



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 28 grudnia 2017 r.

BKA-I.0842.1.7.2017.MP.EB
(BKO-I.0842.1.7.2017.EB)

Pani
Iwona Olczak
p.o. Dyrektora
Powiatowego Urzędu Pracy
w Łodzi
ul. Milionowa 91
93-121 Łódź

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej² przeprowadziło w dniach od 3 do 7 lipca 2017 r. kontrolę wykorzystania w 2016 r. środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łodzi (zwanym dalej Urzędem), przy ul. Milionowej 91.

Czynności kontrolne przeprowadził zespół kontrolujący Biura Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w składzie: Magdalena Pachulska, naczelnik wydziału oraz Ewa Buczek, główny specjalista, na podstawie upoważnień o numerach: BKO-IV.0160.88.2017 oraz BKO-IV.0160.89.2017 z dnia 21 czerwca 2017 roku.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 18.

¹ Dz.U.2017.1065 – t.j., z późn.zm.

² Zarządzenie Nr 46 Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2017 r. zmieniające zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwu Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – zmiana nazwy Biura Kontroli na Biuro Kontroli i Audytu.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą, oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia, poczynione w wyniku zbadania dokumentacji dotyczącej stosowania instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, czyli Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

1. Warunki organizacyjne PUP w Łodzi w zakresie realizacji zadań KFS

W 2016 r., w obowiązującym w Urzędzie regulaminie organizacyjnym, realizacja zadań związanych z Krajowym Funduszem Szkoleniowym, w szczególności udzielanie pomocy pracodawcom poprzez finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy została przypisana do zakresu zadań Centrum Aktywizacji Zawodowej.³

W 2016 r. w Urzędzie zadania z zakresu KFS wykonywało 6 osób, zatrudnionych na stanowiskach: kierownika Działu, zastępcy kierownika Działu oraz specjalisty do spraw rozwoju zawodowego.⁴

W badanym okresie, w zakresach czynności pracowników PUP nie wskazano bezpośrednio realizacji zadań związanych z obsługą KFS.⁵ Powiatowy Urząd Pracy wyjaśnił, że w 2017 r. doprecyzowano zakresy czynności pracowników obsługujących pracodawców składających wnioski o przyznanie środków KFS, z wyjątkiem jednego pracownika, który przebywa na urlopie wychowawczym.⁶

2. Zapotrzebowanie na środki i wydatkowanie środków KFS

Zarząd Województwa Łódzkiego dokonał podziału środków KFS na 2016 r., do którego PUP w Łodzi nie wniósł zastrzeżeń. W badanym okresie, Urząd nie prowadził wśród pracodawców rozeznania dotyczącego zapotrzebowania na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców.⁷

³ Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi, stanowiący załącznik do Zarządzenia nr 1340/VII/15 Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie: nadania regulaminu organizacyjnego Powiatowemu Urzędowi Pracy w Łodzi, z późn.zm.

⁴ Zakresy czynności pracowników PUP.

⁵ W 2016 r. wykonywanie czynności dot. realizacji wniosków pracodawców ubiegających się o środki KFS wskazane zostało w rozdziale I zakresu czynności:

- rozpatrywanie wniosków o zawarcie umowy o refundację kosztów szkolenia pracowników lub pracodawcy,
- współdziałanie z pracodawcami, instytucjami szkoleniowymi i innymi podmiotami rynku pracy w realizacji zadań na rzecz przeciwdziałania bezrobociu i łagodzenia jego skutków.

⁶ Pisemne wyjaśnienia PUP w Łodzi w 07.07.2017 r.

⁷ Pismo PUP w Łodzi z dn. 04.07.2017 r.

W 2016 r., Urząd złożył zapotrzebowanie na środki KFS w łącznej wysokości 10 093 800 zł, w tym 6 500 000 zł z rezerwy środków KFS. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, przyznał środki KFS na działania Powiatowego Urzędu Pracy w Łodzi w kwocie 4.093.800 zł.⁸

Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi wydatkował łącznie środki w wysokości 4.080.452,99 zł.⁹ Urząd na realizację zadań, o których mowa art. 69a ust. 2 pkt 1 ustawy, wydatkował środki w wysokości 4.050.452,99 zł.¹⁰

W zakresie zadań dodatkowych, tj. zgodnie z art. 69a ust. 2 pkt 4 ustawy, na promocję KFS, Urząd wydatkował kwotę 30.000 zł.¹¹ W ramach wskazanej kwoty zakupiono m. in.: długopisy z logo KFS, kubki z logo KFS, pendrive'y oraz smycze z logo KFS.¹²

