



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.014.03.2020

Pan
st. bryg. Mirosław Pender
Komendant Miejski Państwowej
Straży Pożarnej w Koszalinie
Komenda Miejska Państwowej
Straży Pożarnej w Koszalinie
ul. Strażacka 8, 75-358 Koszalin

per
2-co
HOIK / MR / MZ
MR, MZ - wdrożeni do realizacji
wzrostki z HOIK odpowiadają do NIK
HOIK - do 24 listopada b.
możliwe odpowiedzi NIK
osobiste wpływy w/wzrostki
03.11.2020r.
MAK.085
11.10.20
[Signature]

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/035 – Funkcjonowanie krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

SEKRETARIAT
KOMENDY MIEJSKIEJ
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Koszalinie

dn. ... 03 LIS. 2020 ...
wpłynęło/wysłane

Nr sprawy..... 5082/.....

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie ¹ ul. Strażacka 8 75-358 Koszalin.
Kierownik jednostki kontrolowanej	st. bryg. Mirosław Pender, Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie ² od dnia 14 czerwca 2008 r. <p style="text-align: right;">(akta kontroli str. 1)</p>
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Regulacje prawne i organizacja funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego³ na terenie Miasta Koszalina⁴ i powiatu koszalińskiego⁵.2. Wymiana informacji i koordynacja działań jednostek ksrq prowadzących działania ratownicze.3. Wyposażenie jednostek oraz wyposażenie i wyszkolenie ratowników.4. Sprawowanie przez Komendanta MPSP nadzoru nad ksrq na terenie Miasta Koszalina i powiatu koszalińskiego.
Okres objęty kontrolą	Lata 2019-2020 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych, tj. 22.10.2020 r.). Kontrolą objęte zostały dokumenty wytworzone wcześniej, niezbędne dla realizacji celu kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁶ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie.
Kontroler	Maciej Mikulski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/123/2020 z 20 lipca 2020 r. <p style="text-align: right;">(akta kontroli str. 2)</p>

II. Ocena ogólna⁷ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Przyjęte w Komendzie MPSP rozwiązania prawne i organizacyjne w ramach ksrq oraz wyposażenie i przygotowanie ratowników zapewniały sprawne prowadzenie działań ratowniczych na terenie Miasta i Powiatu. Komendant MPSP opracowywał corocznie analizy zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego dla Miasta i Powiatu, na podstawie których aktualizował plan ratowniczy dla Miasta i Powiatu. Wyposażenie Komendy MPSP spełniała minimalną normę wyposażenia określoną w przepisach, jednak stwierdzono braki sprzętowe wynikające z przyjętej w jednostce tabeli wyposażenia. Komendant MPSP ustalił docelowy plan sieci jednostek ksrq i podejmował działania w celu jego realizacji. Dysponował bieżącymi informacjami dotyczącymi zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki OSP na terenie działania Komendy MPSP. Ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze Miasta i powiatu podczas działań ratowniczych. Na terenie działania Komendy MPSP funkcjonował system selektywnego alarmowania

¹ Dalej: Komenda MPSP.

² Dalej: Komendant MPSP.

³ Dalej: ksrq.

⁴ Dalej: Miasto.

⁵ Dalej: Powiat.

⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200; dalej: ustawa o NIK.

⁷ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

obejmujący wszystkie jednostki OSP włączone do ksrq. Komendant MPSP w zależności od potrzeb powiadamiał i współdziałał z innymi podmiotami przy prowadzeniu działań ratowniczych. Zapewnił również pomieszczenia i wyposażenie stanowiska Kierownika Komendy MPSP. Funkcjonujący system pozwalał na sprawną wymianę informacji i koordynację prowadzonych działań ratowniczych na terenie Miasta i Powiatu.

Komendant MPSP sprawował skuteczny nadzór nad funkcjonowaniem ksrq na terenie Miasta i powiatu koszalińskiego oraz przeprowadzał inspekcje gotowości operacyjnej podmiotów będących w ksrq, a także dokonywał analizy funkcjonowania ksrq na terenie działania Komendy MPSP i realizował wynikające z nich wnioski.

W kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w analizach zagrożeń mogących wystąpić na terenie Miasta i Powiatu, poprzedzających opracowanie planu ratowniczego sporządzonych w marcu 2019 r. i 2020 r., nie uwzględniono infrastruktury zabytków i jej stanu, liczby i skali zdarzeń oraz zagrożeń z obszarów sąsiadujących, pomimo wymogu określonego § 8 ust. 2 pkt 3, 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego⁸,
- nie przekazano wniosków z analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego Powiatu za 2018 r. i 2019 r., o których mowa w § 11 ust. 1 rozporządzenia o ksrq burmistrzom i wójtom gmin wchodzących w skład Powiatu, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrq i tym samym nie wypełniono obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia,
- dwaj funkcjonariusze, którzy rozpoczęli pracę na stanowisku kierownika Komendy MPSP w 2018 i 2019 r., nie zostali skierowani i nie odbyli odpowiedniego przeszkolenia, co było niezgodnie z zasadami zatwierdzonymi przez Komendanta Głównego PSP w 2016 r.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁹ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Regulacje prawne i organizacja funkcjonowania ksrq na terenie Miasta i Powiatu

Opis stanu faktycznego

1.1. Według stanu na 31 grudnia 2019 r. obszar Miasta i Powiatu obejmował łącznie powierzchnię 1 751 km² i liczył łącznie 173 676 mieszkańców. Zabezpieczenie ochrony przeciwpożarowej Miasta i Powiatu w ramach ksrq oparte zostało na sieci 19 jednostek, tj. o Komendę MPSP z dwiema jednostkami ratowniczo-gaśniczymi¹⁰ ze 125 ratownikami oraz o 17 jednostek ochotniczych straży pożarnych¹¹ z 337 ratownikami.

(akta kontroli str. 4-107, 311-314)

Obowiązujący w Komendzie MPSP *Plan rozwoju sieci jednostek OSP przewidzianych do włączenia do ksrq w latach 2017-2020 w powiecie koszalińskim*¹², został opracowany na podstawie *Metodyki budowy planu sieci jednostek OSP przewidzianych do włączenia do ksrq*¹³. Metodyka zakładała

⁸ Dz. U. poz. 1319, ze zm. dalej: rozporządzenie o ksrq.

⁹ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹⁰ Dalej: JRG.

¹¹ Dalej: OSP.

¹² Dalej: Plan rozwoju sieci ksrq.

¹³ Zatwierdzonej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w październiku 2016 r.

rozszerzenie istniejącej sieci ksrq, w celu osiągnięcia kryterium dotarcia do 80% populacji ludności w czasie do 15 minut przez jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do systemu. W Planie rozwoju sieci ksrq przyjęto, że docelowo w każdej gminie system powinien być oparty na co najmniej dwóch jednostkach ochrony przeciwpożarowej. Dopuszczono możliwość włączenia do systemu jednej jednostki w gminie, w sytuacji osiągnięcia wskaźnika dotarcia (w czasie do 15 minut) do minimum 80% populacji gminy. Określone zostały trzy poziomy zabezpieczenia operacyjnego gminy, tj. zielony - wysoki, żółty - średni akceptowalny (dla którego rekomendowane było włączenie do ksrq kolejnej jednostki OSP) oraz czerwony - niski (dla którego zachodziła potrzeba włączenia co najmniej jednej jednostki OSP do ksrq).

(akta kontroli str. 236-269, 326-346, 380-415)

Plan rozwoju sieci ksrq uwzględniał zasięg pokrycia populacji mieszkańców oraz czas dojazdu przez poszczególne jednostki ochrony przeciwpożarowej. Na podstawie przeprowadzonej analizy zasięgu pokrycia poszczególnych gmin (w której określono zasięgi z czasem dojazdu do 15 minut¹⁴ oraz zasięgi pokrycia populacji przez jednostki należące do ksrq) w Planie rozwoju sieci ksrq zawarto wnioski dotyczące typowanych czterech dodatkowych jednostek OSP planowanych do włączenia w latach 2017-2020 do systemu¹⁵. Trzy z ww. czterech jednostek (tj. OSP Warnino, OSP Naclaw, OSP Niedalino) zostały włączone do systemu, zaś OSP Sieciemini zrezygnowała ze starań o funkcjonowanie w ksrq z powodu braku środków finansowych i trudności organizacyjnych.

(akta kontroli str. 236-271, 326-346)

Według stanu na 1 stycznia 2019 r. ksrq na poziomie powiatowym tworzyły: dwie JRG i 15 jednostek OSP. Według stanu na 30 czerwca 2020 r. liczba włączonych jednostek zwiększyła się o dwie, tj. o: OSP Warnino (gmina Biesiekierz) i (OSP Niedalino (gmina Świeszyno). Dodatkowo do systemu włączono trzy jednostki, którym w 2019 r. skończył się termin czasowego włączenia do ksrq (tj. OSP Porost (gmina Bobolice), OSP Osieki (gmina Sianów), OSP Wyszewo (gmina Manowo). W trakcie realizacji był proces włączania do ksrq kolejnej jednostki tj. OSP Naclaw (gmina Polanów), z którą Komendant MPSP zawarł 3 sierpnia 2020 r. porozumienie o włączeniu do systemu.

(akta kontroli str. 313, 326-346, 427-547)

Według danych na 30 czerwca 2020 r. na terenie działania Komendy MPSP nie było gmin, w których nie funkcjonowały jednostki włączone do ksrq. Po włączeniu do systemu ww. dwóch jednostek pozostały dwie gminy, których stopień pokrycia był niższy niż 80% (gmina Manowo – 71,1% i gmina Polanów – 64%) oraz dwie gminy, na terenie których funkcjonowała tylko jedna jednostka OSP włączona do ksrq (gminy Manowo i Mielno). W przypadku włączenia do ksrq OSP Naclaw, stopień pokrycia dla gminy Polanów wyniesie 76%.

(akta kontroli str. 236-269, 272-276, 326-346)

Komendant MPSP wyjaśnił, że odnośnie:

- gminy Manowo - w przeszłości były podejmowane próby utworzenia jednostki w miejscowości Rosnowo, brak chętnych do utworzenia jednostki, przeszkolono w ramach kursów podstawowych OSP dwie osoby, cztery osoby nie ukończyły kursów. W przyszłości będą kontynuowane starania nad powołaniem kolejnej

¹⁴ Czas dojazdu do zdarzenia zakładał czas alarmowania i zbiórki jednostek OSP do 10 minut oraz dojazd w czasie 5 minut. Dla gmin, w których występują miejscowości i drogi charakteryzujące się czasem przybycia jednostek włączonych do ksrq dłuższym niż 15 minut, rekomendowane było włączenie do systemu kolejnej jednostki.

¹⁵ Tj. OSP Warnino, OSP Naclaw, OSP Niedalino i OSP Sieciemini.

jednostki OSP w gminie. Teren dodatkowo wspierają OSP Kłanino oraz JRG nr 2 PSP,

- gmin Mielno i Polanów - na terenie gmin brak innych jednostek OSP, które można byłoby włączyć do ksrq.

Komendant MPSP dodał, że w przypadku gminy Mielno według opracowanej mapy pokrycia populacji (która uwzględnia m.in. zasięg OSP Osieki z sąsiedniej gminy Sianów) stan pokrycia wyniósł 89,8%.

(akta kontroli str. 326-346)

Poziom zabezpieczenia operacyjnego gmin po uwzględnieniu jednostek włączonych do ksrq na 30 czerwca 2020 r. kształtował się następująco:

- poziom zielony - pięć gmin¹⁶, poziom żółty – dwie gminy¹⁷ i poziom czerwony – dwie gminy¹⁸. Plan rozwoju sieci ksrq w trakcie obowiązywania nie był aktualizowany.

(akta kontroli str. 272-276)

Komendant MPSP wyjaśnił, że monitorowanie stopnia realizacji planu sieci jednostek ksrq odbywa się poprzez nadzór nad włączaniem kolejnych jednostek OSP do ksrq wytypowanych w planie. Opracowany plan rozwoju sieci ksrq do 2020 r. jest realizowany zgodnie z Procedurą nr 23 w terminach w niej określonych. W tym celu podpisywane są porozumienia z władzami samorządowymi i poszczególnymi wytypowanymi OSP, które uzupełnione o wymagane załączniki wraz z wnioskiem Komendanta przesyłane są do Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie¹⁹ do dalszego rozpatrzenia. Corocznie opracowywana jest *Analiza zabezpieczenia operacyjnego na obszarze Miasta Koszalina i powiatu koszalińskiego*, w której wypracowywane są wnioski dotyczące włączenia kolejnych OSP do ksrq. Wnioski z analizy przekazywane były Prezydentowi Koszalina oraz Staroście Koszalińskiemu.

(akta kontroli str. 236-269, 326-346, 405-415)

Stan organizacyjny ksrq oraz jego potrzeby opisane zostały w *Powiatowym planie ratowniczym powiatu koszalińskiego, Miasta Koszalina oraz Analizach zabezpieczenia operacyjnego na obszarze Miasta Koszalina i powiatu koszalińskiego*.

(akta kontroli str. 4-192, 416-427)

Do realizacji zadań ratownictwa specjalistycznego w stopniu podstawowym przewidzianych zostało sześć jednostek OSP włączonych do ksrq. W zakresie ratownictwa: wodnego (OSP Bobolice, OSP Mielenko, OSP Polanów), wysokościowego (OSP Bobolice, OSP Polanów, OSP Sianów), chem-eko (OSP Bobolice, OSP Mielenko, OSP Polanów, OSP Sianów), poszukiwawczo-ratowniczego (OSP Mścice) i technicznego (OSP Dobrzyca, OSP Mścice, OSP Bobolice, OSP Polanów). Powyższe jednostki zostały zgłoszone do KW PSP w 2013 r. zgodnie z wytycznymi w tym zakresie.

(akta kontroli str. 290-310, 326-346)

W 2019 r. rozpoczęto prace nad rozbudową sieci ratownictwa specjalistycznego w stopniu podstawowym jednostek OSP. Po określeniu zagrożeń i potrzeb oraz konsultacjach z zarządami OSP opracowano *Analizę rozwoju sieci ratownictwa specjalistycznego w stopniu podstawowym jednostek OSP powiatu koszalińskiego*, w której określono rozwój w poszczególnych dziedzinach ratownictwa: wodne (OSP Osieki, OSP Niedalino, OSP Wyszewo, OSP Porost, OSP Oddział Ratownictwa

¹⁶ Gminy: Biesiekierz (pięć jednostek OSP, z tego dwie w ksrq), Świeszyno (trzy jednostki OSP, z tego dwie w ksrq), Będzino, Bobolice i Miasto Koszalin.

¹⁷ Gminy: Polanów, Sianów.

¹⁸ Gminy: Manowo, Mielno.

¹⁹ Dalej: KW PSP.

Wodnego Mares Koszalin²⁰), techniczne (OSP Biesiekierz, OSP Będzino, OSP Sianów) i chem-eko (OSP Dobrzyca).

(akta kontroli str. 290-310, 326-346, 609-624)

Komendant MPSP wyjaśnił, że z powyższych OSP jedynie OSP Dobrzyca nie wyraziła zgody na realizację zadań ratownictwa chem-eko. Od pozostałych jednostek OSP do Komendy MPSP zostały przekazane potwierdzenia podjęcia uchwał wyrażających zgodę na realizację ratownictwa w danej dziedzinie w stopniu podstawowym. Do KW PSP w Szczecinie zostanie sformułowany wniosek o zgodę na rozszerzenie sieci ratownictwa specjalistycznego na terenie działania Komendy MPSP. Będą prowadzone prace i uzgodnienia nad wyznaczeniem innej jednostki leżącej w pobliżu drogi S6.

(akta kontroli str. 326-346, 609-624)

W latach 2019-2020 (do 30.06.) na terenie działania Komendy MPSP nie utworzono wspólnych zespołów ratowniczych.

(akta kontroli str. 335)

Komendant MPSP dysponował bieżącymi informacjami dostępnymi w Systemie Wspomagania Dowodzenia PSP²¹ o zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki ksrq na terenie Powiatu, które były aktualizowane na bieżąco. Wyjaśnił, że jednostki OSP włączone do ksrq na bieżąco zgłaszają do stanowiska kierowania²² Komendy MPSP wszelkiego rodzaju obniżenia gotowości lub brak zdolności do działań. Informacje te są wprowadzane do SWD PSP. Jeżeli siły i środki podmiotów ksrq uczestniczących w działaniach ratowniczych na terenie Powiatu są niewystarczające, to czynności ratownicze realizują również podmioty spoza Powiatu, którymi dysponuje, na wniosek dyżurnego SK, dyżurny SK Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie²³.

(akta kontroli str. 326-346)

W okresie od 1 stycznia 2019 r. do 30 czerwca 2020 r. na terenie Miasta i Powiatu doszło do 3 121 zdarzeń, tj.: 939 pożarów; 1 944 miejscowych zagrożeń; 238 fałszywych alarmów. Komenda MPSP podejmowała działania ratownicze w 2 221 przypadkach, co dotyczyło następujących zdarzeń: 709 pożarów; 1 329 miejscowych zagrożeń; 183 fałszywych alarmów. Jednostki OSP podejmowały działania ratownicze w 1 539 przypadkach, dotyczyło to następujących zdarzeń: 480 pożarów; 974 miejscowych zagrożeń; 85 fałszywych alarmów.

(akta kontroli str. 315)

W 2019 r. jednostki OSP nie wyjechały do działań ratowniczych 22 razy, zaś w I połowie 2020 r. - sześć razy. Komendant MPSP wyjaśnił, że w zdecydowanej większości przyczyną niewyjazdu do działań był brak w obsadzie kierowcy posiadającego aktualne uprawnienia do prowadzenia samochodów uprzywilejowanych.

(akta kontroli str. 783-790)

1.2. W latach 2019 – 2020 (do 30.06.) zawarto pięć porozumień dotyczących włączenia jednostek OSP do ksrq, z tego dwa dotyczyły pierwszego czasowego włączenia jednostek OSP spoza sieci ksrq (OSP Niedalino i OSP Warnino) oraz trzy dotyczyły jednostek włączonych do ksrq (OSP Osieki, OSP Porost, OSP Wyszewo), którym z końcem 2019 r. mijał termin włączenia czasowego.

W dniu 3 sierpnia 2020 r. podpisano porozumienie o włączeniu do ksrq z OSP Naclaw (do dnia zakończenia kontroli trwała procedura rozpatrzenia przez Komendanta Głównego PSP).

(akta kontroli str. 326-346, 427-547)

²⁰ Dalej: OSP Mares.

²¹ dalej: SWD PSP

²² Dalej: SK.

²³ Dalej: Komendant WPSP.

W latach 2019-2020 (do 30.06.) Komendant MPSP nie wzywał żadnych jednostek OSP do przywrócenia w wyznaczonym terminie, stanu określonego w porozumieniu, ponieważ nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie oraz nie wyłączono żadnej jednostki OSP z ksrq.

(akta kontroli str. 326-346, 823-869)

Szczegółowe badanie:

- sześciu porozumień zawartych w latach 2019-2020²⁴ wykazało, że ww. porozumienia zawierały elementy wymienione w § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego²⁵ i były zawarte na czas określony zgodnie z § 3 ust. 3 tego rozporządzenia.

(akta kontroli str. 427-547)

- dwóch porozumień zawartych w latach 2002-2008²⁶ wykazało, że ww. porozumienia zawierały elementy wymagane w § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 1998 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego²⁷. Porozumienia te nie były aktualizowane i zawierały nieaktualne dane dotyczące sił i środków OSP w ramach ksrq (m.in. pojazdów ratowniczo-gaśniczych).

(akta kontroli str. 548-597)

W trakcie kontroli dokonano aktualizacji ww. danych zawartych w porozumieniach w formie aneksów z dnia 19 października 2020 r. (porozumienie dotyczące włączenia do ksrq OSP Biesiekierz) i 20 października 2020 r. (porozumienie dotyczące włączenia do ksrq OSP Kłanino).

(akta kontroli str. 1018-1040)

1.3. W latach 2019-2020 (30.06.) Komendant MPSP nie zawierał umów cywilnoprawnych z podmiotami niebędącymi podmiotami ratowniczymi oraz ekspertami do spraw prognozowania zagrożeń.

(akta kontroli str. 330-346)

1.4. W okresie objętym kontrolą w Komendzie MPSP corocznie sporządzano (w marcu 2019 r.²⁸ oraz marcu 2020 r.²⁹) *Analizę zagrożeń na obszarze powiatu*³⁰ oraz *Analizę Zabezpieczenia Operacyjnego na terenie powiatu koszańskiego*³¹.

(akta kontroli str. 4-192)

Analizy zagrożeń z roku 2019 i 2020 nie spełniały wymogów określonych w § 8 ust. 2 pkt 3 i 5 rozporządzenia o ksrq oraz sporządzone zostały niezgodnie z § 8 ust. 3 rozporządzenia o ksrq (co zostało opisane w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*).

(akta kontroli str.4-29, 108-131)

W powyższych analizach uwzględnione zostały elementy wymienione w § 8 ust. 4 i 5 oraz § 9 rozporządzenia o ksrq, w tym wyznaczono zasięgi podmiotów ksrq w dwóch przedziałach czasowych, tj. odpowiednio do 8 i do 15 minut.

(akta kontroli str. 4-192)

²⁴ Dotyczące włączenia OSP Niedalino (z 22.02.2019 r.), OSP Warnino (z 13.08.2019 r.), OSP Wyszewo i OSP Porost (z 9.09.2019 r.), OSP Osieki (z 31.10.2019 r.) OSP Naclaw (z 3.08.2020 r.),

²⁵ Dz. U. poz. 1317, dalej: rozporządzenie w sprawie warunków włączania do ksrq.

²⁶ Dotyczące włączenia OSP Kłanino (z 23.04.2002 r.), OSP Biesiekierz (z 31.01.2008 r.).

²⁷ Dz. U. nr 121, poz. 798.

²⁸ Dotyczy roku 2018.

²⁹ Dotyczy roku 2019.

³⁰ Dalej: analiza zagrożenia.

³¹ Dalej: analiza zabezpieczenia.

