



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 6 czerwca 2022 r.

K-2.431.1.21.2022.5.ML-J

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

<b>Przedmiot kontroli</b>	Sposób przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej w powiecie pyrzyckim w 2022 r. na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej <sup>1</sup> .
<b>Nazwa i adres organu kontrolującego</b>	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin.
<b>Nazwa i adres organu kontrolowanego</b>	Starosta Powiatu Pyrzyckiego, ul. Lipiańska 4, 74-200 Pyrzyce, zwany dalej <i>Starostą</i> .
<b>Osoba pełniąca funkcję Starosty w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą</b>	Pan Stanisław Stępień
<b>Okres objęty kontrolą</b>	od dnia 2 stycznia 2022 r. do dnia 6 kwietnia 2022 r.
<b>Kontrolujący</b>	1) Pan Tomasz Pawnuk – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> ; 2) Pani Monika Leńczuk-Janus – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
<b>Nr upoważnienia</b>	Nr 26/22 z dnia 5 kwietnia 2022 r.
<b>Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli</b>	- art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), - art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej <i>ustawą</i> .
<b>Kryteria prowadzenia kontroli</b>	legalność, rzetelność
<b>Termin kontroli</b>	6 kwietnia 2022 r.
<b>Obszar kontroli:</b> sposób przygotowania i prowadzenia kwalifikacji wojskowej	
<b>Podstawa prawna</b>	<b>Art. 35 ust. 2 ustawy:</b> <i>za przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu (miasta na prawach powiatu) odpowiada starosta (prezydent miasta).</i>

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2021, poz. 372 z późn. zm.).

<b>Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli</b>	Pani Monika Wróbel – Inspektor - Pełnomocnik Starosty ds. Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego, Spraw Obronnych oraz Współpracy ze Służbami i Strażami Powiatowymi.
<b>Ustalenia kontroli:</b>	
<p>Zgodnie z § 48 pkt 4 ppkt 1 Regulaminu Organizacyjnego stanowiącego załącznik do uchwały nr 24/2021 Zarządu Powiatu Pyrzyckiego z dnia 25 marca 2021 r. zadania dotyczące przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w powiecie pyrzyckim powierzono Pełnomocnikowi Starosty ds. Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego, Spraw Obronnych oraz Współpracy ze Służbami i Strażami Powiatowymi (zwanemu dalej <i>Pełnomocnikiem Starosty</i>). Realizację przedmiotowego zadania przypisano Pani Monice Wróbel, zatrudnionej na stanowisku Pełnomocnika Starosty w pełnym wymiarze czasu pracy. Zakres realizacji ww. zadania ujęto w zakresie czynności pracownika.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 18-26)</i></p>	
<p>Kwalifikacja wojskowa na obszarze powiatu pyrzyckiego prowadzona była według „Wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej na 2022 rok” w terminie od dnia 4 do 15 kwietnia 2022 r. Na obszarze powiatu zaplanowano w ciągu 10 dni wezwanie 229 osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej, w tym 171 mężczyzn rocznika podstawowego oraz 58 osób roczników starszych. Tym samym średnio dziennie zaplanowano stawienie się 23 osób, co było niezgodne z dyspozycją zawartą w § 8 ust. 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej<sup>2</sup>. Mając jednakże na względzie, że powyższe wynikało z wyznaczenia przez Starostę dla celów porządkowych odrębnych dni do stawiennictwa dla każdej z gmin powiatu pyrzyckiego, kontrolujący nie wnoszą uwag do przyjętego sposobu organizacji prowadzenia kwalifikacji.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 31a-31g)</i></p>	
<p>W dniu kontroli do kwalifikacji wojskowej stawiały się osoby z Gminy Pyrzyce. Wykonywanie czynności w ramach kwalifikacji wojskowej należących do Burmistrza Pyrzyc powierzono:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Panu Kazimierzowi Jaborowskiemu (upoważnienie z dnia 30 marca 2017 r. wydane przez Burmistrza Pyrzyc, znak: WO.0052.16.2017),</li> <li>➤ podczas jego nieobecności w dniu 6 kwietnia 2022 r. (tj. w dniu kontroli) - Panu Konradowi Ogiejko (upoważnienie z dnia 5 kwietnia 2022 r. wydane przez Burmistrza Pyrzyc, znak: WO.0052.24.2022).</li> </ul>	
<p>Przedłożone w toku kontroli dokumenty upoważniały przedstawicieli Burmistrza Pyrzyc do sprawdzania tożsamości osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej oraz do prowadzenia listy stawiennictwa, co stanowiło realizację art. 32 ust. 6 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 39-40)</i></p>	
<p>W dniu kontroli Powiatowa Komisja Lekarska pracowała w składzie zgodnym z ustaleniami zawartymi w zarządzeniu Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 91/2022 z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich oraz określenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str. 31h-31k)</i></p>	