Niewykorzystane środki w kwocie 13.347,01 zł pozostały na koncie Funduszu Pracy z przeznaczeniem na wypłaty zasiłków dla bezrobotnych oraz innych obligatoryjnych świadczeń w 2017 roku.¹³

3. Organizacja naboru wniosków z KFS

W 2016 r., o naborze wniosków pracodawcy dowiadywali się z ogłoszenia na stronie internetowej Urzędu oraz z ogłoszenia zamieszczonego na tablicy ogłoszeń, tj. w sposób zgodny z § 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (zwanego dalej rozporządzeniem).¹⁴

Urząd udostępnił na stronie internetowej druki wniosku o dofinansowanie ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców¹⁵.

⁸ Decyzje MRPiPS z dn.: 20.01.2016 r. przyznająca środki w wysokości 3.593.800 zł. oraz z dn. 24.05.2016 r. w wysokości 500.000 zł. Wniosek o środki z rezerwy KFS z dn. 05.04.2016 r. Wnioski PUP o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości: 2.634.200 zł (09.05.2016 r.), 959.100 zł (02.03.2016 r.), 500.000 zł (28.09.2016 r.). Wyciągi bankowe odpowiednio z dnia 18.05.2016 r. - wpływ 2.634.200 zł, 14.03.2016 r. - wpływ 959.100 zł, 06.10.2016 r. - wpływ 500.000 zł. Zestawienia obrotów i sald za okres 01.01.2016-31.12.2016 r. Karty kontowe.

⁹ Karty kontowe oraz zestawienie obrotów i sald za okres 01.01.2016-31.12.2016 r.

¹⁰ Karty kontowe.

¹¹ Wydruk karty kontowej, zestawienie obrotów i sald za okres 01.01.2016 – 31.12.2016.

¹² Zarządzenie Nr 7/16 Dyrektora PP w Łodzi z 26.01.2016 r. w spr. ustalenia podziału środków FP w formie KFS na finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców na podstawie ustawy z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Wniosek o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia o wartości nie przekraczającej kwoty 30 000 euro, umowa nr DZ.2421.1.2016.AS.M z 07.03.2016 r. oraz aneks nr 1 do umowy z dn. 09.03.2016 r., faktura nr 43/2016 z 24.03.2016 r. na kwotę 30.000 zł.

¹³ Pismo PUP z dn. 04.07.2017 r.

¹⁴ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz. U. z 2014 r. Poz. 639). Informacja PUP z 04.07.2016 r.

www.lodz.praca.gov.pl – Zakładka Komunikat – Krajowy Fundusz Szkoleniowy.

¹⁵ Wzór wniosku, www.lodz.praca.gov.pl w zakładce dla pracodawców – druki do pobrania.

Nabór wniosków trwał od 1 do 5 lutego 2016 r.¹⁶ Wnioski rozpatrywane były do wyczerpania środków w ramach podstawowego limitu. Po otrzymaniu środków z rezerwy KFS, Urząd nie prowadził dodatkowego naboru wniosków lecz powrócił do wniosków już złożonych zgodnie z kolejnością ich wpływu. Do pracodawców skierowano pisma dotyczące wykazania spełnienia jednego z priorytetów wskazanych przez MRPiPS w zakresie realizacji środków z rezerwy, a po przedstawieniu informacji rozpatrywano kolejne wnioski.¹⁷ Ogłoszenie naboru dla wniosków o środki limitu podstawowego KFS, a następnie wykorzystywanie już zgłoszonych a nie zakwalifikowanych do sfinansowania wniosków do podziału środków rezerwy KFS, nie jest właściwe. Nie każdy wniosek spełniający priorytety puli limitu podstawowego spełnia również priorytety rezerwy, a więc Urząd ogłaszając nabór według priorytetów limitu podstawowego, a następnie sprawdzając czy złożone wnioski spełniają również priorytety rezerwy, mógł pozbawić pewną grupę potencjalnych pracodawców możliwości skorzystania z KFS. Należy także zauważyć, że nie każdy wnioskodawca, zainteresowany środkami rezerwy, składał wniosek do puli podstawowej.

Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi na etapie składania wniosków wymagał od pracodawców dokumentów określonych w § 5 ust. 2 rozporządzenia.

W 2016 r. do Urzędu wpłynęło 418 wniosków, w tym 105 rozpatrzono pozytywnie, 6 negatywnie oraz przy 307 odnotowano status „nierozpatrzony”.¹⁸ Łącznie zawarto 105 umów dotyczących finansowania działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy.¹⁹ Rozliczonych zostało 85 umów, 18 umów zawartych w 2016 r. jest w trakcie realizacji, a 2 umowy zostały zerwane, w tym rozwiązanie jednej nastąpiło przez pracodawcę a w przypadku drugiej Urząd odstąpił od umowy, z powodu niedotrzymania przez pracodawcę warunków umowy.²⁰

Wśród powodów negatywnego rozpatrzenia wniosków wskazano złożenie wniosku przez:

- osoby niebędące pracodawcą, tj. prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą,
- pracodawców, którzy nie złożyli dodatkowych wyjaśnień dotyczących wniosku, pomimo wezwania Urzędu.²¹

¹⁶ Pismo PUP w Łodzi z dn. 04.07.2017 r. Nabór zakończono 5.02.2016 r. z uwagi na dużą liczbę wpływających wniosków.

¹⁷ Tamże. Pismo PUP w Łodzi z dn. 06.07.2017 r.

¹⁸ Wydruk z Syriusza w zakresie wniosków KFS złożonych w 2016 roku.

¹⁹ Wydruk z Syriusza w zakresie umów KFS zawartych w 2016 roku.

²⁰ Tamże. Pismo PUP w Łodzi z dn. 07.07.2017 r.

²¹ Pismo PUP w Łodzi z dn. 07.07.2017 r.

Badaniem kontrolnym objęto 15 wniosków²². Wnioski, za wyjątkiem jednego²³ złożonego przez podmiot niezatrudniający żadnego pracownika i nie podlegającego rozpatrzeniu, zostały złożone przez pracodawcę w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy i zawierały elementy wymagane przez § 5 ust. 1 rozporządzenia oraz załączniki. Cztery wnioski²⁴ zostały rozpatrzone w terminie określonym w § 6 ust. 1 rozporządzenia. W przypadku pozostałych wniosków, Urząd poinformował wnioskodawców o braku możliwości rozpatrzenia wniosku w terminie określonym w art. 36 KPA, tj. nie później niż w ciągu miesiąca, jednocześnie wyznaczając ostateczny termin rozpatrzenia wniosku, z powodu dużego zainteresowania pracodawców tą formą wsparcia. W siedmiu sprawach²⁵ Urząd poinformował w wyznaczonym terminie wnioskodawców, że wniosek nie może zostać rozpatrzony, ponieważ środki finansowe przeznaczone na kształcenie ustawiczne pracodawców i pracowników nie pozwalały w pełni zrealizować wszystkich złożonych wniosków. Ponadto, Urząd poinformował, że wystąpił do MRPiPS o dodatkowe środki, a wniosek tracił ważność z dniem 31.12.2016 r. W 1 sprawie²⁶ w dokumentacji znajdowało się oświadczenie pracodawcy, że został o powyższym poinformowany przez Urząd w trakcie załatwiania spraw w Urzędzie.

Spośród 15 badanych spraw, w 13 przypadkach²⁷ Urząd wzywał wnioskodawców do uzupełnienia wniosku/złożenia wyjaśnień, w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisma zgodnym z § 6 ust. 2 rozporządzenia, jednocześnie informując, że niezłożenie wymaganych informacji w terminie, skutkuje odstąpieniem od realizacji wniosku. W jednej sprawie²⁸, Urząd poinformował wnioskodawcę, że wniosek nie może być rozpatrzony, ponieważ nie spełniał wymogów § 5 ust. 1 rozporządzenia. Jednocześnie pracodawca nie został wezwany do uzupełnienia wniosku, co jest niezgodne z § 6 ust. 2 rozporządzenia. Urząd wyjaśnił, że nie wezwał pracodawcy „...do uzupełnienia wniosku, który nie zawierał żadnych treści

²² Wnioski nr: WnKszUstKFS/16/0001, WnKszUstKFS/16/0011, WnKszUstKFS/16/0012, WnKszUstKFS/16/0015, WnKszUstKFS/16/0027, WnKszUstKFS/16/0039, WnKszUstKFS/16/0050, WnKszUstKFS/16/0051, WnKszUstKFS/16/0055, WnKszUstKFS/16/0074, WnKszUstKFS/16/0082, WnKszUstKFS/16/0099, WnKszUstKFS/16/0112, WnKszUstKFS/16/0123, WnKszUstKFS/16/0211.