Komendant MPSP wyjaśnił, że wyznaczanie obszarów działania z czasem dojazdu pierwszego zastępu wynoszącym do 8 i do 15 minut wymagane jest § 8 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia o ksrg *stąd w analizie jest zawarty określony zasięg dojazdu 8 minut oraz 15 minut. Jednak w analizie pomimo ujęcia tych zasięgów nie analizuje się czasu 8 minut, wynika to z „Metodyki planu sieci jednostek OSP przewidzianych do włączenia do ksrg” opracowanej przez KGSP w 2016 r. W metodyce powyższej poddano analizie lata 2011-2015, gdzie określono: „W wyniku badania stwierdzono, że w 93% wyjazdów alarmowych średni czas osiągnięcia gotowości operacyjnej przez zastępy OSP w ksrg nie przekracza 10 minut. W związku z powyższym na potrzeby metodyki przyjęto 10 minutowy czas od zaalarmowania do wyjazdu jednostek OSP włączonych do ksrg.” Jednak zasięg nie brany jest pod uwagę do analiz, gdyż wiążącym zasięgiem jest czas dojazdu 15 minut do co najmniej 80% populacji.*

(akta kontroli str. 781-790)

Z analiz zagrożeń i analiz zabezpieczenia sporządzone zostały wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze Miasta i Powiatu. Głównymi wnioskami w odniesieniu do potrzeb ksrg były: włączenie nowych jednostek OSP do ksrg w gminach Bobolice, Mielno i Polanów, modernizacja obiektu JRG nr 2 w Koszalinie z dostosowaniem do potrzeb dla boksów garażowych, budowa nowego obiektu strażnicy JRG nr 1 w Koszalinie oraz budowa nowych strażnic lub remont obiektów użytkowanych dla wybranych jednostek OSP, kontynuowanie doposażanie wytypowanych jednostek OSP w sprzęt do prowadzenia specjalistycznych działań ratowniczych w zakresie podstawowym z ratownictwa wodnego, technicznego, wysokościowego, poszukiwawczo-ratowniczego, zakup sprzętu, środków pianotwórczych i sorpcyjnych stosownych do standardu wyposażenia posiadanych samochodów oraz sprzętu do prowadzenia szkoleń, organizacja ćwiczeń dla strażaków OSP, jako aspekt koordynacji działań z PSP, pogłębiający stopień przygotowania, sprawdzenie mobilności i poznania obiektów z własnego terenu. Wnioski te zostały przekazane Prezydentowi Koszalina i Staroście Powiatu Koszalińskiego, zgodnie z § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrg.

(akta kontroli str. 104-107, 190-192, 277-289)

1.5. W latach 2019-2020 obowiązywał *Plan Ratowniczy dla Miasta Koszalin i Powiatu Koszalińskiego* z dnia 27 marca 2012 r.³², zatwierdzony przez Starostę Powiatu Koszalińskiego oraz Prezydenta Miasta Koszalina zgodnie z § 7 ust 1 pkt 2 rozporządzenia o ksrg. W planie uwzględnione zostały zagadnienia wymienione w § 7 ust. 2 rozporządzenia o ksrg. W okresie objętym kontrolą Plan Ratowniczy aktualizowany był czterokrotnie. Aktualizacje dotyczyły m.in. zasad i procedur wspierających organizację działań ratowniczych oraz funkcjonowanie stanowisk kierowania, wykazu zadań realizowanych przez podmioty ratownicze, wykazu sił i środków podmiotów ksrg, danych teleadresowych podmiotów ksrg.

(akta kontroli str. 416-426)

1.6. W związku z zagrożeniem COVID-19 Komendant Główny PSP 25 marca 2020 r.³³ polecił wyznaczyć w każdej gminie jednostkę OSP z ksrg, która będzie kierowana do działań związanych z pomocą osobom, w szczególności objętych kwarantanną. Jednostkami wyznaczonymi w Powiecie były: OSP Świeszyno, OSP Mścice, OSP Biesiekierz, OSP Wyszewo, OSP Sianów, OSP Mielenko, OSP Polanów, OSP Bobolice. Druhowie z wyznaczonych OSP zostali przeszkoleni do realizacji zadań, a jednostki doposażone w środki ochrony i dezynfekcyjne.

W ramach realizacji zadań związanych z pandemią jednostki OSP Powiatu w czterech przypadkach, we współpracy z samorządem gminnym, pomagały

³² Dalej: Plan ratowniczy.

³³ Pismem znak: CKR-I-16/3-1/20.

rozwozić maseczki i środki ochronne mieszkańcom gmin, w jednym przypadku informowały mieszkańców o zagrożeniu poprzez komunikaty z ostrzeżeniami, w trzech przypadkach dowoziły pomoc żywnościową.

(akta kontroli str. 330-346)

Współpraca z innymi podmiotami w tym zakresie polegała na:

- koordynacji służb patrolujących (Policja, PSP we współpracy z OSP będących w ksrg, Straż Miejska),
- przekazywaniu informacji właściwym jednostkom organizacyjnym pomocy społecznej oraz służb sanitarno-epidemiologicznych o osobach bezdomnych z podejrzeniem zarażenia wirusem, w celu sprawnego przeprowadzenia działań związanych z diagnozą i ewentualnym leczeniem lub kwarantanną,
- zabezpieczeniu osobom potrzebującym, będącym w kwarantannie, pomocy żywnościowej od jednostek, które zadeklarowały pomoc żywnościową (Caritas, Federacja Polskich Banków Żywności, Polski Komitet Pomocy Społecznej, Polski Czerwony Krzyż, Stowarzyszenie Odra-Niemen).

(akta kontroli str. 330-346)

W związku z zagrożeniem pandemią koronawirusa Komendant MPSP zatwierdził³⁴ *Wytyczne dla służby dyżurnej stanowiska kierowania Komendanta MPSP w zakresie działań prewencyjnych zapobiegających rozprzestrzenianiu się koronawirusa SARS CoV-2*, w których zawarto zalecenia dotyczące procedury zmiany służby, organizacji służby na stanowisku kierowania Komendy MPSP, zobowiązań nałożonych na służbę dyżurną, postępowania w przypadku wykrycia u pracownika objawów pozwalających na podejrzenie zarażenia wirusem SARS CoV-2. Komendant MPSP wprowadził działania i obostrzenia związane z funkcjonowaniem, dysponowaniem i udziałem w działaniach ratowniczo-gaśniczych, tj.:

- monitoring wyposażenia jednostek OSP w ksrg i spoza systemu w środki ochrony osobistej (maseczki, osłony, odzież ochronna) oraz środki do dezynfekcji dłoni i sprzętu,
- organizowanie cyklicznych telekonferencji z zarządami OSP, na których omawiano m.in. zasady działań podczas potencjalnego zagrożenia kontaktu z koronawirusem, ubierania i ściągania ubrań ochronnych, prania ubrań specjalnych z jednostek OSP po takich zdarzeniach, s także konieczność przeprowadzania dezynfekcji osób, pojazdów i sprzętu po każdym udziale w działaniach,
- czasową (od kwietnia do czerwca) zmianę organizacji systemu pełnienia służby - stan osobowy podzielono na dwie grupy, z których utworzono dwie zmiany pełniące służbę w systemie 24/24 przez sześć dni³⁵.

(akta kontroli str. 330-346)

Na terenie Miasta, zostały udostępnione namioty pneumatyczne z osprzętem, będące na wyposażeniu Komendy MPSP, które ustawiono w trzech miejscach, jako zewnętrzne punkty przyjęć osób z podejrzeniem COVID-19. Codziennie przeprowadzana była kontrola stanu namiotów w poszczególnych lokalizacjach (do 30 czerwca dokonano 83 kontroli wykonanych przez funkcjonariuszy Komendy MPSP).

(akta kontroli str. 330-346)

1.7. Odnosząc się do ewentualnych trudności i ograniczeń w realizacji zadań związanych z zapewnieniem przygotowania jednostek ksrg do prowadzenia działań ratowniczych, Komendant MPSP zaliczył do nich problemy związane z zapewnieniem obsady osobowej jednostek OSP, które ograniczały ich możliwości udziału w akcjach ratowniczych. *Jest to związane w szczególności z tym, że część druhów pracuje poza miejscem zamieszkania.*

³⁴ W dniu 30 marca 2020 r.

³⁵ Następnie druga grupa w kolejnym cyklu sześciu dni.

Stwierdzone
nieprawidłowości

(akta kontroli str. 346)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Analizy zagrożeń z roku 2019 i 2020 nie spełniały wymogów określonych w § 8 ust. 2 pkt 3 i 5 i ust. 3 rozporządzenia o kserg w zw. z załącznikiem nr 1 do ww. rozporządzenia, tj. w ich treści nie uwzględniono:

- infrastruktury zabytków i jej stanu;
- liczby i skali zdarzeń;
- ujęcia w podstawie oceny zagrożeń na obszarze Powiatu ustaleń dokonanych dla poszczególnych gmin z obszarów sąsiadujących³⁶.

(akta kontroli str. 4-192)

Komendant MPSP wyjaśnił, że przyczyną nieujęcia w analizach zagrożeń ww. elementów był fakt, iż *infrastruktura oraz obiekty zabytkowe uwzględniona została w części analizy zagrożeń analityczno-kalkulacyjnej wraz z infrastrukturą poszczególnych gmin w zbiorczych arkuszach kalkulacyjnych (...), w których dokonuje się jakościowo - ilościowego określenia stopnia zagrożenia, według przedstawionej w ww. rozporządzeniu metodyki, z zastosowaniem arkusza kalkulacyjnego oraz wskaźnika zagrożenia. Ponadto w ww. obiektach przeprowadza się systematycznie okresowe czynności kontrolno-rozpoznawcze i w przypadku stwierdzonych zagrożeń w drodze postępowania administracyjnego doprowadza się do ich usunięcia lub w przypadku obiektów istniejących zminimalizowania stopnia zagrożenia pożarowego poprzez rozwiązania zamiennie w zakresie dodatkowych zabezpieczeń ww. grupy obiektów /np. systemy przeciwpożarowe, instalację oraz inne możliwe rozwiązania techniczne/.*

Według Komendanta MPSP nieujęcie w podstawie oceny zagrożeń ustaleń dokonanych dla poszczególnych gmin z obszarów sąsiadujących wynikało z faktu że *ww. danymi szczegółowymi, w tym analizą zagrożeń poszczególnych powiatów oraz terenu województwa dysponuje KW PSP w Szczecinie, która na bieżąco prowadzi analizy zagrożeń, w tym w przypadku zaistniałych zdarzeń dysponuje siłami oraz środkami z obszaru danego powiatu do powiatów ościennych oraz odwrotnie. W sytuacjach złożonych, obejmujących obszar poza województwem siły i środki dysponowane są przez KG PSP, która również prowadzi analizę zagrożeń obszaru całego kraju dysponując analizami przekazanymi przez poszczególne województwa.*

(akta kontroli str. 781-790)

Zdaniem NIK, prowadzenie okresowych czynności kontrolno-rozpoznawczych nie zwalniało z obowiązku wynikającego z w § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia o kserg, tj. ujęcia w analizach zagrożeń zabytków obok innych obiektów infrastruktury. Prowadzenie analiz zagrożeń województwa przez KW PSP nie zwalniało Komendanta MPSP z opracowania oceny zagrożeń w sposób wskazany w załączniku nr 1 do rozporządzenia o kserg, tj. ujęcia w podstawie oceny zagrożenia zagrożeń dla poszczególnych gmin z obszarów sąsiadujących. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia o kserg, w części opisowej analiz należało przedstawić charakterystykę poszczególnych rodzajów zagrożenia, poddanych ocenie w części analityczno – kalkulacyjnej.

2. Komendant MPSP nie wywiązał się z obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o kserg, bowiem nie przekazał wniosków, o których mowa w § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia, tj. wniosków płynących z analizy zagrożeń Powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego Powiatu za 2018 i 2019 r., burmistrzom i wójtom gmin wchodzącym w skład Powiatu w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy

³⁶ Graniczących z powiatem, zlokalizowanych na terenie innych powiatów, w tym z województw i krajów sąsiednich.

funkcjonowania ksrq. Wnioski takie zostały przekazane jedynie Prezydentowi Koszalina i Staroście Koszalińskiemu.

(akta kontroli str. 277-289, 326-346)

Komendant MPSP wyjaśnił: *Należy uznać, że zapisy § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrq były realizowane w stosunku tylko do Prezydenta miasta Koszalina i Starosty Powiatu koszalińskiego. Nadmieniam ponadto, że w ramach sesji gminnych poświęconych bezpieczeństwu są referowane zagadnienia dotyczące m.in. ww. wniosków, a także inspekcji gotowości operacyjnej (IGO), wnioski z ćwiczeń i informacje dotyczące gotowości jednostek OSP z terenu gminy. Dodatkowo po przeprowadzonych IGO oraz okresowych informacjach z analizowanych czasów operacyjnych informacje są przedkładane burmistrzom i wójtom. Dodatkowo każdego roku są szerzej omawiane zagadnienia i wnioski na spotkaniach sprawozdawczych w jednostkach OSP, w których uczestniczą burmistrzowie, wójtowie oraz radni gminni.*

(akta kontroli str. 781-790)

Zdaniem NIK, ustnego prezentowania informacji z działalności Komendy MPSP na posiedzeniach Rady Miejskiej/Gminy lub na spotkaniach sprawozdawczych w OSP, nie można uznać za realizację obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrq.

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant MPSP wdrożył regulacje w zakresie organizacji i rozwoju oraz działania ksrq na terenie Miasta i Powiatu. Rokrocznie opracowywał analizę zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego, a na podstawie wyników tych analiz aktualizował plan ratowniczy. Komendant MPSP ustalił docelowy plan sieci jednostek ksrq i podejmował działania w celu jego realizacji. Dysponował bieżącymi informacjami odnośnie zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki OSP na terenie Powiatu i zgodnie z obowiązkiem wynikającym z § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrq przekazał wnioski płynące z analizy zagrożeń oraz zabezpieczenia operacyjnego za 2018 i 2019 r. Prezydentowi Koszalina i Staroście Koszalińskiemu.

Komendant MPSP w ww. analizach zagrożeń nie uwzględnił jednak elementów wymienionych w § 8 ust. 2 pkt 3 i 5 oraz ust. 3 rozporządzenia o ksrq w zw. z załącznikiem nr 1 do ww. rozporządzenia, jak również nie wywiązał się z ww. obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrq przekazania wniosków płynących z analiz zagrożeń oraz zabezpieczenia operacyjnego Powiatu za 2018 i 2019 r., wójtom/burmistrzom gmin wchodzącym w skład Powiatu.

OBSZAR

2. Wymiana informacji i koordynacja działań jednostek ksrq prowadzących działania ratownicze.

Opis stanu faktycznego

2.1. Komendant MPSP ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze Powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia o ksrq.

Zasady te zostały opisane w kilkunastu dokumentach, z których najważniejszym był plan ratowniczy (aktualizowany co najmniej raz w roku). Obejmował on m.in.:

- zbiór zasad i procedur ratowniczych wynikających z zadań realizowanych przez podmioty w ksrq (pkt 3), w tym procedurę przyjęcia zgłoszenia (pkt. 3.1.) i zasady dysponowania sił jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz zabezpieczenia terenu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych (pkt.3.2.),
- dane teleadresowe podmiotów ksrq i jednostek ochrony przeciwpożarowej niebędących podmiotami ksrq oraz innych podmiotów mogących wspomagać organizację działań ratowniczych (pkt. 4), w tym podmiotów ratowniczych (pkt 4.1) i podmiotów współpracujących i wspomagających (pkt 4.2);
- wykaz zadań realizowanych przez podmioty ratownicze oraz inne podmioty mogące wspomagać organizację działań ratowniczych (pkt. 1.).

W zasadach uwzględniono różne podmioty, zarówno te, z którymi współpracuje się na podstawie przepisów prawa powszechnie obowiązujących (np.: Policja czy Państwowe Ratownictwo Medyczne), jak i te, z którymi współpracuje się na podstawie porozumień (OSP).

(akta kontroli str. 416-426)

2.2. Współpraca z jednostkami organizacyjnymi innych służb i podmiotów, osób fizycznych i prawnych w zakresie organizacji i prowadzenia działań ratowniczych odbywała się na bieżąco, w zależności od potrzeb i kompetencji innych służb. Komenda MPSP posiadała zawarte porozumienia z: Biurem Ochrony Rządu³⁷, Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Lotnicze Pogotowie Ratunkowe „LPR”³⁸, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.³⁹, Polską Spółką Gazownictwa Sp. z o. o. w Warszawie⁴⁰. Zawarte porozumienia zawierały szczegółowe informacje dotyczące organizacji współpracy przy zdarzeniach wymagających udziału wskazanych porozumieniem służb.

(akta kontroli str. 347-353, 96-986)

Komendant MPSP wyjaśnił, że dodatkowo na szczeblu lokalnym funkcjonowało porozumienie pomiędzy służbami działającymi na terenie Miasta Koszalin w ramach zintegrowanej sieci ratowniczej „ZSR”. Przy zdarzeniach ratowniczych Komenda MPSP współpracowała m. in. z Policją, Państwowym Ratownictwem Medycznym w tym LPR, Strażą Miejską i Strażami Gminnymi, Lasami Państwowymi, Inspekcją Ochrony Środowiska, Inspekcją Weterynaryjną, Państwową Inspekcją Sanitarną, zarządcami dróg, Strażą Graniczną, Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym, Polskimi Kolejami Państwowymi, przedsiębiorstwami Wodno-Kanalizacyjnymi i energetyki ciepłej, pogotowiem: gazowym, energetycznym, dźwigowym, Powiatowymi Inspektorami Nadzoru Budowlanego, Zarządzeniem Kryzysowym dla miasta i powiatu, Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej, Polskim Czerwonym Krzyżem, Państwową Agencją Atomistyki. Szczegółowy wykaz podmiotów oraz zadania jakie one realizują zostały zawarte w powiatowym planie ratowniczym.

(akta kontroli str. 347-353)

2.3. Komenda MPSP stosowała zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów podczas działań ratowniczych opracowane przez Komendę Główną PSP, wynikające z *Zasad organizacji łączności, alarmowania, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych*⁴¹. Organizatorem łączności w relacji *miejsce prowadzonych działań - stanowisko kierowania – sztab* był kierujący działaniem ratowniczym⁴².

(akta kontroli str. 347-353, 761-780)

Łączność radiowa realizowana była zgodnie z wdrożoną przez Komendę Główną PSP *Instrukcją w sprawie organizacji łączności radiowej*⁴³. Komendant MPSP zatwierdził 14 listopada 2012 r. *Schemat organizacji łączności radiotelefonicznej UKF dla Komendy MPSP*, zgodnie z którym łączność radiowa (analogowa) z wykorzystaniem sieci UKF dla

³⁷ Zasady współdziałania Państwowej Straży Pożarnej z Biurem Ochrony Rządu w zakresie zabezpieczenia osób podlegających ochronie. Warszawa, maj 2013 r.

³⁸ Porozumienie zawarte w dniu 31 lipca 2008 roku pomiędzy Komendantem Głównym PSP, a Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Lotnicze Pogotowie Ratunkowe „LPR”, dalej: LPR.

³⁹ Porozumienie o współpracy z 11.07.2011 r. zawarte pomiędzy Komendantem Głównym PSP, a PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

⁴⁰ Porozumienie o współpracy zawarte w dniu 23.08.2015 pomiędzy Polską Spółką Gazownictwa sp. z o. o. w Warszawie, a KW PSP.

⁴¹ Z kwietnia 2016 r.

⁴² Dalej: KDR.

⁴³ Stanowiącą załącznik do rozkazu Nr 8 Komendanta Głównego PSP z dnia 5 kwietnia 2019 r., dalej: Instrukcja łączności.

ochrony przeciwpożarowej odbywała się poprzez: kanał miejski/powiatowy, podstawowe kanały ratowniczo-gaśnicze oraz rezerwowe kanały ratowniczo-gaśnicze.

(akta kontroli str. 347-353, 759-760)

Komendant wyjaśnił, że KDR miał ponadto możliwość bezpośredniego kontaktu drogą radiową, z innymi podmiotami biorącymi udział w działaniach ratowniczych, np. na kanale MSW B112 (podmioty posiadające zgodę na pracę w sieci np. lasy państwowe), U02 do współpracy z LPR.

(akta kontroli str. 347-353)

2.4. Alarmowanie jednostek włączonych do ksrq wykonywane było za pomocą selektywnego system alarmowania *DSP-15* oraz dodatkowo poprzez powiadomienie SMS o zdarzeniu z aplikacji *E-remiza*. Alarmowanie za pomocą obu systemów uruchamiane było z poziomu SWD PSP przez dyżurnego w SK Komendy MPSP i polegało na zdalnym uruchamianiu syren alarmowych jak również wysłania wiadomości o zdarzeniu drogą SMS na zarejestrowane w obu systemach numery telefonów komórkowych. Systemem tym objęto wszystkie jednostki OSP należące do ksrq z wyłączeniem OSP Oddział Ratownictwa Wodnego Koszalin Mares⁴⁴.

(akta kontroli str. 347-353, 655-664)

Komendant wyjaśnił, że OSP Mares bierze udział tylko w działaniach na wodzie. *OSP Mares nie posiada systemu selektywnego powiadamiania DSP. Wynika to ze specyfiki jednostki oraz jej lokalizacji w centrum Miasta Koszalina. Należy nadmienić, że większość druhow mieszka w dużej odległości od siedziby jednostki w Koszalinie, ale i poza miastem. W związku z tym, że na dzień dzisiejszy jednostka nie realizuje zadań wodno-nurkowych na poziomie specjalistycznym (...) jednostka jest planowana do wykonywania działań podstawowych z zakresu ratownictwa wodnego. Kontakt z druhami OSP Mares odbywa się poprzez SMS z bramki Komendy MPSP oraz telefonicznie do funkcyjnych. (...) OSP Mares prowadzi rozmowy w celu otrzymywania alarmów drogą SMS za pośrednictwem selektywnego systemem alarmowania DSP.*

(akta kontroli str. wyj. 347-353, 781-790)

2.5. W Komendzie MPSP na potrzeby funkcjonowania ksrq wykorzystywano teleinformatyczny System SWD PSP (wersja SWD-ST 2.5). System ten posiadał funkcjonalności, o których mowa w § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 24 grudnia 2013 r. w sprawie Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej⁴⁵. W ramach funkcjonowania SWD PSP uruchomione były moduły *DSP* – automatyczne alarmowanie OSP, *DWA* – obsługa systemu wyświetlaczy JRG 2, współpraca z centralą telefoniczną *Slican* w zakresie identyfikacji abonenta i jego lokalizacji. Dane w SWD PSP były na bieżąco aktualizowane. Na podstawie danych w nim zawartych, Komendant MPSP posiadał bieżące informacje o zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki ksrq na terenie Miasta i Powiatu.

(akta kontroli str. 347-353, 655-664)

2.6. Komendant MPSP prowadził i przechowywał dokumentację działań ratowniczych, stosownie do obowiązku określonego w § 34 ust. 1 rozporządzenia o ksrq. Dokumentacja ta była prowadzona w formie elektronicznej w systemie SWD PSP oraz w wersji papierowej. Obejmowała dokumenty, o których mowa w § 34 ust. 2 i 3 ww. rozporządzenia.

(akta kontroli str. 347-353, 655-664)

Komendant MPSP wyjaśnił, że wprowadzanie danych (informacji ze zdarzenia) następowało bezpośrednio przez KDR z Komendy MPSP lub za pośrednictwem

⁴⁴ Dalej: OSP Mares.

⁴⁵ Dz. U. poz. 1723.

dyżurnego operacyjnego (po podaniu informacji telefonicznie), gdy na miejscu kierujący działaniem ratowniczym był druh z OSP. Wprowadzone informacje ze zdarzenia były zatwierdzane przez dyżurnego SK Komendy MPSP, a następnie weryfikowane, co do poprawności wprowadzonych danych, przez funkcjonariusza z wydziału operacyjno-szkoleniowego. Po weryfikacji informacje ze zdarzenia były przekazywane wraz z innymi dokumentami z SK do wiadomości Komendanta MPSP. Okresowo były prowadzone kontrole poprawności danych (np. współrzędnych geograficznych, udziału członków OSP).

(akta kontroli str. 347-353)

2.7. Komendant MPSP zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia o ksrg wdrożył system dysponowania sił i środków do działań ratowniczych poprzez zatwierdzenie *Procedury dysponowania sił jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego powiatu koszalińskiego po zadysponowaniu zasobów ratowniczych*⁴⁶, która określała minimalną ilość sił i środków, jakie trzeba zadysponować do zdarzenia.

Cel procedury został zdefiniowany, jako: określenie liczby osób dysponowanych do zdarzeń w pojazdach, niezbędnych do skutecznej i bezpiecznej realizacji zadań ratowniczych oraz zasad dysponowania sił jednostek ochrony przeciwpożarowej i doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych. W Procedurze określono ponadto: zakres jej stosowania; definicje, odpowiedzialność za realizację i opis postępowania podczas dysponowania oraz podczas doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych. Procedura uwzględniała dysponowanie sił i środków we wszystkich dziedzinach ratownictwa wymienionych w rozporządzeniu o ksrg.

(akta kontroli str. 347-353, 731-739, 781-740)

2.8. Komendant MPSP zapewnił SK Komendy MPSP pomieszczenia, które odpowiadały wymogom określonym w § 54 ust. 2 pkt. 1 rozporządzenia o ksrg oraz wyposażył je w urządzenia techniczne oraz w systemy teleinformatyczne zapewniające realizację zadań wynikających z § 53 ww. rozporządzenia, stosownie do wymogu określonego w § 54 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia

(akta kontroli str. 625-664)

Obsadę osobową SK Komendy MPSP w okresie od 22 lipca do 22 października 2020 r. stanowiło ogółem sześciu funkcjonariuszy PSP, z czego jedna osoba ukończyła 8 grudnia 2016 r. kurs szkolenia specjalistycznego przeprowadzonego na bazie programu szkolenia obsad SK Komendy MPSP.

Pięciu strażaków, z których jeden rozpoczął pracę na SK w 2007 r., jeden w 2015 r., jeden w 2016 r. oraz dwóch w 2018 r. i 2019 r. nie ukończyło takiego szkolenia specjalistycznego zgodnie z zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w PSP zatwierdzonymi w 2016 r. przez Komendanta Głównego PSP.

(akta kontroli str. 625-654, 793, 1090-1091)

Komendant MPSP w sprawie szkoleń specjalistycznych wyjaśnił, że funkcjonariusze z obsady SK Komendy MPSP, którzy pełnili służbę dyżurnych wcześniej niż 2016 roku, w myśl powyższych zasad nie kwalifikowali się na ww. szkolenie. Komendant dodał, że posiadają oni *wyszkolenie pożarnicze, oficerskie lub aspiranckie PSP, wiedzę, wieloletnie doświadczenie i umiejętności niezbędne na stanowisku kierowania.*

(akta kontroli str. 781-790)

Komendant w sprawie 6-osobowej obsady na stanowisku SK Komendy MPSP wyjaśnił, że *w latach 2019 – 2020 służba na stanowisku kierowania pełniona jest w oparciu o miesięczne harmonogramy służb. Służby pełnione są w obsadzie jedno*

⁴⁶ Wydana 12.03.2013 r.

lub dwuosobowej. Skład obsady wynika z konieczności wypracowania określonej liczby godzin służby przez dyżurnych SK. Harmonogramy opracowywane są z uwzględnieniem wypracowania limitu godzin oraz nie wypracowywania nadgodzin z tytułu służby. Po wypracowaniu limitu godzin służby pełnione są jednoosobowo, by nie generować nadgodzin w służbie. Aby zapewnić prawidłowe funkcjonowanie SK Komendy MPSP dodatkowo rozkazem Komendanta MPSP wyznaczeni są funkcjonariusze jako nieetatowa obsada stanowiska kierowania. W skład wchodzi trzech funkcjonariuszy wydziału operacyjno-szkoleniowego. Pełnią oni służby w zastępstwie etatowych dyżurnych w sytuacjach braku obsady. (...) Dodatkową kadrę do wsparcia lub krótkich zastępstw na czas posiłków czy wyjścia do toalety po godz. 15:30 i w dni wolne stanowią strażacy zmian służbowych JRG nr 2. Są to funkcjonariusze (oficerowie i aspiranci) z kadry dowódczej, którzy pełnili służbę w SK wcześniej. Dodatkowo aspiranci i oficerowie w trakcie nauki w Szkole Aspirantów oraz Szkole Głównej Służb Pożarniczej odbywają szkolenia związane z obsługą i pracą na stanowisku kierowania.

(akta kontroli str. 781-790)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Dwóch strażaków pełniących służbę w SK Komendy MPSP po 1.01.2017 r.⁴⁷ nie posiadało odpowiedniego przeszkolenia specjalistycznego zgodnego z *Programem szkolenia obsad stanowisk kierowania PSP*.

Zgodnie z *Zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w PSP*⁴⁸, strażak rozpoczynający służbę, jako etatowa obsada na stanowisku kierowania, przystępuje do szkolenia realizowanego zgodnie z programem szkolenia zatwierdzonym przez Komendanta Głównego PSP.

(akta kontroli str. 654-664, 793, 1090-1091)

Komendant wyjaśnił, że przeszkolono jednego funkcjonariusza, zaś szkolenie drugiego wyznaczonego funkcjonariusza, odwołano ze względu na COVID-19. *Dwie kolejne osoby należy przeszkolić po przywróceniu zaplanowanego szkolenia oraz przyznaniu miejsca na szkolenia, którzy się kwalifikują (zostali mianowani na stanowisko dyżurnego stanowiska kierowania po 2016 r.).*

(akta kontroli str. 781-790)

OCENA CZĄSTKOWA

Stosowane w Komendzie MPSP rozwiązania umożliwiały sprawną wymianę informacji i koordynację działań pomiędzy jednostkami kserg prowadzącymi działania ratownicze na terenie Powiatu. Komendant MPSP ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze Powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia o kserg. Na terenie Powiatu funkcjonował system selektywnego alarmowania obejmujący wszystkie (poza jedną) jednostki OSP włączone do kserg. Komendant MPSP w zależności od potrzeb powiadamiał i współdziałał z innymi podmiotami przy prowadzeniu działań ratowniczych. Zapewnił również wymagane przez § 54 ust. 2 rozporządzenia o kserg pomieszczenia i wyposażenie SK, jednak nie zapewnił odbycia szkolenia dwóm rozpoczynającym pracę w latach 2018-2019 r. strażakom w SK Komendy MPSP. Funkcjonujący system pozwalał na sprawną wymianę informacji i koordynację prowadzonych działań ratowniczych na terenie Miasta i Powiatu.

⁴⁷ Odpowiednio od: 1 kwietnia 2018 r. i 1 lipca 2019 r.

⁴⁸ Zatwierdzone 1 grudnia 2016 r. i obowiązujące od 1 stycznia 2017 r.

3. Wyposażenie jednostek oraz wyposażenie i wyszkolenie ratowników

Opis stanu faktycznego

3.1. Komendant MPSP w porozumieniu z Komendantem WPSZ 15 czerwca 2015 r. ustalił *Tabele wyposażenia w sprzęt dla Komendy MPSP*⁴⁹. W tabelach tych zachowano standard minimalnego wyposażenia komendy miejskiej, określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP⁵⁰. W 2020 r. rozpoczęto prace nad ich aktualizacją. Komendant MPSP wyjaśnił, że nowe opracowane tabele zostały przedłożone do KW PSP we wrześniu 2020 r., po zatwierdzeniu będą stanowiły normatyw.

(akta kontroli str. 681-696, 789)

Wg stanu na 30 czerwca 2020 r. na wyposażeniu Komendy MPSP znajdowały się wszystkie rodzaje pojazdów lub sprzętu, określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, które również ujęto w Tabeli wyposażenia. Na wyposażeniu Komendy MPSP znajdowało się m.in.: pięć pojazdów ratowniczo-gaśniczych⁵¹, 24 pojazdy specjalne⁵², dziewięć przyczep⁵³, sześć kontenerów ratowniczych⁵⁴, dwie łodzie ratownicze, ponton ratowniczy i quad.

(akta kontroli str. 316, 325, 354-379, 688-696)

Komenda MPSP nie posiadała pełnego wyposażenia, wskazanego w Tabeli wyposażenia, obowiązującego w latach 2019-2020, tj.:

a) w ramach standardu i dodatkowego wyposażenia dla Komendy MPSP - nie posiadała zakładanej liczby zestawów hydraulicznych narzędzi ratowniczych (posiadała cztery z pięciu założonych) i agregatu proszkowego o masie 50-250 kg,
b) w ramach bazy sprzętu specjalistycznego - nie posiadała kontenera z agregatem proszkowym (co najmniej 1500 kg), samochodu dowodzenia i łączności (kompanijne stanowisko dowodzenia), kontenera do transportu środka pianotwórczego z zapasem min. 8.000 dm³, przenośnego działka wodno-pianowego min. DWP-40,
c) w ramach innego rodzaju pojazdów, sprzętu i środków technicznych - nie posiadała terenowego samochodu ratowniczo-gaśniczego do gaszenia pożarów lasów, dwóch samochodów ratowniczo-gaśniczych z modułem - system piany sprężonej i modułem - system gaśniczy z funkcją cięcia, przyczepy do przewozu kontenerów, kontenera z systemem do dekontaminacji, poduszkowca (wiatrakowca).

(akta kontroli str. 325, 681-696)

W odpowiedzi na pytanie dotyczące przyczyn niepełnego wyposażenia Komendant MPSP w sprawie braku:

- agregatu proszkowego o masie do 50 do 250 kg – wyjaśnił, że Komenda MPSP co prawda nie posiada takiego agregatu wskazanego w Tabeli wyposażenia, za to jest wyposażona w samochód z modułem proszkowym z masą proszku gaśniczego równym 250 kg;

⁴⁹ Dalej: Tabela wyposażenia.

⁵⁰ Dz. U. poz.1793, dalej: rozporządzenie ws. wyposażenia PSP.

⁵¹ Trzy średnie samochody ratowniczo-gaśnicze (dwa w wieku 6-10 lat, jeden w wieku 11-15 lat) oraz dwa ciężkie samochody ratowniczo-gaśnicze (jeden w wieku 6-10 lat, jeden w wieku 11-15 lat).

