

Łódź, 27 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.559.2023

Rada Gminy Widawa

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXIII/467/23 Rady Gminy Widawa z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały LXXXIII/467/23 Rady Gminy Widawa z dnia 31 maja 2023 r., organ nadzoru stwierdził, że do ww. uchwały dołączono załącznik stanowiący tekst ujednolicony statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie – dalej Statut GOK. Uchwała w § 1 uchwała tekst jednolity Statutu GOK, a jednocześnie w § 2 uchwały rada postanowiła o uchyleniu Statutu GOK z 2012 r. (uchwała Nr XIX/175/12 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2012 r.).

Jeżeli Rada Gminy Widawa postanowiła o nadaniu tekstu jednolitego Statutu GOK i dokonaniu zmian w tymże Statucie, należy wskazać, że zgodnie z treścią § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) – dalej Zasady techniki prawodawczej, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w wyliczonych przepisach załącznika do tego rozporządzenia, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Jednym z takich przepisów jest § 100a Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w uchwale ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania. Tym samym zamieszczenie w treści załącznika jednolitego brzmienia Statutu nadanego przez § 1 przedmiotowej uchwały, nie spełnia wymagań wskazanych w Zasadach techniki prawodawczej i dodatkowo nadanie w taki sposób tekstu jednolitego, pozostaje w opozycji do przepisów § 101 – 103 Zasad techniki prawodawczej.

Wątpliwości organu nadzoru budzą również postanowienia rozdziału „Organizacja i zarządzanie” załącznika do przedmiotowej uchwały, tj. Statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie, w którym brakuje określenia organów doradczych oraz sposobu ich powoływania. Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) statut instytucji kultury zawiera określenie organów zarządzających i doradczych oraz sposób ich powoływania. Statut GOK nie zawiera określenia organów doradczych oraz sposobu ich powoływania, skupiając się w tym rozdziale wyłącznie na organie zarządzającym. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że zawarte w art. 13 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wyliczenie ma charakter enumeratywny. Oznacza to, że wskazany został katalog zamknięty kwestii, które powinny zostać unormowane w statucie. Użycie sformułowania „statut zawiera” świadczy o całościowym uregulowaniu i tym samym wyklucza możliwość uznania, że jest to przykładowe uregulowanie zakresu statutu, gdyż w takim wypadku racjonalny ustawodawca użyłby zwrotów „w szczególności”, „a zwłaszcza”, które wskazywałyby na przykładowy, otwarty charakter wyliczenia. Należy pamiętać przy tym, że statut, jako akt podustawowy, nie może odmiennie normować kwestii wcześniej uregulowanych w akcie wyższego rzędu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 16 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 812/17). W judykaturze wskazuje się także, że wszystkie elementy treści statutu stanowią składniki niezbędne, a wskazanie organów doradczych powinno być integralną częścią statutu, jak też sposób ich powoływania (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 września 2018 r., sygn. akt IV SA/Gl 580/18).

Ponadto, wątpliwości organu nadzoru budzi regulacja zawarta w § 9 ust. 4 Statutu GOK, w którym Rada Gminy Widawa przyjęła w nim, że przychodami GOK są przychody (...) z innych źródeł. Użycie zwrotu „z innych źródeł” sprawia, że katalog wskazujący źródła finansowania ma charakter otwarty, co oznacza, że możliwe jest finansowanie GOK w zakresie nieprzewidzianym przez uchwałę. Tego typu konstrukcja oznacza, że inny organ

niż Rada Gminy Widawa, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować nieprzewidziane przez uchwałę źródła finansowania. Tymczasem, stosownie do art. 13 ust. 2 pkt 4 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do ich określenia. Oznacza to, że Rada we wskazanym fragmencie Statutu bez wyraźnego upoważnienia ustawowego przekazała innemu podmiotowi kompetencję do dookreślenia wskazanego elementu i tym samym w sposób istotny naruszyła art. 13 ust. 2 pkt 4 tejże ustawy. W najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że użycie takiego sformułowania jest sprzeczne z prawem - ustawodawca wymaga od prawodawcy miejscowego określenia źródeł finansowania instytucji kultury. Wobec powyższego nie może on - poprzez użycie sformułowań „oraz z innych źródeł”, pozostawiać otwartego katalogu źródeł przychodów. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości przekazania kompetencji do określania dalszych źródeł finansowania instytucji kultury innemu podmiotowi. Użycie zwrotu „oraz z innych źródeł”, sprawia, że katalog wskazujący źródła finansowania ma charakter otwarty, co oznacza, że możliwe jest finansowanie (...) w zakresie nieprzewidzianym przez uchwałę. Tego typu konstrukcja oznacza, że inny organ niż rada, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować nieprzewidziane przez uchwałę źródła finansowania. (...) Oznacza to, że Rada we wskazanych fragmentach Statutu bez wyraźnego upoważnienia ustawowego przekazała innemu podmiotowi kompetencję do dookreślenia wskazanego elementu i tym samym w sposób istotny naruszyła art. 13 ust. 2 pkt 4 przywołanej ustawy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 203/21).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Widawa