



WOJEWODA ŁÓDZKI

ZK-I.431.5.2021

Łódź, 6 września 2021 r.

Pan
Marek Pacyna
Komendant Straży Miejskiej
w Sieradzu

Wystąpienie pokontrolne
do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień
przez Straż Miejską w Sieradzu

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o strażach gminnych* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1795 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy i pracownika Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. nadkom. Artur Kawucha - kierownik z Wydziału Prewencji,
2. podkom. Romuald Karpiak – specjalista z Wydziału Prewencji,
3. Tadeusz Jędrasik - specjalista z Wydziału Prewencji.

legitymując się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z dnia 17 czerwca 2021r., przeprowadził w dniu 29 czerwca 2021 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Sieradzu z siedzibą przy ul. Kościuszki 6, 98 – 200 Sieradz. Ze strony Wojewody Łódzkiego w kontroli uczestniczyła Izabela Sabiniewicz, starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, legitymując się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z dnia 17 czerwca 2021 r.

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Sieradzu przeprowadzono, obejmując okres działania jednostki od 1 stycznia do 30 czerwca 2021 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
 - prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
 - ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
 - legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
 - usuwanie pojazdów i ich unieruchamianie przez blokowanie kół;
 - dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
 - dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy o strażach gminnych;
 - żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
 - wydawania osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ustawy o strażach gminnych;
 - zwracania się w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych jak również do innych osób.

Ustalenia kontroli:

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Sieradzu prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1795 z późn. zm.) ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z 2017 r. poz. 1502). W Straży Miejskiej w Sieradzu zatrudnionych jest 16 osób - 14 strażników (w tym komendant) oraz 2 pracowników cywilnych.

2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Sieradzu w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu.

3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Dokumentowanie, rejestrowanie, sposób prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz wykonywanie czynności związanych z nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia.

W czasie kontroli ustalono, że Strażnicy Miejscy w Sieradzu posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz upoważnienia do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Sieradzu, które obejmowało okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2021 roku był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami Ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2021 r., poz. 457 z późn. zm.) – dalej zwana k.p.w., w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli. Na podstawie danych z ewidencji ustalono, że w okresie kontroli Straż w 15 sprawach przeprowadziła czynności wyjaśniające w trybie art. 54 § 1 k.p.w. i wystąpiła z wnioskiem o ukaranie do sądu. Również nie stosowano żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

W 2021 roku Straż Miejska w Sieradzu podejmowała czynności służbowe wynikające z zadań własnych w trakcie służby patrolowej w terenie oraz na podstawie zgłoszeń pochodzących od mieszkańców i instytucji. W ramach tych działań wykonano 1433 interwencji i kontroli, w tym 1225 interwencji zakończonych pouczeniem oraz 208 zakończonych postępowaniem mandatowym, a także nie stosowano żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Działalność Straży Miejskiej w Sieradzu z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić pozytywnie. Strażnicy miejscy swoje zadania wykonują właściwie, korzystając przy tym z szeregu swoich uprawnień. Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich).

Ujawniono jednak następujące uchybienia lub obszary wymagające zmiany:

1. Przekazywanie kart rejestracyjnych dot. naruszeń przepisów ruchu drogowego do Komendy Powiatowej Policji w Sieradzu niezgodnie z § 60 i 61 Instrukcji kancelaryjnej stanowiącej Załącznik nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r., Nr 14, poz. 67 z późn. zm.).
2. Nieprawidłowe dokumentowanie przebiegu służby przez strażników oraz ustalanie tożsamości osoby. Dokumentowanie tych czynności należy wykonywać w oparciu o zapisy zawarte w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2019 r., poz. 2484)

Mając na uwadze powyższe uprzejmie proszę o odniesienie się na piśmie w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do opisanych w nim obszarów wymagających zmiany oraz przedstawienie informacji o działaniach podjętych w celu wyeliminowania podobnych uchybień w przyszłości.

Z poważaniem

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński