

Uchwała Nr 169
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 24 marca 2020 roku

w sprawie zmian w działaniu M19 „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)”, w poddziałaniu 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, w typie operacji „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwała, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu M19 „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność)”, w poddziałaniu 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, w typie operacji „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Ryszard Kamiński
Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
/podpisano elektronicznie/

Działanie	M19 Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013)
Poddziałanie	19.2 – Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność
Typ operacji	Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju
Strona	673

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.15.3.1.7. „Zasady dotyczące ustalania kryteriów wyboru”.

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Premiowane przez LGD będą operacje spełniające w szczególności jedno lub kilka z wymienionych kryteriów:

- innowacyjne;
- przewidujące zastosowanie rozwiązań sprzyjających ochronie środowiska lub klimatu;
- generujące nowe miejsca pracy;
- realizowane przez podmioty zakładające działalność, której podstawę będą stanowiły lokalne produkty rolne (lokalny produkt rolny - wytwarzany na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju);
- ukierunkowane na zaspokojenie potrzeb grup defaworyzowanych ze względu na dostęp do rynku pracy, określonych w LSR.

W przypadku konkursów na realizację operacji z zakresu zakładania działalności gospodarczej, rozwijania przedsiębiorczości oraz dywersyfikacji źródeł dochodu obowiązkowe jest stosowanie kryterium odnoszącego się do tworzenia nowych miejsc pracy. Dodatkowe punkty należy przyznać operacjom zakładającym utworzenie większej liczby miejsc pracy niż zakładane minimum .

W przypadku operacji w zakresie infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej, kulturalnej lub drogowej gwarantującej spójność terytorialną w zakresie włączenia społecznego, LGD przewidzi w kryteriach wyboru preferencje dla operacji realizowanych w miejscowościach zamieszkałych przez mniej niż 5 tys. mieszkańców.”.

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Premiowane przez LGD będą operacje spełniające w szczególności jedno lub kilka z wymienionych kryteriów:

- innowacyjne;
- przewidujące zastosowanie rozwiązań sprzyjających ochronie środowiska lub klimatu;
- generujące nowe miejsca pracy;
- realizowane przez podmioty zakładające działalność, której podstawę będą stanowiły lokalne produkty rolne (lokalny produkt rolny - wytwarzany na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju);
- ukierunkowane na zaspokojenie potrzeb grup defaworyzowanych ze względu na dostęp do rynku pracy, określonych w LSR.

W przypadku operacji w zakresie infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej, kulturalnej lub drogowej gwarantującej spójność terytorialną w zakresie włączenia społecznego, LGD przewidzi w kryteriach wyboru preferencje dla operacji realizowanych w miejscowościach zamieszkałych przez mniej niż 5 tys. mieszkańców.”.

(...)

Przepis, zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 b ppkt (ii) rozporządzenia 1305/2013

1. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

24.03.2020

2. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Zmiana polega na usunięciu obowiązku przyznawania przez lokalne grupy działania (LGD) dodatkowej punktacji w ramach kryteriów wyboru operacji związanych z zakładaniem oraz rozwijaniem działalności gospodarczej, a mianowicie kryterium premiującego tworzenie nowych miejsc pracy poza wymagane minimum (1 miejsce pracy). Wprowadzenie obowiązku stosowania powyższego kryterium na początkowym etapie wdrażania instrumentów w ramach PROW 2014–2020 wynikało z potrzeby generowania jak największej liczby nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich. Mając na uwadze znaczne obniżenie wskaźnika stopy bezrobocia, jakie nastąpiło w ostatnich latach w skali całego kraju oraz większą mobilność pracowników, w wielu regionach Polski zaczęły pojawiać się problemy związane ze znalezieniem osób do pracy oraz utrzymaniem tworzonych miejsc pracy. Ponadto w związku z rosnącym w ostatnim czasie poziomem płacy minimalnej oraz zapowiadany dalszym jego dynamicznym wzrostem, nastąpi jeszcze większy wzrost kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Może to w znaczący sposób przyczynić się do dodatkowych problemów związanych z utrzymaniem miejsc pracy przez beneficjentów, a tym samym z wywiązywaniem się z warunków określonych w umowach o przyznaniu pomocy. Z kolei rozwiązywanie umów o przyznaniu pomocy powoduje konieczność zwrotu przez beneficjenta wypłaconego mu wsparcia, a co za tym idzie konieczność ogłaszania przez LGD na nowo konkursów w celu zagospodarowania tych środków finansowych, które trafią z powrotem do budżetu strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR). W związku z powyższym proponuje się taką zmianę, która umożliwi pozostawienie LGD dowolności w zakresie zastosowania poszczególnych premiujących kryteriów wyboru operacji, w tym kryterium odnoszącego się do tworzenia nowych miejsc pracy.

3. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Efektem proponowanej zmiany ma być zwiększenie szansy na przyznanie wsparcia w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” na operacje związane z zakładaniem działalności gospodarczej, rozwijaniem przedsiębiorczości oraz dywersyfikacją źródeł dochodu. Ponadto, zmiana ta przyczyni się do usprawnienia realizacji operacji w ramach ww. poddziałania oraz pełniejszego wykorzystania środków publicznych przewidzianych na to poddziałanie. Zapobiegnie też rozwiązywaniu umów o przyznaniu pomocy z beneficjentami z powodu niezrealizowania zobowiązań umownych w zakresie utrzymania dodatkowych miejsc pracy poza wymagane minimum. Zniesienie konieczności przyznawania dodatkowej punktacji w ww. zakresie przyczyni się ponadto do niwelowania problemów związanych ze zwrotem środków finansowych, a co za tym idzie trudnościami z ponownym wykorzystaniem tych środków w ramach LSR czy realizacją wskaźników określonych w tych strategiach.

4. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Nie dotyczy

5. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

6. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy