

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE  
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 22 kwietnia 2023 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań  
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wodynie**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wodynie, przyjętego uchwałą nr XXII/130/2001 Rady Gminy w Wodyniach z dnia 26 lutego 2001 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wodynie, zmienionego uchwałą nr II/10/14 z dnia 11 grudnia 2014 r. oraz uchwałą nr XXIII/180/20 z dnia 29 grudnia 2020 r. wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złoża kruszywa naturalnego „Ruda Szostkowska” w miejscowości Ruda Szostkowska.

**§ 2. 1.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wodynie określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

- 1) tekstowe określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia;
- 2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;
- 3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Wodynie, stanowiące załącznik nr 3 do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Wodynie.

**§ 5.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wojewoda Mazowiecki

Tobiasz Bocheński

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm. dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, dalej zwana u.s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia

czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 u.s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Wodynie, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informację dotyczącą nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, tj. o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego –

piasków skaleniowo-kwarcowych „Ruda Szostkowska”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego, Nr 38/20/PE.I, znak PE-I.7427.65.2020.MM z dnia 16.02.2021 r. zmienioną postanowieniem Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 4/21/PE.I z dnia 22.02.2021 r. o sprostowaniu z urzędu błędu pisarskiego.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności wydania zarządzenia zastępczego.

Działając w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 9 lutego 2023 r., znak WNP-II.742.8.2023, zawiadomił Radę Gminy Wodynie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Wodynie obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Należy zauważyć, że tak w części tekstowej jak i graficznej studium gminy Wodynie nie zostało ujawnione złożo „Ruda Szostkowska”. Na części graficznej (załącznik nr 1 uchwały nr XXXIII/180/20) w miejscu występowania złoża „Ruda Szostkowska” nie ma informacji dotyczącej występowania złoża kopaliny o zatwierdzonej dokumentacji geologicznej, a jedynie jest oznaczenie „tereny powierzchniowej eksploatacji kopalin”. Powyższe nie jest jednak tożsame z ujawnieniem udokumentowanego złoża w studium. Biorąc pod uwagę wskazane okoliczności należy zatem uznać, że ww. udokumentowane złożo kopaliny „Ruda Szostkowska” nie zostało ujawnione w studium gminy Wodynie.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Wodynie w zakresie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego obszaru udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie na podstawie art. 98 ust. 1 u.s.g. na zarządzenie zastępcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Maciej Rodowicz

Załączniki do zarządzenia

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 22 kwietnia 2023 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów  
udokumentowanych złóż kopalin do  
studium uwarunkowań i kierunków  
zagospodarowania przestrzennego gminy  
Wodynie

Załącznik nr 1

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2023

## **OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN**

### **WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

#### **położone w gminie Wodynie**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wodynie, przyjętym uchwałą Nr XXII/130/2001 Rady Gminy Wodynie z dnia 26 lutego 2001 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wodynie, zmienionym uchwałą Nr II/10/14 Rady Gminy Wodynie z dnia 11 grudnia 2014 r. oraz uchwałą Nr XXIII/180/20 Rady Gminy Wodynie z dnia 29 grudnia 2020 r., w części tekstowej, dział III. Uwarunkowania rozwoju gminy Wodynie, pkt 2. Uwarunkowania i problemy przyrodnicze, ppkt 2.1. Przyrodnicze uwarunkowania rozwoju przestrzennego, ppkt 2.1.4., na końcu dodano zapis:

„Ponadto na terenie gminy Wodynie znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – RUDA SZOSTKOWSKA
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Ruda Szostkowska
  - nr MIDAS: 20160 KN”