⁵² Drabina mechaniczna, podnośnik hydrauliczny, samochód ratownictwa chemicznego, trzy samochody ratownictwa technicznego, żuraw samochodowy, dwa lekkie samochody rozpoznawczo-ratownicze SLRr, cztery samochody operacyjne, dwa samochody do przewozu osób, samochód wężowy, samochód ze sprzętem ochrony dróg oddechowych, samochód ratownictwa wodnego, dwa nośniki kontenerowe, trzy samochody kwatermistrzowskie, ciężki samochód specjalny typu cysterna SCCs.

⁵³ Zapora olejowa, z separatorem olejowym, pompowa, kontenerowa, dwie prądotwórcze oraz trzy do łodzi i pontonu.

⁵⁴ Wężowy, ze sprzętem ochrony dróg oddechowych, sanitarny, kwaterunkowy oraz dwa przeciwpowodziowe.

- kontenera z agregatem proszkowym (co najmniej 1500 kg), samochodu dowodzenia i łączności (kompanijne stanowisko dowodzenia), kontenera do transportu środka pianotwórczego z zapasem min. 8.000 dm³, przenośnego działka wodno-pianowego min. DWP-40 wyjaśnił, że *sprzęt ten wynikający z tabeli dotyczącej Krajowej Bazy Sprzętu Specjalistycznego, odnosi się do bazy sprzętu opracowywanej i zatwierdzanej przez KW PSP. Tabela stanowi informacje o potrzebach i stanie sprzętu możliwego do wykorzystania przez KW PSP w ramach bazy wojewódzkiej i zawiera całość sprzętu wchodzącego w skład bazy, niezależnie od jego występowania w innych tabelach,*

- jednego zestawu hydraulicznego - wyjaśnił, że jeden z pięciu posiadanych i ujętych w normie Tabeli wyposażenia zestaw hydrauliczny był niekompletny. Zwiększenie normatywu dla JRG nr 2 (ponad minimalny standard wyposażenia) wynika z *uwzględnienia zestawów hydraulicznych narzędzi ratowniczych, będących na obowiązkowym wyposażeniu samochodów według zatwierdzonych standardów wyposażenia oraz standardu wyposażenia specjalistycznych grup ratowniczych;*

- terenowego samochodu ratowniczo-gaśniczego do gaszenia pożarów lasów, dwóch samochodów ratowniczo-gaśniczych (z modułami - *system piany sprężonej i system gaśniczy z funkcją cięcia*), jednej przyczepy do przewozu kontenerów, jednego kontenera z systemem do dekontaminacji, jednego poduszkowca – wyjaśnił, że *normatyw wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, stanowi jedną z podstaw do realizacji planów zakupowych. Z uwagi na ograniczone środki pieniężne jakimi dysponuje PSP, uzupełnienie występujących braków sprzętowych wynikających z normatywu wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP jest trudne do zrealizowania w krótkim okresie czasu. W miarę posiadanych środków braki sprzętowe są sukcesywnie uzupełniane w ramach zakupów: centralnych przez KG PSP, wojewódzkich przez KW PSP i własnych przez Komendę MPSP.*

Ponadto Komendant MPSP wyjaśnił, że z uwagi na szereg przedsięwzięć podejmowanych przez Komendę MPSP (m.in. budowa siedziby JRG nr 1 i realizacja projektu w zakresie poprawy efektywności energetycznej obiektów Komendy MPSP), posiadana ilość środków inwestycyjnych będących w budżecie jest ograniczona. *Komenda MPSP prowadzi ciągłe starania, celem pozyskania środków finansowych z różnych źródeł na doposażenie jednostek ratowniczo-gaśniczych w specjalistyczny sprzęt. Przykładem takich działań jest m.in. zakup w 2020 r. łodzi z silnikiem zaburtowym i przyczepą podłodziową (w ramach dofinansowania z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie i Starostwa Powiatowego w Koszalinie) czy zakup samochodu operacyjnego SLOp z wyposażeniem w 2019 r. Priorytetem Komendy MPSP przy realizacji potrzeb zakupowych, którymi kieruje się komenda są braki wyposażenia w sprzęt zgodnie z zatwierdzonym normatywem, stan wyeksploatowania sprzętu czy cel przeznaczenia środków w ramach dotacji uzyskiwanych od innych podmiotów.* Według Komendanta wykazane braki wyposażenia nie wpłynęły na poziom gotowości bojowej Komendy MPSP i nie obniżyły jakości realizowanych działań ratowniczych.

(akta kontroli str. 1069-1089)

Według stanu na 30 czerwca 2020 r. jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do ksrp (bez PSP) posiadały na swoim wyposażeniu: 31 pojazdów ratowniczo-gaśniczych⁵⁵, 14 pojazdów specjalnych⁵⁶, 10 przyczep⁵⁷, siedem łodzi i dwa pontony ratownicze oraz dwa quady.

(akta kontroli str. 311, 324, 354-379)

⁵⁵ Cztery lekkie samochody ratowniczo-gaśnicze, 10 ciężkich samochodów ratowniczo-gaśniczych oraz 17 średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych.

⁵⁶ Trzy samochody operacyjne, siedem samochodów do ratownictwa technicznego, dwa samochody kwatermistrzowskie, jeden samochód ratownictwa medycznego, jeden samochód do przewozu osób.

⁵⁷ Pięć towarowych, trzy prądotwórcze, pompową i gaśniczą.

Jednostki OSP (16) włączone do ksrq spełniały wymóg określony w § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie warunków włączania do ksrq, tj. posiadały co najmniej jeden średni lub ciężki samochód ratowniczo-gaśniczy, co najmniej 12 wyszkolonych ratowników, skuteczny system łączności powiadamiania i alarmowania, urządzenia łączności w sieci radiowej systemu na potrzeby działań ratowniczych oraz pozostawały w gotowości do podejmowania działań ratowniczych.

(akta kontroli str. 311-312, 324, 354-379)

Jedna jednostka (OSP Mares Koszalin⁵⁸) została włączona do systemu zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie warunków włączania do ksrq jako jednostka, wyposażona na poziomie pozwalającym na realizację specjalistycznych czynności ratowniczych. Zgodnie z porozumieniem z 11 lipca 2005 r. dotyczącym włączenia do ksrq, jednostka ta miała wykonywać w ramach systemu działania ratownicze i poszukiwawcze w zakresie ratownictwa wodnego.

(akta kontroli str. 354-379, 598, 1041-1050)

Komendant MPSP wyjaśnił: *Jednostka OSP Mares w 2019 r. i I połowie 2020 r. nie brała udziału w działaniach ratowniczych. W analizowanym okresie nie było zdarzeń na terenie Miasta i Powiatu, w których konieczny był udział jednostki OSP Mares w związku z powyższym jednostka nie odnotowała wyjazdów. Jednostka od 2019 r. posiada samochód pozyskany z KW PSP, który jest wprowadzony do podziału bojowego. Jest to samochód, który umożliwia transport druhów, sprzętu oraz umożliwia ciągnięcie łodzi lub pontonu. Po przeprowadzonej analizie rozwoju sieci ratownictwa specjalistycznego na poziomie podstawowym w OSP ksrq wskazujemy jednostkę OSP Mares do realizacji działań na akwenach wodnych na poziomie podstawowym, tj. do działań poszukiwawczych na powierzchni wody i zabezpieczających pracę specjalistycznej grupy wodno-nurkowej z JRG nr 1. Ponadto druhowie OSP w ramach pozyskanych środków w 2021 r. planują zakupić ubrania do likwidacji owadów. Wyposażenie w ten rodzaj kombinezonów pozwoli na realizację zadań polegających na usuwaniu gniazd owadów z obiektów użyteczności publicznej na terenie Miasta. (...) Na chwilę obecną członkowie OSP Mares nie spełniają wytycznych umożliwiających prowadzenie działań podwodnych w ramach ksrq.*

(akta kontroli str. 781-790)

OSP włączone do ksrq spełniały większość wymogów ze standardu określonego przez Komendanta Głównego PSP dotyczącego wyposażenia jednostki OSP, określonego w analizie potencjału ratowniczego OSP włączonych do ksrq z 2011 r., gdyż:

- wszystkie OSP posiadały minimum: agregat prądowłóczy 2,2 kVA i zestaw ratownictwa medycznego R1,
- 16 jednostek OSP spełniało standard dotyczący posiadania co najmniej 12 ubrań specjalnych, 4 kompletów aparatów oddechowych, zestawu hydraulicznych narzędzi ratowniczych (rozpieracz, nożyce, pompa), pompy do wody zanieczyszczonej o wydajności min. 1000 l/min, radiotelefonu nasobnego systemu selektywnego alarmowania,
- 15 jednostek OSP spełniało standard dotyczący ogrzewania garażu,
- 14 jednostek OSP posiadało minimum dwa boksy garażowe.

(akta kontroli str. 324)

W celu uzupełniania braków w wyposażeniu OSP Komendant MPSP podejmował następujące działania:

- w ramach uzgodnień rozmów i spotkań z władzami gmin w zakresie zakupu m.in. nowych samochodów były przygotowywane montaż finansowe

⁵⁸ Posiadała lekki samochód kwatermistrzowski.

z dofinansowaniem środków w ramach dotacji ksrg, wkładu gminy oraz z różnego rodzaju funduszy, a także nadzorowano zakupy jednostek OSP, tak aby zakupiony sprzęt w pierwszej kolejności wypełniał braki wynikające z minimalnych standardów wyposażenia dla jednostek będących w ksrg,

- Komenda MPSP przekazywała jednostkom OSP sprzęt, który przekraczał czasookres użytkowania w PSP,

- poprzez organizację przez Komendę MPSP corocznych zawodów „Biec, by pomóc” pozyskiwano od firm z terenu Koszalina środki na nagrody dla jednostek OSP w postaci sprzętu przydatnego podczas działań ratowniczych.

(akta kontroli str. 354-379)

3.2. JRG nr 2 przy Komendzie MPSP posiadała m.in. dwa średnie pojazdy ratowniczo-gaśnicze, ciężki pojazd ratowniczo-gaśniczy, dwa ciężkie pojazdy ratownictwa specjalnego (chemiczno-ekologicznego i technicznego), samochód z drabiną mechaniczną, samochód specjalny z cysterną oraz samochód rozpoznawczo-ratowniczy. Sprzęt ten był sprawny, posiadał ważne badania techniczne i jednocześnie pozwalał na podejmowanie działań ratowniczych.

Szczegółowemu sprawdzeniu w wymagane wyposażenie poddano samochód dysponowany w pierwszej kolejności w dniu przeprowadzenia oględzin PSP, którym w tym dniu był samochód ratowniczo-gaśniczy typoszeregu GBA 2/16. Samochód ten spełniał standardy wyposażenia samochodu ratowniczo-gaśniczego typoszeregu GBA 2/16 zatwierdzone do stosowania 30 marca 2015 r., określone w załączniku nr 1 do *Wytycznych standaryzacji pojazdów pożarniczych i innych środków transportu PSP* z 14 kwietnia 2011 r.⁵⁹ jak również spełniał standardy wyposażenia uzupełniającego dla samochodu ratowniczo-gaśniczego dysponowanego w pierwszej kolejności, zatwierdzone do stosowania 30 marca 2015 r. i określone w załączniku nr 5 do *Wytycznych standardów pojazdów PSP*.

(akta kontroli str. 665-680)

JRG nr 2 posiadała trzy ogrzewane budynki garażowe o łącznej powierzchni 1 040,3 m², z których w jednym budynku (o powierzchni 339,3 m²) brak było odciagu spalin, a wąskie bramy garażowe utrudniały wyjazd samochodów ratowniczo-gaśniczych.

