

## Zwiększenie poziomu wsparcia finansowego w odniesieniu do 2022 r. do 70% faktycznie poniesionych wydatków

Zgodnie z art. 1 akapit drugi rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/1225<sup>1</sup>, *na zasadzie odstępstwa od art. 34 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, pomoc finansowa Unii dla funduszu operacyjnego w 2022 r. nie przekracza kwoty wkładu finansowego Unii na rzecz funduszy operacyjnych zatwierdzonych przez państwa członkowskie na 2022 r. oraz jest ograniczona do 70% faktycznie poniesionych wydatków.*

Ustanowienie powyższego przepisu ma na celu pomoc organizacjom producentów owoców i warzyw, które w związku z inwazją Rosji na Ukrainę napotkały w roku 2022 trudności w planowaniu, wdrażaniu i realizacji programów operacyjnych. Na podstawie niniejszego przepisu **organizacje producentów zyskują możliwość przekierowania w roku 2022 funduszy, w tym unijnej pomocy finansowej w ramach funduszu operacyjnego, na działania i środki niezbędne do zaradzenia konsekwencjom inwazji Rosji na Ukrainę.**

Mając na uwadze fakt, iż zgodnie z art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/892 państwa członkowskie powiadamiają organizacje producentów o zatwierdzonych kwotach pomocy do dnia 15 grudnia roku poprzedzającego rok, dla którego wnioskowana jest pomoc, bądź w ściśle określonych przypadkach do dnia 20 stycznia roku, dla którego wnioskowana jest pomoc – zatwierdzona kwota pomocy na rok 2022 nie może ulec zwiększeniu bez akceptacji państwa członkowskiego. Warunek ten nie wyklucza jednak możliwości wprowadzania ewentualnych zmian programów operacyjnych, w tym zwiększenia kwoty funduszu operacyjnego o maksymalnie 25% kwoty początkowo zatwierdzonej, realizowanych i zatwierdzanych w granicach i na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Niemniej jednak w roku 2022 Komisja Europejska na mocy art. 1 akapit drugi rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/1225 ustanowiła odstępstwo od art. 34 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013, zgodnie z którym unijna pomoc finansowa na dofinansowanie funduszu operacyjnego może zostać zwiększona do 70% faktycznie poniesionych wydatków, ale pod warunkiem nieprzekroczenia wartości pomocy finansowej na dofinansowanie funduszu operacyjnego zatwierdzonej przez państwo członkowskie na podstawie ww. art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/892 bądź na mocy regulacji wprowadzonych na podstawie delegacji określonej w art. 34 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/891.

Łącząc ze sobą obie przesłanki oraz cel wprowadzenia odstępstwa, należy zaznaczyć, iż warunkami umożliwiającymi wnioskowanie (we wniosku o płatność) przez organizacje producentów realizujące w 2022 r. zatwierdzone programy operacyjne o wsparcie finansowe na poziomie maksymalnie 70% faktycznie poniesionych wydatków są przede wszystkim:

- **złagodzenie trudności w planowaniu, wdrażaniu i realizacji programu operacyjnego napotkanych w związku z obecnie trwającym kryzysem spowodowanym przez inwazję Rosji na Ukrainę oraz**
- **niewydatkowanie pełnej kwoty zatwierdzonego na 2022 r. funduszu operacyjnego.**

Poniższej zamieszczone zostały przykłady ilustrujące zastosowanie przedmiotowej regulacji w praktyce:

---

<sup>1</sup> rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/1225 z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie tymczasowych nadzwyczajnych środków stanowiących odstępstwo od rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w celu przeciwdziałania zakłóceniom na rynku w sektorze owoców i warzyw spowodowanych inwazją Rosji na Ukrainę (Dz.U. L 189 z 18.7.2022, str. 1).

I. Program operacyjny, który nie podlegał zmianom, wprowadzanym na podstawie art. 34 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/891

Działania	Planowane wydatki (zł)		Wydatki faktycznie poniesione (zł)	Zmiany w wartości wkładu UE na rzecz dofinansowania FO (zł)
	Pierwotnie zatwierdzony poziom wsparcia	60%	Rok 2022	
Działanie 1	40 000		0	
Działanie 2	20 000		20 000	
Działanie 3	70 000		30 000	
Działanie 4	60 000		40 000	
Działanie 5	10 000		0	
Fundusz operacyjny	200 000	80 000 Wkład OP	90 000	27 000 zł – minimalna wartość składek wniesionych na F.O. przez OP, który pokrywa potrzeby w przypadku zastosowania wsparcia na poziomie 70% (27 000 zł = 30% wydatków faktycznie poniesionych)
		<b>120 000 Wsparcie UE</b>		63 000 zł – maksymalna wartość pomocy finansowej, równa 70% wydatków faktycznie poniesionych, nieprzekraczająca maksymalnej kwoty wsparcia UE na dofinansowanie F.O., zatwierdzonego przez państwo członkowskie w roku 2022 (63 000 zł < 80 000 zł). Bez zastosowania regulacji z art. 1 akapit drugi rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/1225 – wartość pomocy wyniosłaby jedynie 54 000 zł (60% faktycznie poniesionych wydatków).

