

Łódź, 20 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.94.2022

Rada Gminy Nieborów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/278/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nieborów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVII/278/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nieborów, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nieborów, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 2 regulaminu Rada postanowiła, że do przydomowych kompostowników nie wolno wrzucać odpadów innych aniżeli bioodpady stanowiące odpady komunalne. Zapisem tym Rada przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Ponadto należy zauważyć, że kwestia ta została uregulowana przez ustawodawcę, który w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy postanowił o selektywnej zbiórce bioodpadów, których natomiast definicję określa art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.);

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) w § 3 ust. 2 regulaminu postanowiono, że zakazuje się zgarniania śniegu, lodu i błota lub innych zanieczyszczeń z chodnika na jezdnię. Zapis ten wykracza poza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 i 2a ustawy. Art. 4 w ustępie 2 określa elementy, które obligatoryjnie muszą znajdować się w regulaminie utrzymania czystości i porządku, natomiast w ustępie 2a ustawodawca wyliczył, jakie inne elementy mogą zostać w regulaminie przez radę gminy uregulowane. Żaden z powyższych przepisów nie upoważnia do ustanowienia zakazów, jakie Rada zamieściła w § 3 ust. 2 regulaminu. Art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy uprawnia jedynie do określenia wymagań w zakresie uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego;

3) w § 15 ust. 1 regulaminu postanowiono, że osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane stworzyć warunki uniemożliwiające wydostanie się zwierząt z terenu nieruchomości. Regulacja ta nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do wskazania obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, których wypełnienie zapewni ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy należy interpretować w związku z art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy, zgodnie z którym organy gminy mają określać te wymagania (w stosunku do osób utrzymujących zwierzęta domowe), które dotyczą bezpieczeństwa i czystości jedynie w miejscach publicznych. Wobec powyższego regulacja § 15 ust. 1 regulaminu, odnosząca się do terenów nieruchomości prywatnych, nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego i dodatkowo wkracza w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 26 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Nieborów