Zastępca Komendanta MPSP wyjaśnił, że *budynek z wąskimi garażami i bez odciagu spalin został odziedziczony po starej Komendzie Wojewódzkiej w Koszalinie. Był on budowany w czasach gdy korzystano z samochodów o innych gabarytach. W tym momencie trwa realizacja inwestycji budowy nowej siedziby JRG nr 1, po jej zakończeniu Komenda MPSP będzie czyniła starania by pozyskać środki na remont siedziby JRG nr 2.*

(akta kontroli str. 665-676)

3.3. W Komendzie MPSP wg stanu na 30 czerwca 2020 r. pełniło służbę 126 strażaków PSP. Wielu z nich posiadało ukończone różne kursy, szkolenia, czy posiadało różnego rodzaju kwalifikacje, tj. m.in.:

- 125 z nich odbyło szkolenie podstawowe w zawodzie strażak, a jeden był w trakcie jego odbywania;
- siedmiu odbyło szkolenie młodszego nurka, ośmiu szkolenie dla nurków MSWiA wykonujących prace podwodne w zakresie ratownictwa oraz ośmiu dla nurków kierujących pracami podwodnymi w zakresie ratownictwa;
- 15 odbyło szkolenie z zakresu organizacji działań poszukiwawczo-ratowniczych i technik ratowniczych w działaniach SGPR;
- 49 odbyło szkolenie w zakresie ratownictwa chemicznego i ekologicznego, 18 w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom chemicznym, biologicznym,

⁵⁹ Dalej: Wytyczne standardów pojazdów PSP.

- radiologicznym, nuklearnym i wybuchowym oraz sześciu z ratownictwa na obszarach wodnych w zakresie podstawowym;
- 27 odbyło szkolenie w zakresie ratownictwa lądowego;
 - 26 odbyło szkolenie dla kierowców-operatorów samochodów z drabiną mechaniczną;
 - 125 odbyło szkolenie doskonalące dla strażaków ksrq z zakresu współdziałania z SP ZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe oraz pięciu dla instruktorów PSP z zakresu współdziałania z SP ZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe;
 - siedmiu odbyło szkolenie w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy⁶⁰ dla strażaków PSP oraz 118 zdało egzamin recertyfikacyjny w zakresie KPP;
 - 58 ukończyło szkolenie dla sternika motorowodnego.

Największe potrzeby szkoleniowe zdiagnozowano na szkolenia w zakresie ratownictwa chemicznego i ekologicznego (dla 38 strażaków), szkolenia specjalistyczne w zakresie gaszenia pożarów wewnętrznych (19 strażaków) i ewakuacji strażaka przez strażaka⁶¹ (12 strażaków) oraz szkolenia w zakresie doskonalenia jazdy (12 strażaków).

(akta kontroli str. 321-322)

3.4. Według stanu na 30 czerwca 2020 r., szkolenie w zakresie: podstawowym i bhp miało ukończone 402 ratowników OSP, kierowcy/konserwatora sprzętu miało - 112 ratowników, dowódcy - 127 ratowników, naczelnika - 76 ratowników, ratownictwa technicznego - 291 ratowników, KPP- 154 ratowników oraz zabezpieczenia lądowania/współpracy z LPR - 182 ratowników OSP. Wskazane potrzeby szkoleniowe dotyczyły 2 ratowników w zakresie KPP.

Wszystkie 17 OSP posiadało minimalny standard wyszkolenia w zakresie: podstawowym, bhp, kierowcy/konserwatora sprzętu, dowódcy, naczelnika, ratownictwa technicznego i zabezpieczenia lądowania/współpracy z LPR. Standard wyszkolenia w zakresie KPP osiągnęło 15 OSP.

(akta kontroli str. 323)

Komendant MPSP w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 28 lutego 2020 r. zorganizował sześć szkoleń dla OSP, tj. trzy podstawowe (szkoleniem objęto 51 strażaków), dwa recertyfikacji KPP (35 strażaków) i kurs konserwatorów-kierowców (24 strażaków). We współpracy z Wojewódzkim Ośrodkiem Szkolenia zorganizowano dodatkowo pięć szkoleń, w tym: szkolenia specjalistyczne z ratownictwa chemiczno-ekologicznego (przeszkolono 10 strażaków), ratownictwa technicznego (ośmiu strażaków), gaszenia pożarów wewnętrznych (trzech strażaków) szkolenie naczelników (szkoleniem objęto trzech strażaków) oraz testy w komorze dymowej (57 strażaków).

(akta kontroli str. 323, 354-379)

Komendant MPSP wyjaśnił, że *sezonowo odbywają się szkolenia doskonalące dla jednostek OSP prowadzone przez strażaków Komendy MPSP z zakresu ratownictwa na wodzie oraz ratownictwa lodowego. Ratownicy medyczni z JRG 1 oraz JRG 2 jeżdżą również do jednostek OSP w celu doskonalenia szkolenia z KPP zarówno pod kątem przygotowania do recertyfikacji, jak i wprowadzania nowych technik i nowinek z tego zakresu. Jednostki OSP szkolą się również z technik wydobywania osób poszkodowanych z pojazdów na złomowiskach w ramach ćwiczeń doskonalących.*

(akta kontroli str. 354-379)

3.5. Komendant MPSP na potrzeby organizowania szkoleń dysponował dwoma salami wykładowymi dla 50 osób oraz następującym sprzętem: jednym zestawem multimedialnym (Tv-komputer), jednym kompletem urządzeń nagłaśniających,

⁶⁰ Dalej: KPP.

⁶¹ Technika RIT (Rapid Intervention Team).

dwoma mikrofonami bezprzewodowymi, jednym odtwarzaczem DVD, jednym defibrylatorem automatycznym oraz symulatorem see thru CPR, dwoma manekinami szkoleniowymi oraz dwoma kompletami zestawu ratownictwa medycznego R1 i R2.

(akta kontroli str. 317-320, 655-664)

W latach 2019-2020 (do 30.06.) szkolenia dla strażaków OSP były realizowane przez:

- w zakresie recertyfikacji KPP (dwie edycje) - odpowiednio dziewięciu i 10 strażaków Komendy MPSP oraz trzech ratowników medycznych spoza Komendy MPSP przy wsparciu dwóch lekarzy o specjalizacji anestezjologicznej oraz Koordynatora Medycznego z KW PSP;
- szkolenie podstawowe (trzy edycje) - odpowiednio 29, 34 i 21 strażaków z Komendy MPSP oraz dwóch funkcjonariuszy policji drogowej;
- kurs konserwatorów-kierowców – 11 strażaków z Komendy MPSP.

Wykładowcy i instruktorzy z Komendy MPSP prowadzący ww. zajęcia to strażacy z przygotowaniem minimum aspiranckim (wykłady teoretyczne), wspierani przez podoficerów i strażaków (ćwiczenia praktyczne). Zajęcia z ratownictwa medycznego prowadzone były przez strażaków, którzy mają ukończone studium medyczne oraz posiadali przynajmniej 3-letni staż w Pogotowiu Ratunkowym.

(akta kontroli str. 323, 354-379, 1010-1050)

Komendant MPSP organizując szkolenia dla strażaków OSP korzystał z możliwości e-learningu. Szkolenie w tej formie było wykorzystywane tylko podczas szkolenia podstawowego strażaków OSP, składało się z 59 godzin zajęć teoretycznych zakończonych egzaminem e-learningowym, następnie weryfikowanym na egzaminie pisemnym w Komendzie MPSP. Nauka e-learningowa była poprzedzona godzinnym spotkaniem z przyszłymi kursantami, gdzie omawiane były zasady szkolenia i obsługa platformy e-learningowej. Komenda MPSP przyjęła minimalne kryterium 80% zaliczenia materiału szkoleniowego i sprawdzianów (testów) z zakresu wymaganych zagadnień danego szkolenia. Kursanci OSP z niższymi wynikami nie byli przyjmowani na szkolenie. W okresie od 1 stycznia 2019 r. do 30 czerwca 2020 r. przeprowadzono trzy szkolenia e-learningowe podczas szkolenia podstawowego strażaków OSP, ćwiczenia w komorze dymowej odbyło 57 strażaków z OSP z ksrq, podczas gdy potrzeby w tym zakresie wynosiły 17 osób.

(akta kontroli str. 323, 354-379)

Komendant MPSP wyjaśnił: *Zawsze staramy się jednak wysłać na test w komorze dymowej w cyklu rozliczeniowym 5 letnim większą liczbę strażaków, szczególnie uwzględniając tych, którzy pracują w aparatach ODO podczas pożarów i miejscowych zagrożeń.*

(akta kontroli str. 377)

3.6. Komenda MPSP w 2019 r. zaplanowała i zrealizowała 12 ćwiczeń ratowniczych (w tym pięć dla PSP i siedem, w których uczestniczyły wspólne siły i środki PSP i OSP). W ćwiczeniach tych udział brało 375 strażaków PSP oraz 141 strażaków OSP. W 2020 r. zrealizowano tylko jedno (z dziewięciu zaplanowanych) ćwiczeń, w których udział wzięło 20 strażaków PSP. Pismem⁶² z 9 marca 2020 r. Komendant Główny PSP wstrzymał realizację dalszych ćwiczeń w związku z zagrożeniem epidemicznym COVID-19.

(akta kontroli str. 791-792, 1051-1063)

Wnioski sformułowane przez organizatorów ww. ćwiczeń w zakresie poziomu gotowości operacyjnej, sprawdzenia zasad i procedur ratowniczych oraz funkcjonowania ksrq były następujące: doskonalenie w zakresie pracy sztabowej,

⁶² Znak: CKR-I-5516/2-25/20.

obsługi nowego sprzętu w PSP i OSP, współpracy PSP i OSP w wykonywaniu specjalistycznych działań ratowniczych na poziomie podstawowym; doposażenie jednostek OSP w sprzęt i wyposażenie wskazywane w sprawozdaniach z ćwiczeń; dążenie do zmian w dysponowaniu samochodów średnich w zamian za ciężkie (szczególnie na terenie Miasta).

(akta kontroli str. 1051-1055, 1059-1063)

W marcu 2020 r. sporządzono analizę ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w 2019 r. Analiza ta zawierała wszystkie treści, o których mowa w § 44 ust. 2 rozporządzenia o ksrq.

(akta kontroli str. 1051-1055)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Wyposażenie jednostek OSP włączonych do ksrq spełniało minimalną normę określoną w przepisach. W Komendzie MPSP stwierdzono jednak braki sprzętowe wynikające z przyjętej tabeli wyposażenia. Strażacy MPSP posiadali odpowiednie wykształcenie. Komendant MPSP zapewnił warunki oraz prawidłową realizację szkoleń i ćwiczeń dla OSP.

OBSZAR

4. Sprawowanie przez Komendanta MPSP nadzoru nad ksrq na terenie Miasta i Powiatu

Opis stanu
faktycznego

4.1. Komendant MPSP opracował plan inspekcji gotowości operacyjnej OSP na obszarze Powiatu na każde półrocze 2019 i 2020 r. Plany te każdorazowo przysyłał do Komendanta WPSP. W Komendzie MPSP prowadzono ewidencję przeprowadzonych inspekcji w formie tabelarycznej. Zestawienie półroczne było wysyłane KW PSP. Sprawozdanie za I półrocze 2020 r. nie było raportowane zgodnie z poleceniem Komendanta WPSP, zawartego w piśmie⁶³ z 4 czerwca 2020 r.

