

Ministerstwo Edukacji Narodowej

Al. J.Ch Szucha 25

00-918 Warszawa

dotyczy projektów:

- rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach,

- rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniający rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo - wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania,

Centrum Nauki i Wypoczynku „Green Rest” spółka cywilna Ługowska, Cymbała, jako organ prowadzący niepubliczny Dom Wczasów Dziecięcych „Green Rest” w Dusznikach Zdroju oraz Dyrekcja Domu Wczasów Dziecięcych „Green Rest” - w związku z pojawieniem się na stronie Rządowego Centrum Legislacji w/w rozporządzeń - pragnie wyrazić swój stanowczy sprzeciw, co do zaproponowanych zmian. Przyjęcie w zaproponowanym brzmieniu przedmiotowych rozporządzeń stanowiłoby przyczynienie się do zaprzestania działalności i zlikwidowania placówek oświatowych, jakimi są domy wczasów dziecięcych. Ponadto proponowane zmiany są wprowadzane zbyt późno a wynikające z nich nowe regulacje są już określone w obowiązujących obecnie aktach prawnych. Ponowne doprecyzowanie wprowadza niepotrzebny chaos, burzy dobry i wypracowany przez ostatnie 20 lat obowiązujący porządek prawny, a w szczególności wprowadza nowe niezrozumiałe interpretacje już istniejących przepisów. Nowe nie zawsze jest lepsze od starego.

Wobec powyższego wnosimy o:

1. zmianę minimalnego wymaganego okresu pobytu wychowanka domu wczasów dziecięcych z 8 dni na 5 dni lub całkowite odstąpienie od określenia minimalnego okresu pobytu, jak to miało miejsce do tej pory;
2. odstąpienie od zmiany pozostałych zapisów dotyczących domów wczasów dziecięcych w przedmiotowych rozporządzeniach z uwagi na to, że są uregulowane w sposób wyczerpujący i przejrzysty w obecnie obowiązujących ustawach i rozporządzeniach.

UZASADNIENIE

Dom Wczasów Dziecięcych jest całoroczną, nieferyjną placówką oświatową, o której mowa w art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe. Prowadząc taki rodzaj placówki nasze funkcjonowanie w całości opiera się na pobytach dzieci i młodzieży pozostających w obowiązku szkolnym lub obowiązku nauki. Przebywają u nas uczniowie z różnych szkół z całego kraju na tzw. „zielonych szkołach” podczas trwania roku szkolnego, natomiast podczas przerwy feryjnej czy też wakacyjnej, przyjmujemy dzieci i młodzież na zimowiska, kolonie i obozy zapewniając im opiekę i wychowanie, rozwijanie ich zainteresowań, rozwój fizyczny i psychofizyczny oraz realizację zapisów wynikających z aktów prawa oświatowego i rozporządzeń.

Odnosząc się do proponowanej zmiany zapisu minimalnego okresu pobytu na jaki powinni przyjeżdżać wychowankowie domu wczasów dziecięcych, nie możemy się zgodzić z interpretacją MEN, że pobyt uczniów w domach wczasów dziecięcych wynosi 1, 2 lub 3 dni. Zdarza się to niezwykle rzadko a w naszym przypadku, w czasie gdy trwają zawody sportowe w Centrum Polskiego Biathlonu na Jamrozowej Polanie w Dusznikach Zdroju a uczestnikami są uczniowie klas i szkół mistrzostwa sportowego oraz Uczniowskich Klubów Sportowych. Najczęściej wychowankowie przebywają u nas przez okres 5 dni i dłużej. Mając powyższe na uwadze, jeżeli wprowadzać zmiany to takie, które są już wypracowane i akceptowane przez całe środowisko edukacyjne. Określenie minimalnego okresu pobytu ograniczy możliwość korzystania z oferty domów wczasów dziecięcych przez szkoły i klasy mistrzostwa sportowego podczas trwania zawodów sportowych, które zazwyczaj trwają 2 lub 3 dni. Stąd też nasz wniosek o całkowite odstąpienie od określenia minimalnego okresu pobytu.

Uważamy, że w przypadku braku dotychczasowych uregulowań minimalnego okresu pobytu wprowadzenie zapisu „5 dni” znacząco przyczyni się do lepszej realizacji zadań statutowych domów wczasów dziecięcych. Należałoby także rozważyć możliwość wprowadzenia okresu pobytu

wychowanków na minimum 3 dni w stosunku do szkół i klas mistrzostwa sportowego oraz uczniowskich klubów sportowych.

Odnosząc się do pkt 2 naszego pisma – pozostałych rekomendowanych przez MEN rozwiązań i zmian - należy stwierdzić co następuje:

- proponowana zmiana w §68 Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r. doprecyzowująca definicję podstawowych zadań domu wczasów dziecięcych - „**umożliwienie** uczniom odbywania nauki poza miejscem stałego zamieszkania” jest określona i uregulowana w § 73 ust.1 obecnie obowiązującego rozporządzenia w brzmieniu: „*Wychowankowie przebywający w domach wczasów dziecięcych spełniają obowiązek szkolny i obowiązek nauki poprzez uczęszczanie do szkoły funkcjonującej w domu wczasów dziecięcych lub do szkoły poza domem wczasów dziecięcych.*”. Ponadto zgodnie z §73 ust.2 tegoż rozporządzenia: „*Po zakończeniu pobytu wychowanka domu wczasów dziecięcych dyrektor domu wczasów dziecięcych przekazuje pisemną informację o bieżących ocenach uzyskanych przez wychowanka oraz jego zachowaniu dyrektorowi szkoły macierzystej wychowanka oraz rodzicom.*”.

- proponowana zmiana w § 68 Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r. polegająca na dodaniu ust.3 wskazująca wprost, że placówka oświatowa, jaką jest dom wczasów dziecięcych może także organizować wypoczynek dzieci i młodzieży jest bezprzedmiotowa, bezzasadna a przede wszystkim powtarzająca zapisy aktu prawnego wyższego rzędu, tj. ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, tj. art. 92a-92t a w szczególności art. 92c ust.1 pkt 1, który stanowi: „*Organizatorami wypoczynku mogą być : 1) szkoły i placówki*”. Ponadto możliwość organizowania krajoznawstwa i turystyki z uwzględnieniem celów edukacyjnych i wychowawczych oraz bezpieczeństwa uczniów przez placówki, jakimi są domy wczasów dziecięcych jest określona w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publicznego przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki. Powtarzanie zapisów ustaw wprowadza niepotrzebny zamęt, chaos i nie przyczynia się do poprawy funkcjonowania systemu oświaty, w tym domów wczasów dziecięcych.

- proponowana zmiana polegająca na dodaniu §73a do Rozporządzenia MEN z dnia 11 sierpnia 2017 r., która określa, kto nie jest wychowankiem domu wczasów dziecięcych, jest sprzeczna z prowadzoną obecnie polityką społeczną państwa, dzieli wychowanków na lepszych-gorszych, mogących – nie mogących skorzystać z bogatej oferty domów wczasów dziecięcych oraz jest niezgodna z zapisami §72 ust.1 obowiązującego rozporządzenia, który stanowi, że: „*podstawową formą organizacyjną pracy z wychowankami w domu wczasów dziecięcych jest grupa wychowawcza*”. Należy zwrócić uwagę , że zgodnie z §74 w/w rozporządzenia „*Dom wczasów dziecięcych prowadzi działalność przez cały rok kalendarzowy jako placówka , w której nie są przewidziane ferie szkolne*”. Równoznaczne jest to z tym, że wychowankowie przebywający na feriach zimowych czy też koloniach

i obozach realizują programy edukacyjne wynikające z zadań statutowych domu wczasów dziecięcych. W trakcie w/w pobytów prowadzone są zajęcia edukacyjne, wychowawcze, rozwijające zainteresowania. Wychowankowie realizują przygotowane wcześniej przez naszą placówkę programy pobytu, uwzględniające założone cele dydaktyczne i tym samym od pierwszego dnia pobytu stają się wychowankami domu wczasów dziecięcych. Określenie przez MEN, że w trakcie kolonii, obozów, ferii zimowych oraz wycieczek przedmiotowych uczniowie „nie są wychowankami” nasuwa pytanie, jaki posiadają oni status podczas pobytu w domu wczasów dziecięcych na tych formach wypoczynku. Wprowadzenie katalogu określającego kto jest a kto nie jest wychowankiem domu wczasów dziecięcych jest niezgodne z aktami prawnymi określającymi zadania placówek oświatowych, o których mowa w art. 2 pkt 8 ustawy – Prawo Oświatowe i przyczyni się do tego, że dzieci i młodzież nie będą mogły korzystać z oferty domu wczasów dziecięcych. Należy zwrócić również uwagę, że oprócz nauczycieli – wychowawców domy wczasów dziecięcych zatrudniają innych pracowników administracji i obsługi oraz korzystają z usług lokalnych i krajowych firm, które są niezbędne do realizacji zadań statutowych. Domy wczasów dziecięcych otrzymują dotację na wychowanka korzystającego-przebywającego fizycznie w placówce. Wypoczynek organizowany przez dom wczasów dziecięcych na podstawie art. 92a – 92t ustawy o systemie oświaty jest realizowany przez nauczycieli zatrudnionych w domu wczasów dziecięcych, którzy spełniają wszystkie kryteria określone przez Ministra Edukacji w sprawie sprawowania opieki. Niepubliczne domy wczasów dziecięcych nie otrzymują dotacji na zatrudnionych na umowę o pracę nauczycieli i innych pracowników tylko na wychowanka. Pozbawienie dotacji i brak uregulowania w tej kwestii spowoduje ograniczenie działalności placówek, co będzie skutkowało zwolnieniami z pracy. Ponadto domy wczasów dziecięcych nie posiadają wpisu do rejestru organizatorów turystyki i przedsiębiorców, o którym mowa w art. 22 ust 2 ustawy z dnia 24 listopada o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych. Działalność oświatowa, nie jest działalnością gospodarczą i my, jako placówka oświatowa nie mogliśmy realizować bonów turystycznych.

