



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.434.2024

Łódź, 3 czerwca 2024 r.

Rada Gminy Ksawerów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr LXXIX/603/2024 Rady Gminy Ksawerów z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Ksawerów na lata 2023-2026.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2024 r. Rada Gminy Ksawerów podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 23 maja 2024 r., znak: PNIK-I.4131.434.2024.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie zostały złożone wyjaśnienia z dnia 29 maja 2024 r., znak: KU.0008.3.2024 przez Wiceprzewodniczącą Rady Gminy Ksawerów, w których poinformowała, że zgłoszona uwaga zostanie rozpatrzona na najbliższej sesji Rady Gminy Ksawerów, która odbędzie się w miesiącu czerwcu.

Pomimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego § 4 przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W myśl art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.), zwana dalej – „Prawo ochrony środowiska”, organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, sporządza odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne programy ochrony środowiska, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1 Prawo ochrony środowiska. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 1 ww. ustawy, programy, o których mowa w art. 17 ust. 1 Prawo ochrony środowiska, uchwała odpowiednio sejmik województwa, rada powiatu albo rada gminy. Przytoczony powyżej art. 18 ust. 1 określa wyłącznie ogólną kompetencję rady gminy do uchwalania gminnych programów ochrony środowiska i nie stanowi podstawy do wydania aktu prawa miejscowego, tj. takiego, który zawierałby normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Programy ochrony środowiska nie rozstrzygają o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, są aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania gminy zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych. Przyjęte programy mają charakter planistyczny i wyznaczają pewne kierunki i cele działania dla organu wykonawczego. Potwierdza to między innymi Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 25 stycznia 2005 r., sygn. akt II SA/Kr 1385/04, w uzasadnieniu którego stwierdził, że: *"Programy ochrony środowiska nie stanowią aktów prawa miejscowego. Realizują one politykę ekologiczną państwa, a ich treść z założenia ma znaczenie kierunkowe, niekonkretyzujące uprawnień lub obowiązków podmiotów zewnętrznych"*.

Rada Gminy Ksawerów podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 1 i 18 ust. 1 Prawo ochrony środowiska. W § 4 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym określono termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 poz. 1461), właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Jednocześnie art. 13 pkt 2 i 10 ww. ustawy wyraźnie określił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organy gmin oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, wobec czego powinna wejść

w życie z dniem podjęcia. Przepisy Programu nie rozstrzygają bezpośrednio o prawach i obowiązkach niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych. Powołany w podstawie prawnej między innymi art. 18 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, określa wyłącznie ogólną kompetencję rady gminy do uchwalania gminnych programów ochrony środowiska i nie stanowi podstawy do wydania aktu prawa miejscowego, tj. takiego, który zawierałby normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Uchwały dotyczące programów ochrony środowiska nie mieszczą się także w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, określonym w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie stanowią one także aktów prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy również wskazać, że w dniu 1 lutego 2023 r. wystosowane zostało pismo znak: PNIK-I.4131.1197.2022 informujące o właściwym stosowaniu ww. przepisów prawa.

Mając powyższe na uwadze zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr LXXIX/603/2024 Rady Gminy Ksawerów z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Ksawerów na lata 2023-2026.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ksawerów