(akta kontroli str. 700-730, 882-904)

Komendant MPSP określił wytyczne do prowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej w Zarządzeniu Nr 12/2018 Komendanta MPSP z dnia 10 maja 2018 r. *w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrq oraz jednostek spoza ksrq podległych Komendantowi MPSP.* W wytycznych tych określono m.in. wzór protokołu inspekcji, metodykę prowadzenia inspekcji oraz skład zespołu inspekcyjnego.

(akta kontroli str. 823-869)

Inspekcje w 2019 r. w jednostkach ksrq były przeprowadzane zgodnie z harmonogramem rocznym i kwartalnym dołączonym do planu pracy oraz z uwzględnieniem ww. wytycznych wynikających z Zarządzenia Nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 grudnia 2017 r. *w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrq.*

(akta kontroli str. 875-881, 884-903)

W 2019 r. na podstawie art. 13 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej⁶⁴, zrealizowano wszystkie zaplanowane 25 inspekcji, tj. w 17 jednostkach OSP w ksrq⁶⁵, w dwóch JRG przy Komendzie MPSP (sześć inspekcji) oraz w SK Komendy MPSP (trzy inspekcje). Zakres kontroli był zgodny z obowiązującymi wytycznymi KG PSP, według protokołów opracowanych do przedmiotowych wytycznych.

(akta kontroli str. 884-903, 950-959)

⁶³ Nr WR.093.8.2020.

⁶⁴ Dz. U. z 2020, poz. 1123, ze zm., dalej: ustawa o PSP.

⁶⁵ Inspekcja OSP Warnino przeprowadzona została 30 października 2019 r., tj. przed włączeniem OSP Warnino do ksrq (co nastąpiło 23 grudnia 2019 r.)

W I półroczu 2020 r. nie zrealizowano zaplanowanych inspekcji w OSP wpisanych do ksrg (10 inspekcji), JRG nr 1 i JRG nr 2 (sześć inspekcji) oraz inspekcji w SK Komendy MPSP (trzy inspekcje) ze względu na pandemię koronawirusa. W związku z pismem KG PSP⁶⁶ z 9 marca 2020 r. zostały wstrzymane wszelkiego rodzaju inspekcje PSP i OSP, ćwiczenia, zawody sportowe, manewry itp.

(akta kontroli str. 791-792, 882-883, 904)

Szczegółowej analizie poddano pięć inspekcji⁶⁷ przeprowadzonych w OSP włączonych do ksrg. Zakres inspekcji gotowości bojowej obejmował: sprawdzenie czasu dysponowania siłami i środkami jednostki, liczonego od momentu powiadomienia o zdarzeniu do momentu wyjazdu (rozpoczęcia interwencji); kontrolę gotowości ratowników poprzez sprawdzenie ich liczby oraz przygotowania do prowadzenia działań⁶⁸; sprawdzenie gotowości pojazdów i sprzętu do działań ratowniczych⁶⁹, sprawdzenie stanu technicznej infrastruktury strażnicy; praktyczne ćwiczenia ratownicze połączone ze sprawdzianem wiedzy strażaków. Organizacja i zakres inspekcji były zgodne z wytycznymi określonymi w § 12 Zarządzenia nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu przeprowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej i podmiotów ksrg.

We wszystkich przypadkach objętych badaniem inspekcji, jednostkom OSP wystawiono ocenę bardzo dobrą. Formułowane uwagi pokontrolne dotyczyły słabej łączności z radiostacją w samochodzie ratowniczo-gaśniczym z powodu problemów z zasięgiem radiowym w dniu inspekcji.

(akta kontroli str. 905-949)

Uwagi poinspekcyjne oraz wnioski były poddawane analizie i wysyłane KW PSP w postaci tabelarycznej jako sprawozdanie z inspekcji, w cyklu półrocznym wraz z uwagami do sprawozdania inspekcji gotowości operacyjnej. Po przeprowadzonych inspekcjach w OSP włączonych do ksrg, władzom samorządowym każdorazowo przekazywano informacje o przeprowadzonych inspekcjach, ich przebiegu, stopniu gotowości bojowej poszczególnych OSP oraz uwagach zespołu kontrolującego z ewentualnymi zaleceniami usunięcia uchybień.

(akta kontroli str. 700-730, 888-903, 920-922, 930-931, 939-940, 948-949)

W zakresie aktualizowania pytań testowych Komendant MPSP wyjaśnił, że *pytania zostały opracowane przez strażaków z wydziału operacyjno-szkoleniowego na podstawie pytań testowych zawartych w programie szkolenia Kursu dowódców, kursu kierowców-konserwatorów i Szkolenia podstawowego dla strażaków ratowników OSP. Ponadto część testów została wygenerowana przez program z bazą pytań opracowany przez KG PSP. W wyjątkowych przypadkach, gdy nie pozwalały na to warunki (np. remont w strażnicy w Biesiekierzu) korzystano z generowanych online testów będących na stronie KP PSP w Świebodzinie*

(akta kontroli str. 700-704)

4.2. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie dziewięć analiz działań ratowniczych (wszystkie dotyczyły pożarów). Informacje dotyczące monitorowania procesu analitycznego były przesyłane co roku KW PSP. Wykonano analizy dla poszczególnych zdarzeń:

- osiem w 2019 r. – pożar pomieszczeń „Escape-Room”⁷⁰, pożar samochodu osobowego w miejscowości Krytno⁷¹, pożar basenu hotelowego w miejscowości

⁶⁶ Nr CKR-I_5516/2-25/20

⁶⁷ Wybranych w sposób losowy.

⁶⁸ W zakresie kwalifikacji i uprawnień do obsługi sprzętu, posiadania aktualnych badań lekarskich i ubezpieczenia, posiadania indywidualnych środków ochrony osobistej.

⁶⁹ Sprawdzenie obsługi technicznej, oznakowania operacyjnego oraz przewożonego wyposażenia, sprawności sprzętu, nawiązywania łączności a także wymaganych przepisami dokumentów

⁷⁰ Nr informacji ze zdarzenia 1610001-0027 z 4 stycznia 2019 r.

⁷¹ Nr informacji ze zdarzenia 1610002-0272 z 29 marca 2019 r.

Sarbinowo⁷² pożary w budynkach mieszkalnych w Koszalinie (trzy)⁷³, w miejscowości Strzeżenice⁷⁴, w miejscowości Konikowo⁷⁵, - jedno w 2020 r. – pożar złomowiska w Koszalinie⁷⁶.

Zakres tematyczny analiz działań ratowniczych obejmował: dane podstawowe dotyczące zdarzenia, opis podjętych działań ratowniczych, informacje ogólne dotyczące specyfiki zdarzenia i rodzaju zagrożeń oraz efektów prowadzenia działań ratowniczych, zabezpieczenie zakładu pracy, obiektu (obszaru, terenu), ocenę, wnioski, część graficzną, załączniki i był zgodny z zał. 13 rozporządzenia o ksrq.

(akta kontroli str. 708-709, 1064-1068)

Zgodnie z poleceniem Komendanta Głównego PSP dotyczącym *Monitorowania procesu analitycznego realizowanego przez komendy wojewódzkie/ powiatowe/ miejskie PSP* przesyłane powinny być corocznie materiały w formie tabeli, w postaci analiz zdarzeń do wdrożenia na potrzeby szkoleniowe i doskonalenia zawodowego, a także do realizacji zawartych w nich wniosków. Wyniki monitoringu analiz zdarzeń ratowniczych za 2019 r. zostały przekazane 28 kwietnia 2020 r.⁷⁷

(akta kontroli str. 1064)

4.3. W latach 2019-2020 (do 30.06.) do Komendanta MPSP nie wpłynęła żadna skarga dotycząca funkcjonowania ksrq.

(akta kontroli str. 709)

4.4. Funkcjonowanie ksrq w latach 2019-2020 (do 30.06.) oraz jego potencjał był poddawany corocznej analizie w ramach *Analizy zabezpieczenia operacyjnego na obszarze Miasta i powiatu koszalińskiego*, którą obejmowano jednostki PSP (pkt 1.2.1.1), jednostki OSP w ksrq (pkt 1.2.1.2) i jednostki ochrony przeciwpożarowej (pkt 1.2.1.3), w której zostały sformułowane wnioski dotyczące funkcjonowania ksrq (co zostało opisane w pkt 1.4 wystąpienia). Ww. zagadnienie znalazło się także w *Analizie gotowości operacyjnej*⁷⁸ i *Analizie rozwoju sieci ratownictwa specjalistycznego w stopniu podstawowym dla jednostek OSP Powiatu*⁷⁹. W ww. dokumentach przedstawiono stan przygotowania podmiotów ksrq do podejmowania działań we wszystkich dziedzinach ratownictwa. Wnioski zawarte w tych analizach obejmowały m.in.: utrzymywanie wysokiej sprawności sprzętu ratowniczego i systemu alarmowania, doposażenie jednostek PSP i OSP w pojazdy, sprzęt i środki ochrony osobistej, organizowanie wspólnych ćwiczeń z innymi podmiotami, wdrażanie zaleceń dotyczących ratownictwa specjalistycznego i organizacji działań ratowniczo gaśniczych, zalecenie rozbudowy sieci ratownictwa specjalistycznego. Jednostki OSP w ksrq doposażały się w brakujący sprzęt oraz na bieżąco podnosiły swoje kwalifikacje.

(akta kontroli str. 4-235, 290-310, 710-730)

Stwierdzone
nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Komendant MPSP sprawował skuteczny nadzór nad funkcjonowaniem ksrq na terenie Powiatu. Stosownie do wymogu określonego w art. 13 ust. 7 pkt. 2 ustawy o PSP, co roku przeprowadzał inspekcje gotowości operacyjnej podmiotów będących w ksrq, a także dokonywał analizy funkcjonowania ksrq na terenie Miasta i Powiatu oraz realizował wynikające z nich wnioski.

⁷² Nr informacji ze zdarzenia 1610001-0552 z 19 czerwca 2019 r.

⁷³ Nr informacji ze zdarzenia: 1610002-0462 z 13 maja 2019 r., 1610001-0418 z 4 czerwca 2019 r., 1610002-0861 z 23 września 2019 r., 1610001-0418 z 4 czerwca 2019 r.

⁷⁴ Nr informacji ze zdarzenia 1610001-0655 z 31 lipca 2019 r.

⁷⁵ Nr informacji ze zdarzenia 1610002-0798 z 4 września 2019 r.

⁷⁶ Nr informacji ze zdarzenia 1610001-0035 z 16 stycznia 2020 r.

⁷⁷ Pismo znak WR.0754.21.2020.

⁷⁸ Z kwietnia 2020 r.

⁷⁹ Z maja 2020 r.

IV. Uwagi i wnioski

- Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.
- W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia wnioski:
- Wnioski
1. Uwzględnianie w części opisowej i analityczno – kalkulacyjnej analiz zagrożeń mogących wystąpić na obszarze Miasta i Powiatu liczby i skali zdarzeń, infrastruktury zabytków i jej stanu oraz zagrożeń z obszarów sąsiadujących.
 2. Przekazywanie wniosków z analizy zagrożeń oraz zabezpieczenia operacyjnego Powiatu, burmistrzom i wójtom gmin wchodzącym w skład powiatu koszalińskiego, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrg.
 3. Skierowanie na szkolenie funkcjonariuszy zatrudnionych po 2016 r. w SK Komendy MPSP.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin 30 października 2020 r.

Kontroler
Maciej Mikulski
Główny specjalista kontroli
państwowej

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie
Dyrektor

p.o. DYREKTOR
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli
w Szczecinie

.....
Jarosław Staniszewski
podpis