<sup>2</sup> Zgodnie z § 8 ust. 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1980), zwanego dalej rozporządzeniem: *Plan, o którym mowa w ust. 1, obejmuje terminarz stawiania się do kwalifikacji wojskowej osób z poszczególnych gmin województwa, zakładający wezwanie co najmniej 30, lecz nie więcej niż 45 osób dziennie (...).*

Kwalifikacja wojskowa w powiecie pyrzyckim prowadzona była w budynku Starostwa, w którym udostępniono pomieszczenia dla Powiatowej Komisji Lekarskiej, przedstawiciela Wojskowego Komendanta Uzuppełnień w Stargardzie, osób wprowadzających dane do ewidencji wojskowej i wydających wojskowe dokumenty osobiste, przedstawiciela burmistrza (wójta) oraz świetlicę - poczekalnię dla osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i sanitariat. Pomieszczenia zostały wyposażone w materiały niezbędne do pracy organów prowadzących kwalifikację wojskową. Wezwane osoby oczekiwały w pomieszczeniu, w którym znajdowały się materiały poglądowe i prasa, a zatrudniony pracownik odpowiadał za przestrzeganie porządku. Wskazane pomieszczenia i ich wyposażenie odpowiadały dyspozycji art. 32a ust. 1 pkt 1 ustawy i zapewniały sprawną realizację zadania.

W myśl art. 32a ust. 1 pkt 2 ustawy, Starosta do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych zatrudnił 4 osoby oraz 1 osobę do prowadzenia zajęć z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji. W tym celu w dniu 1 kwietnia 2022 r. Starosta zawarł z ww. osobami umowy zlecenia (nr 6/2022, 7/2022, 8/2022, 9/2022, 10/2022). Wynagrodzenie przyznane zatrudnionym odpowiadało wymogom art. 32a ust. 2 ustawy. Wskazane osoby odbyły przeszkolenie w Wojskowej Komendzie Uzuppełnień w Stargardzie (WKU), a Wojskowy Komendant Uzuppełnień w Stargardzie wydał im pisemne upoważnienia do wykonywania przydzielonych prac. Powyższe spełniało wymogi określone w art. 32a ust. 3 ustawy i było zgodne z danymi przesłanymi do Wojewody Zachodniopomorskiego na podstawie § 13 rozporządzenia. Wyznaczono także pracownika z WKU do nadzoru i niezbędnej pomocy przy pracach ewidencyjnych.

*(dowód: akta kontroli, str. 41-59)*

Starosta skierował w dniu 14 marca 2022 r. pismo do Komendanta Powiatowego Policji w Pyrzycach (znak: P/OC.5570.3.2022.DP), w którym poinformował o miejscu i terminie prowadzenia kwalifikacji wojskowej, a także zwrócił się o zapewnienie porządku w rejonie jej prowadzenia oraz zabezpieczenie obsady osobowej policjantów celem realizacji wniosków burmistrzów i wójtów gmin powiatu pyrzyckiego o doprowadzenie przed Komisję osób uchylających się od obowiązku stawienia się do kwalifikacji (art. 32 ust. 10 ustawy).

*(dowód: akta kontroli, str. 32-33)*

Ochronę lokalu po zakończeniu pracy organów prowadzących kwalifikację wojskową, zapewniono poprzez zlecenie *objęcia stałą i nieprzerwaną obserwacją obrazu z kamer rozmieszczonych na terenie miasta Pyrzyce* przez firmę PPH AURA sp. z o. o. W dokumentach organizacyjnych i ewidencyjnych wytworzonych na potrzeby kwalifikacji wojskowej w 2022 r. uwzględniono zasady postępowania z danymi podlegającymi przepisom ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1781).

*(dowód: akta kontroli, str. 37-38)*

<b>Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia</b>	–
<b>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:</b>	
Nie stwierdzono.	
<b>Ocena obszaru kontroli</b>	<i>Pozytywna</i>
<b>Wpis do książki kontroli</b>	Nr 1/2022

<b>Zalecenia</b>	W związku z pozytywną oceną kontrolowanego obszaru odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.
<b>Pouczenie</b>	Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.
<b>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</b>	wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO <i>Tomasz Wójcik</i> I WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI