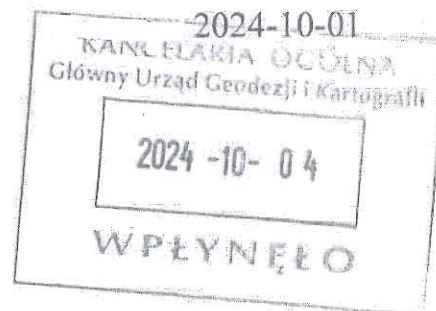




RPW/24253/2024 P  
Data: 2024-10-04



Sz. P.

Alicja Kulka

Główny Geodeta Kraju

Główny Urząd Geodezji i Kartografii

Wnoszący petycję:

Adres doręczeń:

Petycja

Petycja - wniosek o wszczęcie postępowania o nowelizację art. 47a ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, Dz.U.2024.1151 t.j. z dnia 2024.07.31

Propozycja nowelizacji: Wprowadzenie do art. 47a dodatkowego ust. 6a ustalającego obowiązek wydania decyzji administracyjnej w wypadku **odmowy** pozytywnego załatwienia wniosku właściciela – właścicieli nieruchomości o ustalenie numeru porządkowego (ustalenia adresu) dla tej nieruchomości.

Dodanie w ust. 9 sekwencji określającej sankcję dyscyplinującą ustalenie numeru porządkowego dla nieruchomości zabudowanej zgodnie z obowiązującymi wymogami prawa dotyczącymi budowy nowych budynków.

Uzasadnienie teoretyczne.

Przepis art. 47a u. p.g.i k. w dotychczasowym brzmieniu pozbawiony jest jakiegokolwiek kontroli jego wykonania, oraz sankcji za brak realizacji zadania własnego gminy ustalonego tym przepisem.

Ustawodawca w obecnym brzmieniu tego przepisu nie przewidział kontroli administracyjnej wykonywania zadania własnego gminy, uznał, że gmina jako jednostka samorządowa w ramach swoich organów będzie się samodzielnie kontrolowała i nie dopuści do łamania elementarnych praw

obywatelskich takich jak: prawo do adresu, prawo do meldunku i wszystkich praw z tymi prawami obywatelskimi związanych.

Brak konieczności wydawania decyzji negatywnych nie daje możliwości sądownictwu administracyjnemu sprawdzania prawidłowości działania administracji samorządowej w zakresie ustalania numerów porządkowych.

Obywatel – właściciel nieruchomości w obecnym brzmieniu tego przepisu zdany jest tylko na dobrą lub złą wolę urzędników samorządowych.

Uzasadnienie faktyczne konieczności wniesienia petycji.

Ustawą z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612) **dodano** rozdział 8a do Ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne.

Zgodnie z uzasadnieniem do nowelizacji ustawy, zobowiązano gminę do umieszczania i utrzymywania w należyтым stanie tabliczek z nazwami ulic i placów w miastach oraz innych miejscowościach na obszarze gminy, ustalania numerów porządkowych nieruchomości zabudowanych oraz nieruchomości przeznaczonych pod zabudowę zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a także prowadzenia i aktualizowania ewidencji numeracji porządkowej nieruchomości. Obowiązkiem właścicieli nieruchomości zabudowanych oraz nieruchomości przeznaczonych pod zabudowę zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego będzie natomiast umieszczenie na nieruchomości, w widocznym miejscu, tabliczki z numerem porządkowym nieruchomości oraz utrzymywanie jej w należyтым stanie.

Niestety dokonana nowelizacja nie zawiera, żadnych przepisów dyscyplinujących gminę i opierała się tylko o założenie, władze samorządowe będą wykonywały swoje obowiązki nałożone ustawą dobrowolnie bez konieczności przymuszania tych samorządów wydawaniem decyzji administracyjnych podlegających kontroli sądowno-administracyjnej.

wykorzystując istniejącą lukę prawną uznała, że nie jest zobowiązana do realizacji ustalonego art. 47a ust. 1 pkt 1 u.p.g. i k. zadania własnego ustalania numerów porządkowych oraz zakładanie i prowadzenie ewidencji miejscowości, ulic i adresów.

W załączeniu dokumentacja dotychczasowych bezskutecznych działań wnoszącego petycję, zmierzających do zmuszenia do realizacji jej zadania własnego określonego ustawą prawo geodezyjne i kartograficzne:

1. Zaświadczenie z dnia 11.04.2022 r. - dopuszczenie budynku zlokalizowanego \_\_\_\_\_ do użytkowania. (zgodnie z art. 47a ust. 9 p.g.i k. budynek powinien mieć ustalony numer porządkowy – adres)
2. Wniosek do \_\_\_\_\_ z dnia 2021-05-26 o podjęcie inicjatywy umożliwiającej nadanie numerów porządkowych budynkom zlokalizowanym przy \_\_\_\_\_
3. Formalny wniosek o ustalenie numeru porządkowego z dnia 2022-04-25.
4. Odpowiedź z dnia 25 maja 2022 r. na złożony wniosek o nadanie numeru porządkowego (brak nazwy ulicy, oraz zmiany użytkowania działki nr \_\_\_\_\_ nie był przeszkodą do nadania numeru porządkowego budynkowi wybudowanemu na działce \_\_\_\_\_ )
5. Prośba i interwencję \_\_\_\_\_ z dnia 2023-06-22.
6. Pismo \_\_\_\_\_ z dnia 05 lipca 2023 r. - **wskazujące podstawę prawną.**
7. Pismo \_\_\_\_\_ z dnia 23 sierpnia 2023 r. **wskazujące podstawę prawną.**
8. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi z dnia 2023-08-14 (w mojej ocenie treść tego pisma nie wytrzymuje krytyki w świetle zadań administracji samorządowej)

