 w tabeli) albo braku statusu UKR (poz. 171 w tabeli);
- nierozpatrzenie wniosków o świadczenie wynikało z uchybienia terminowi na ich złożenie (poz. 26–30 w tabeli);
- weryfikację warunków zakwaterowania i wyżywienia, której mowa w § 3 ust. 3 rozporządzenia, przeprowadzali uprawnieni pracownicy socjalni MOPR-u; każdorazowo czynność ta udokumentowana została notatką służbową włączoną do akt sprawy;
- wysokość świadczeń wypłaconych przez jednostki organizacyjne, osoby prawne lub przedsiębiorców nie była podwyższana przez wojewodę w oparciu o § 2 ust. 2 rozporządzenia.

W trakcie załatwiania 8 wniosków (poz. 15, 31–35, 50 i 57 w tabeli) doszło do zwłoki w wypłacie świadczenia. Oceniane wnioski zostały rozpatrzone w okresie od 11 lipca do 1 września 2022 r. i załatwione (dokonano przelewu świadczenia) w dniach 12 albo 16 września 2022 r. Ustalono, że opóźnienie w realizacji wypłat spowodowane było brakiem dotacji na wypłatę świadczeń. Zaległe transze wpłynęły na konto MOPR-u w dniach 7 i 14 września.

(dowód, akta kontroli str. 337)

W przypadku poniższych wniosków o świadczenie pieniężne stwierdzono, że zostały one rozpatrzone z naruszeniem miesięcznego terminu wskazanego w § 3 ust. 2 rozporządzenia.

| Lp. | Poz. w tabeli | Sygnatura sprawy    | Data wpływu | Data rozpatrzenia |
|-----|---------------|---------------------|-------------|-------------------|
| 1.  | 31            | DSR.435.3.670.2022  | 14.06.2022  | 17.08.2022        |
| 2.  | 32            | DSR.435.3.671.2022  | 14.06.2022  | 17.08.2022        |
| 4.  | 142           | DSR.435.3.1304.2022 | 6.10.2022   | 18.11.2022        |
| 5.  | 143           | DSR.435.3.43.2023   | 16.01.2023  | 10.03.2023        |
| 6.  | 30            | DSR.435.3.45.2023   | 16.01.2023  | 21.03.2023        |

(dowód, akta kontroli str. 109–147, 283–284)

Zastępca Prezydenta Miasta Świnoujście (dalej: *Zastępca Prezydenta*) wyjaśniła, że przekroczenie miesięcznego terminu na rozpatrzenie wniosku wynikało z przyczyn niezależnych od pracowników urzędu i było spowodowane koniecznością uzyskania stosownych wyjaśnień od wnioskodawcy (poz. 31 i 32 w tabeli), brakami w złożonych wnioskach uniemożliwiającymi ich rozpatrzenie (poz. 42 w tabeli), terminem przywrócenia osobie statusu UKR (poz. 143 w tabeli) albo brakiem kontaktu z wnioskodawcą (poz. 30 w tabeli). Wyjaśnienia miały odzwierciedlenie w materiałach poszczególnych spraw. Czynności mające na celu rozpatrzenie poszczególnych wniosków były podejmowane we właściwych terminach i były odpowiednio udokumentowane. Jeżeli istniała taka potrzeba, wnioskodawcy byli pisemnie informowani o przyczynach zwłoki. Wnioski zostały rozpatrzone niezwłocznie po ustaniu przyczyn zwłoki. Wyjaśnienia uwzględniono w całości. Przyjęto, że nieprawidłowości powstały w sposób niezawiniony przez organ i odstąpiono od formułowania zaleceń w tym zakresie.