II. Program operacyjny, który podlegał zmianom wprowadzanym na podstawie art. 34 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/891, z zastrzeżeniem, że zmiany te podlegały uprzedniemu zatwierdzeniu przez państwo członkowskie bądź stosownemu zgłoszeniu.

Działania	Planowane wydatki (zł)		Zmiany w programie operacyjnym	Wydatki faktycznie poniesione (zł)	Zmiany w wartości wkładu UE na rzecz dofinansowania F.O. (zł)
	Pierwotnie zatwierdzony poziom wsparcia	60%			
Działanie 1	40 000		Rezygnacja z realizacji działania	0	

Działanie 2	20 000	Zwiększone wydatki na działanie	50 000	
Działanie 3	70 000	Działanie bez zmian	30 000	
Działanie 4	60 000	Działanie bez zmian	40 000	
Działanie 5	10 000	Rezygnacja z realizacji działania	0	
Działanie 6	30 000	Nowe działanie	20 000	
Działanie 7	50 000	Nowe działanie	50 000	
Działanie 8	10 000	Nowe działanie	20 000	
Fundusz operacyjny	240 000	96 000 Wkład OP	210 000	80 000 zł – wartość składek wniesionych przez OP na F.O., stanowiąca mniej niż 40% faktycznie poniesionych wydatków, ale pokrywająca potrzeby w przypadku zastosowania wsparcia na poziomie 70% (80 000 zł > 30% wydatków faktycznie poniesionych ale 80 000 zł < 40% faktycznie poniesionych wydatków).
		144 000 Wsparcie EU		147 000 zł stanowi 70% faktycznie poniesionych kosztów i przewyższa maksymalną wartość wkładu UE zatwierdzoną na poziomie 144 000 zł na rok 2022 (70% faktycznie poniesionych wydatków > 144 000 zł). W związku z powyższym maksymalna wartość wsparcia UE, w tym przypadku jest ograniczony <b>do 144 000 zł.</b>

### **Informacje dodatkowe:**

- odstępstwo wprowadzone przez art. 1 akapit drugi rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/1225 ma zastosowanie wyłącznie do funduszu operacyjnego zatwierdzonego na rok 2022, a zatem do programów operacyjnych realizowanych w roku 2022 oraz działań przeprowadzanych w roku 2022 na ich podstawie. **Każda organizacja producentów może skorzystać z tego przepisu, pod warunkiem zawnioskowania o taką pomoc na wniosku o przyznanie pomocy finansowej z tytułu realizacji programu operacyjnego za 2022 r.;**

- warunki i zasady dokonywania zmian w programie operacyjnym w ciągu roku bez uprzedniej zgody, określa państwo członkowskie na podstawie delegacji określonej w art. 34 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/891;
- w przypadku, gdy zmiana programu operacyjnego dotyczy podwyższenia kwoty funduszu operacyjnego maksymalnie o 25% na podstawie art. 34 ust. 2 lit. c) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/891, należy określić ogólne cele programu operacyjnego, które muszą być zachowane. Właściwe organy państw członkowskich zobowiązane są sprawdzić, czy warunek ten jest spełniony. W związku z tym, w przypadku zmiany programów operacyjnych których prawidłowa realizacja została zagrożona bądź uniemożliwiona ze względu na trwający kryzys spowodowany przez inwazję Rosji na Ukrainę zwiększenie funduszu operacyjnego może zostać zaakceptowane jedynie w przypadku utrzymania ogólnych celów programu, co nie mogłoby mieć miejsca w przypadku dodania nowych działań/środków przy jednoczesnym usunięciu działań/środków pierwotnie zatwierdzonych do realizacji;
- do wniosków o wprowadzenie zmian w programie operacyjnym należy obligatoryjnie załączyć dokumenty uzupełniające, podając i opisując przyczynę, charakter i skutki zmian, zgodnie z art. 34 ust. 3 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/891. Organizacje producentów są zobowiązane do przedstawienia uzasadnienia dla proponowanych zmian, podając przyczynę, charakter i ich konsekwencje. W przypadku dokonania zmian w programie operacyjnym bez uprzedniej zgody władz krajowych, elementy te zostaną uwzględnione i zweryfikowane na etapie składania wniosku o wypłatę pomocy finansowej. Nie uniemożliwia to organom krajowym przeprowadzania kontroli administracyjnych;
- w każdym przypadku obowiązujące w roku 2022 limity (np. 4,1% wartości produkcji sprzedanej) ustalone w art. 34 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 muszą być przestrzegane w zmienionym programie operacyjnym i założeniach funduszu operacyjnego.

Po spełnieniu powyższych wymogów organizacja producentów może ubiegać się o skorzystanie z odstępstwa określonego w art. 1 akapit drugi rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/1225, związanego z przeciwdziałaniem skutkom kryzysu spowodowanego przez inwazję Rosji na Ukrainę, tj. zawnioskować na formularzu wniosku o przyznanie pomocy na dofinansowanie funduszu operacyjnego za 2022 rok, który zostanie odpowiednio dostosowany i udostępniony na stronie internetowej ARiMR.