9. Kolejny wniosek o nadanie numeru porządkowego – adresowego z dnia 2023-09-12.
10. Pismo \_\_\_\_\_ odmawiające nadanie numeru porządkowego z dnia 13 października 2023 r. - pozostawiam bez komentarza.
11. Pismo z \_\_\_\_\_ z dnia 26 kwietnia 2024 r. - wskazujące na brak podstawę prawnej do interwencji i bezsilność administracji państwowej w sprawach dyscyplinowania władz samorządowych.
12. Pismo do \_\_\_\_\_ z dnia 2024-07-31 z załączonym wnioskiem złożonym do SR w \_\_\_\_\_ – sprovokowany twierdzeniami \_\_\_\_\_ dokonałem sprawdzenia, kto złożył wniosek o zmianę użytkowania tylko jednej działki przeznaczonej w Planie Zagospodarowania Przestrzennego \_\_\_\_\_ na ciągi komunikacyjne i dlaczego tylko użytkowanie jednej działki zostało zmienione.
13. Pismo \_\_\_\_\_ z dnia 06 sierpnia 2024 r.
14. Pismo \_\_\_\_\_ z dnia 17.09.2024 r. - na kanwie tego pisma rodzą się pytania: O co w tym wszystkich chodzi urzędnikom samorządowym? Dlaczego do dnia dzisiejszego nie zostało zmienione użytkowanie rolne działek \_\_\_\_\_ stanowiących zgodnie z planem zagospodarowania przestrzennego ciąg komunikacyjny? Na jakiej podstawie prawnej żąda się od współwłaścicieli działek rolnych: \_\_\_\_\_ ustalenia nazwy ulicy? Dlaczego działania z urzędu nie objęły działki nr \_\_\_\_\_ znajdującej się w tym samym okręgu geodezyjnym i w tej samej księdze wieczystej co objęte działaniem działki \_\_\_\_\_ ?

Postępowanie przed sądami administracyjnymi uzmysłowiło mi, że w ocenie tych sądów ustawodawcy który wprowadził do ustawy geodezyjnej i kartograficznej rozdział 8a nie zależało na ustaleniu zadań własnych dla gminy lecz wręcz przeciwnie zależało na ustanowieniu dobrowolności działania tych władz w stosunku do nadawania numerów porządkowych nieruchomościom.

Jedyną pozytywną wiedzą wynikającą z tych postępowań sądowoadministracyjnych jest to, że sądownictwo administracyjne nie zostało upoważnione przez ustawodawcę do kontroli i wymuszania działania administracji samorządowej w celu nadania numerów porządkowych.

Pomimo znacznego upływu czasu przy powstało osiedle budynków bez adresu, użytkowanych przez ich właścicieli.

Trudno ustalić dlaczego zmieniła swoje pierwotne plany co do numeracji przy ulicy , o tym, że takie plany istniały świadczy fakt, pierwszy numer adresowy został ustalony jako , po podziale pierwotnej działki znajdującej się przed , powstały działki budowlane.

Podałem adres doręczeń bo na tej działce mam wybudowany dom jednorodzinny dopuszczony do użytkowania i w tym domu mieszkam.

pomimo formalnego braku adresu doręcza mi korespondencję we wszystkich sprawach.

Adres jest także honorowany przez Wydziały decydujące o normalnym użytkowaniu i zamieszkiwaniu budynku mieszkalnego.

Bez wnioskowanej nowelizacji ustawy będzie nadal tworzyła osiedla domów bez adresu, pomimo przesyłanej wykładni prawa przez organy administracji państwowej.

Załączniki: korespondencja w sprawie – 14 pism.



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU



Warszawa, 21 października 2024 r.

NK-Sk.053.29.2024

**Pan Krzysztof Paszyk**  
**Minister Rozwoju i Technologii**  
ePUAP

Szanowny Panie Ministrze,

w dniu 4 października 2024 r. wpłynęło do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii pismo z dnia 1 października 2024 r. zatytułowane Petycja, w którym przedstawiono propozycję dokonania zmian legislacyjnych w zakresie art. 47a ustawy Pgik<sup>1</sup>.

Zważywszy jednak na okoliczność, że Główny Geodeta Kraju nie jest organem uprawnionym do ewentualnego inicjowania zmian przepisów prawa, działając na podstawie art. 6 ust. 1 ww. ustawy<sup>2</sup>, w załączeniu przekazuję przedmiotową petycję, celem jej rozpatrzenia, zgodnie z właściwością.