(dowód, akta kontroli str. 336)

Część przyjętych wniosków o świadczenie pieniężne:

- a) nie odpowiadała obowiązującemu wzorowi (25);  
(dowód, akta kontroli str. 97–100, 181–186, 255–263, 300–303, 313–314, 318–319)
- b) nie zawierała adresu e-mail (44);  
(dowód, akta kontroli str. 58, 80–82, 84–86, 90–92, 94–96, 181–202, 204–226, 232, 272, 274–280)
- c) nie zawierała uzasadnienia przedłużenia przyznania świadczenia (14).  
(dowód, akta kontroli str. 206–208, 214–216, 219–221, 223–226, 282–286)

W zakresie niewłaściwych wzorów wniosków Zastępca Prezydenta wyjaśniła, że zawierały one wszystkie niezbędne informacje i oświadczenia wnioskodawców złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej, a wzywanie do ich przepisania na nowym formularzu nie zmieniłoby rozstrzygnięcia i niepotrzebnie wydłużyłoby czas rozpatrzenia. Odnośnie adresu poczty elektronicznej wyjaśniła, że nie proszono wnioskodawców o uzupełnienie wniosku w tym zakresie, gdyż podczas ich rozpatrywania nie był on niezbędny. Przypadki braku uzasadnienia przedłużenia przyznania świadczenia wynikły z faktu, że były to kolejne wnioski dotyczące tych samych osób i podstawa przedłużenia była taka sama. Jednocześnie wnioskujący obywatel Ukrainy, ze względu na trudność w pisaniu w języku polskim, prosił o uwzględnienie wcześniejszego uzasadnienia.

(dowód, akta kontroli str. 336–337)

Zakwestionowane w zakresie obowiązującego wzoru wnioski nie zawierały pełnej treści oświadczenia o zapewnieniu zakwaterowania i wyżywienia na własny koszt. Zwrot „na własny koszt” obowiązywał we wzorze wniosku o świadczenie wprowadzonym do stosowania od dnia 30 kwietnia 2022 r. Oświadczenie wnioskodawcy było składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Nie stwierdzono jednak, żeby przyjęcie wniosku sporządzonego na niewłaściwym formularzu spowodowało skutek w postaci wypłacenia nienależnego świadczenia. Obowiązujące przepisy nie pozwalały organowi na pozostawienie takiego wniosku bez rozpoznania, a zawarte w nich dane były wystarczające do jego weryfikacji i załatwienia sprawy. Również brak adresu poczty elektronicznej wnioskodawcy nie miał wpływu na rozstrzygnięcie. Nie była to także informacja wprowadzana do bazy wniosków przez organ gminy na podstawie art. 13a ust. 2 ustawy i nie służyła weryfikacji innych wniosków. Odnosząc się następnie do kwestii braku uzasadnienia przedłużenia przyznania świadczenia, należy wskazać, że analiza materiałów spraw potwierdziła wyjaśnienia dotyczące takich przypadków. Z wymienionych powodów porzeczono na zwróceniu w trakcie czynności kontrolnych uwagi na ujawnione uchybienia, bez formułowania zaleceń.

Stwierdzono jednak, że w 2 przypadkach rozpoznano wnioski o świadczenie, mimo że złożone zostały z uchybieniem terminu wskazanego w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 czerwca 2022 r.<sup>7</sup>

Szczegółowy opis nieprawidłowości został ujęty w części: *Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości.*

#### **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości:**

- rozpoznano wnioski o świadczenie złożone z uchybieniem terminu wskazanego w art. 8 ust. 2 ustawy zmieniającej:

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1383 z późn. zm.), zwana dalej *ustawą zmieniającą*.

- 1) wniosek DSR.435.1.1049.2022 r. (poz. 50 w tabeli) z 2 sierpnia 2022 r. o przyznanie i przedłużenie przyznania świadczenia za okres od 21 czerwca do 31 lipca 2022r.;
- 2) wniosek DSR.435.3.1303.2022 (poz. 63 w tabeli) z 6 października 2022 r. o przyznanie świadczenia za okres pobytu od 25 czerwca do 5 października 2022 r.

Wnioski o świadczenie obejmujące okres do dnia 30 czerwca 2022 r. należało złożyć w terminie do dnia 31 lipca 2022 r.

(dowód, akta kontroli str. 167–173, 191–195)

Zastępca Prezydenta wyjaśniła, że art. 8 ustawy zmieniającej nie miał w tych przypadkach zastosowania. Na poparcie takiej interpretacji przytoczyła fakt, że dopiero od 1 listopada 2022 r. zaczął obowiązywać nowy wzór wniosku i karty osoby przyjętej do zakwaterowania<sup>8</sup>, w którym nie można było zaznaczyć pobytu osoby przyjętej do zakwaterowania wcześniejszego niż 1 lipca 2022 r. Stwierdziła ponadto, że *gdyby ustawodawca chciał uniemożliwić przyznanie i wypłatę świadczenia za okres sprzed więcej niż miesiąca od złożenia wniosku, wprowadziłby przepisy określające np. konieczność składania wniosku w ciągu miesiąca za poprzedni miesiąc, a nie składanie wniosku w ciągu miesiąca od ostatniego dnia pobytu.*

(dowód, akta kontroli str. 335–336)

Poprzez użyty przez ustawodawcę w art. 8 ust. 2 ustawy zmieniającej zwrot *wniosek obejmujący okres* należy rozumieć zarówno wniosek dotyczący jedynie okresu do 30 czerwca 2022 r., jak i wniosek na kolejne dni, lecz jednocześnie obejmujący wskazany okres. Rozporządzenia są aktami wykonawczymi wydanymi na podstawie ustawy i nie mogą zmieniać brzmienia jej przepisów. Przepisy ustawowe dotyczące składania wniosków o świadczenie nie wskazują terminu do dnia 31 października 2022 r. na złożenie wniosku obejmującego okres do 30 czerwca 2022 r. Wyjaśnień nie uwzględniono. W zakresie okresu do dnia 30 czerwca 2022 r. zakwestionowane wnioski należało pozostawić bez rozpoznania.

**Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że środki w kwocie 640 zł<sup>9</sup> zostały wypłacone niezgodnie z dyspozycją art. 8 ust. 2 ustawy zmieniającej. Powyższa kwota podlega zwrotowi na rachunek Wojewody Zachodniopomorskiego.**

|  |  |
|--|--|
| <b>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</b>                        | Pisemne wyjaśnienia Zastępcy Prezydenta Miasta Świnoujście z dnia 7 lipca 2023 r.<br>(dowód, akta kontroli str. 82-96)   |
| <b>Ocena obszaru kontroli</b>                                      | <i>Pozytywna z nieprawidłowością</i>   |
| <b>Wpis do książki kontroli</b>                                    | 53/2023  |
| <b>Wnioski dotyczące uzyskanych efektów zrealizowanego zadania</b> | Kontrolowany podmiot skutecznie prowadził działania w zakresie przyznawania i wypłacania świadczeń z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy. Służyły temu odpowiednie przedsięwzięcia organizacyjne i właściwy nadzór nad pracownikami bezpośrednio realizującymi takie zadania. Przyjęte |

<sup>8</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 kwietnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 2226).

<sup>9</sup> Na 2 obywateli Ukrainy nieprawidłowo wypłacono świadczenie za 16 dni (za okresy 21-30 i 25-30 czerwca 2022 r.) tzn. 16 x 40 zł, czyli 640 zł.

|  |  |
|--|--|
|  | rozwiązania, poza wskazanymi nieprawidłowościami, były zgodne z obowiązującymi przepisami. Organ działał szybko i w interesie obywateli.   |
| <b>Zalecenia</b>                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>– pozostawiać bez rozpoznania wnioski o świadczenie złożone z uchybieniem terminu;</li> </ul> <p><b>Środki w kwocie 640 zł, które zostały wypłacone niezgodnie z przepisami ustawy zmieniającej, podlegają zwrotowi – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia – na rachunek bankowy Wojewody Zachodniopomorskiego do obsługi Funduszu Pomocy prowadzony przez NBP O/Sz-n:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nr 07 1010 1599 0056 3013 9130 1000,</li> <li>– tytuł zwrotu: Środki z 2022 r., zad. 1.5 Fundusz Pomocy art. 13 – wypłata świadczeń pieniężnych z tyt. zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy.</li> </ul> |
| <b>Pouczenie</b>                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>– od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze,</li> <li>– o podjętych działaniach, mających na celu realizację zaleceń pokontrolnych, proszę mnie poinformować za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.</li> </ul>  |
| <b>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</b> | <p>z upoważnienia<br/> <b>WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</b></p> <p><i>Mateusz Wagemann</i><br/> <b>II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI</b></p>   |