W tym trudnym dla wszystkich czasie pandemii, gdzie nasza działalność stoi pod znakiem zapytania, nie zwolniliśmy żadnego pracownika. Proponowane zmiany skutecznie doprowadzą do likwidacji wszystkich domów wczasów dziecięcych. W związku z pandemią COVID-19 od września zostały odwołane praktycznie wszystkie pobyty do końca 2020 roku, a wydane w tym okresie rozporządzenia dotyczące ograniczenia działalności jednostek systemu oświaty nie przewidywały finansowania domów wczasów dziecięcych, jak to miało miejsce od miesiąca marca do czerwca. Jedyną naszą nadzieją na poprawę kondycji finansowej i nie zakończenie działalności są ferie zimowe 2021, rozpoczynające się od połowy stycznia, na które mamy zawarte już umowy. Około 20 grudnia 2020 roku musimy zgłaszać pierwsze wypoczynki do Kuratorium Oświaty, a w obecnej sytuacji nie wiemy co będzie dalej. Dotyczy to również przeniesionych z 2020 roku na 2021 rok pobytów uczniów na tzw. „zielonych szkołach”, które miały odbyć się w czasie wystąpienia pandemii. Na te pobyty

mamy podpisane umowy, wpłacone zadatki i program pobytu, który przewiduje krótsze pobyty niż te proponowane w projekcie rozporządzenia. Co mamy zrobić skoro od 1 stycznia wszystko staje się nieaktualne a pobyty tych wychowanków którzy mają u nas przebywać nie mogą być wykazane do SIO i do dotacji. W naszej opinii wprowadzane zmiany powinny być poddane szerokiej konsultacji społecznej, a przede wszystkim z prowadzącymi domy wczasów dziecięcych i wprowadzone na początku roku z mocą od 1 stycznia roku następnego dające możliwość dostosowania się do nowego stanu prawnego. Działalność placówki oświatowej jaką jest DWD jest działalnością planowaną i długoterminową oraz opartą o zdrowe zasady współżycia i partnerstwa prawno – finansowego z podmiotami jakimi są szkoły, rady rodziców, stowarzyszenia, uczniowskie kluby sportowe itp. My dokonujemy rezerwacji i podpisujemy umowy na rok do przodu bo inaczej nie jesteśmy wiarygodni i musimy zapewnić funkcjonowanie placówki, w tym wynagrodzenia dla około 35 pracowników.


Podsumowując, nadane nam przez ustawę o systemie oświaty i rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018r.w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publicznego przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki kompetencje do organizowania wycieczek oraz wycieczek przedmiotowych i wycieczek krajoznawczo - turystycznych nie pozbawia przebywających u nas dzieci i młodzieży statusu wychowanka domu wczasów dziecięcych. Proponowane zmiany pozbawią nas powyższych kompetencji.

Nie otrzymujemy dotacji na nauczycieli i innych pracowników, w związku z tym co mamy zrobić z kadrą pedagogiczną i pozostałymi pracownikami, skoro proponowane zmiany wprowadzają wprost zastosowanie zwolnień z pracy bo za okresy ferii i wakacji tj. około 3,5 miesiąca pozbawieni jesteśmy dotacji, ale zadania statutowe określone we wszystkich aktach prawnych na które powołuje się MEN musimy spełniać, przestrzegać i realizować.

Mając powyższe na uwadze oraz tempo i radykalizm wprowadzanych zmian, stoimy na stanowisku, że nie służą one placówkom oświatowym i stoją w sprzeczności z szeroko prowadzoną polityką prorodzinną RP.

Powyższe uwagi i wnioski dotyczą również projektowanych zmian w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015r.

Z wyrazami szacunku

Centrum Edukacji i Wychowania
"Green Rest" Sp. z o.o.

mgr Łukasz Cymbał
Wspólnik

Dyrektor Domu Wczasów Dziecięcych
"Green Rest" w miejscowości Kąkolach Zdroju

mgr inż. Tadeusz Cymbał