Jednocześnie odnosząc się do propozycji nowelizacji cyt.: *Wprowadzenie do art. 47a ustawy Pgik dodatkowego ust. 6a ustalającego obowiązek wydania decyzji administracyjnej w wypadku odmowy pozytywnego załatwienia wniosku właściciela – właścicieli nieruchomości o ustalenie numeru porządkowego (ustalenia adresu) dla tej nieruchomości. Dodanie w ust. 9 sekwencji określającej sankcję dyscyplinującą ustalenie numeru porządkowego dla nieruchomości zabudowanej zgodnie z obowiązującymi wymogami prawa dotyczącymi budowy nowych budynków*, Główny Geodeta Kraju uprzejmie informuje, iż zadania przedstawione w petycji nie należą do zadań realizowanych w ramach Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Główny Geodeta Kraju nie jest w stanie zatem ocenić zasadności zgłoszonej propozycji wydawania decyzji administracyjnej w przypadku odmowy ustalenia numeru porządkowego oraz dodania *sankcji dyscyplinującej ustalenie numeru porządkowego dla nieruchomości zabudowanej*, gdyż nie nadzoruje prawidłowości działania organów administracji samorządowej w zakresie ustalania numerów

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, ze zm.)

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

porządkowych i nie ma dostatecznych informacji, co do potrzeby doregulowania tej materii.

Niezależnie od powyższego, uprzejmie wskazuję, iż w ocenie GGK zasadnym jest rozważenie wprowadzenia odmowy nadania numeru porządkowego w formie decyzji. Decyzja administracyjna zapewnia obywatelowi (tudzież podmiotowi prawnemu) gwarancje procesowe realizowane czy to na drodze administracyjnej, czy też sądownoadministracyjnej. Jednostka ma zatem zapewnioną możliwość obrony na drodze administracyjnej przez wniesienie środków zaskarżenia.

Na marginesie można wskazać, że zgodnie z art. 47a ust 5. ustawy Pgik wójt (burmistrz, prezydent miasta) ustala numery porządkowe, o których mowa w ust. 4 pkt 5 lit. a, z urzędu lub na wniosek zainteresowanych i zawiadamia o tych ustaleniach właścicieli nieruchomości lub inne podmioty uwidocznione w ewidencji gruntów i budynków, które tymi nieruchomościami władają. Zgodnie zatem z powyższym przepisem prawa organ zawiadamia osoby zainteresowane o sposobie załatwienia tego rodzaju sprawy, także negatywnym.

Z poważaniem  
w zastępstwie  
GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU  
ZASTĘPCA  
GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU

*dr inż. Anna Bober*  
/pismo podpisane elektronicznie/

Załączniki:

1. petycja o wszczęciu postępowania .pdf

Do wiadomości:

- 1.

Na podstawie przepisów dotyczących ochrony danych osobowych informujemy, że:

Administratorem Pani/Pana danych osobowych podanych w ww. korespondencji jest Główny Geodeta Kraju, mający siedzibę w Warszawie (kod pocztowy: 00-926) przy ul. Żurawiej 6/12. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych: e-mail: iod@gugik.gov.pl. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu prowadzenia korespondencji lub załatwienia Pani/Pana sprawy a następnie dla archiwizacji dokumentów wynikających z przepisów prawa na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO<sup>3</sup> w związku w szczególności z przepisami ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>4</sup> lub ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej<sup>5</sup> lub ustawy Kodeks postępowania administracyjnego<sup>6</sup>.

Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być podmioty lub organy, którym Administrator jest zobowiązany udostępniać te dane na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Odrębną kategorię odbiorców, którym mogą być udostępnione Pani/Pana dane osobowe są podmioty uprawnione do obsługi doręczeń<sup>7</sup>. Kolejną kategorią odbiorców Pani/Pana danych osobowych mogą być podmioty przetwarzające na podstawie umów powierzenia przetwarzania danych osobowych zawartych z Administratorem, w tym podmioty świadczące usługi związane z utrzymaniem użytkowanych w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii systemów informatycznych. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w okresie, którego wymagają przepisy ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach<sup>8</sup>. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do swoich danych osobowych oraz prawo żądania ich sprostowania, sprzeciwu wobec przetwarzania danych, ich usunięcia po upływie wyżej wskazanego okresu lub ograniczenia ich przetwarzania, z uwzględnieniem przepisów zawartych w art. 5b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Podanie Pani/Pana danych osobowych jest dobrowolne lub może wynikać z przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego lecz jest niezbędne do prowadzenia korespondencji w Pani/Pana sprawie w tym udzielenia Pani/Panu odpowiedzi. Pani/Pana dane osobowe nie będą wykorzystane do zautomatyzowanego podejmowania decyzji ani nie będą profilowane przez Administratora.

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016 r. str. 1, zm. Dz. Urz. UE L 2018 Nr 127, poz. 2).

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214)

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

<sup>7</sup> Sytuacja dotyczy głównie podmiotów świadczących usługi doręczania przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w tym m.in. ePUAP w związku z § 8 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 180).

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164).