²³ Wniosek nr WnKszUstKFS/16/0051.

²⁴ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16/0001, WnKszUstKFS/16/0011, WnKszUstKFS/16/0012, WnKszUstKFS/16/0051.

²⁵ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16/0050, WnKszUstKFS/16/0055, WnKszUstKFS/16/0074, WnKszUstKFS/16/0082, WnKszUstKFS/16/0099, WnKszUstKFS/16/0112, WnKszUstKFS/16/0211.

²⁶ Wniosek nr WnKszUstKFS/16/0123.

²⁷ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16/0001, WnKszUstKFS/16/0012, WnKszUstKFS/16/0015, WnKszUstKFS/16/0027, WnKszUstKFS/16/0039, WnKszUstKFS/16/0050, WnKszUstKFS/16/0055, WnKszUstKFS/16/0074, WnKszUstKFS/16/0082, WnKszUstKFS/16/0099, WnKszUstKFS/16/0112, WnKszUstKFS/16/0123, WnKszUstKFS/16/0211.

²⁸ Wniosek nr WnKszUstKFS/16/0011.

dotyczących wnioskowanych działań. Uznano, że pracodawca nie ma sprecyzowanych planów dotyczących podnoszenia kwalifikacji przez siebie oraz zatrudnionych pracowników...²⁹.

4. Zawieranie umów z pracodawcami

Umowy dotyczące finansowania działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy z Krajowego Funduszu Szkoleniowego uwzględniały przepisy § 7 rozporządzenia oraz podpisane po stronie Urzędu przez upoważnione osoby. W Urzędzie wykorzystywano opracowany wzór umowy.

Z badanej dokumentacji wynika, że kształceniem ustawicznym w ramach przyznanych pracodawcy środków KFS objęto osoby zgodnie z priorytetami wydatkowania środków KFS w 2016 r. Pracodawcy wypełniali tabelę z wyszczególnieniem osób według rodzajów wsparcia, według grup wiekowych, według poziomu wykształcenia, informacji o osobach mogących udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej oraz informacji o osobach młodych, nowo zatrudnionych pracowników na podstawie umów, o których mowa w art. 150f ust. 1 ustawy (do 30 roku życia).

Zgodnie z art. 69b ust. 3 i 4 ustawy, pracodawcy zostali zobligowani w § 3 pkt. 7 i 8 umowy dotyczącej finansowania działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy do zawarcia z pracownikiem, na czas trwania działań, któremu zostaną sfinansowane koszty kształcenia ustawicznego, umowy określającej prawa i obowiązki stron oraz m. in. do zwrotu kwoty dofinansowania wydanej na działania dla pracownika, z którym rozwiązano stosunek pracy w trybie art. 52 Kodeksu pracy lub w przypadku nieukończenia działań z winy pracownika lub nieukończenia przez pracodawcę działań.

Urząd zawierał umowy realizowane na przełomie roku³⁰. Środki, przekazywane były na konto pracodawcy w 2016 roku.

Pośród badanej grupy pracodawców, którzy wystąpili o wsparcie z KFS w 2016 r. byli to zarówno nowi klienci PUP jak i pracodawcy, z którymi Urząd już współpracował.³¹

W 2016 roku, Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi przeprowadził 51 kontroli u pracodawców korzystających z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Ponadto

²⁹ Pismo PUP w Łodzi z dn. 07.07.2017 r.

³⁰ Nr: PC.R-534/1/KFS/KS/M/2016, PC.R-53443/KFS/NK/M/2016, PC.R-534/27/KFS/HCH/M/2016.

³¹ Informacja PUP z 07.07.2017 r.

w pierwszym półroczu 2017 r. przeprowadzono 18 kontroli u pracodawców, z którymi były zawarte umowy w 2016 r. w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego.³²

W związku z powyższym zalecam:

- organizację naborów wniosków w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego z uwzględnieniem priorytetów wydatkowania środków KFS oraz rezerwy KFS;
- wzywanie pracodawcy do uzupełnienia wniosku, zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Jednocześnie, zwracam się o przedłożenie Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

³² Sprawozdanie KFS – ROK 2016 oraz sprawozdania okresowe z kontroli przeprowadzonych w 2016 r. Sprawozdanie KFS – ROK 2017 /Pierwsze półrocze/.