



Ministerstwo Zdrowia

Departament  
Nadzoru i Kontroli

Warszawa, 03 grudnia 2021 r.

NKK3.9062.473.2021.PK

**Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego**

|   |   |
|---|---|
| <b>Nazwa Beneficjenta</b>   | Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej RM-MEDITRANS Stacja Pogotowia Ratunkowego i Transportu Sanitarnego w Siedlcach<br>ul. B-pa I. Świrskiego 38, 08-110 Siedlce  |
| <b>Nr/Tytuł projektu</b>  | POIS.09.01.00-00-0421/21<br>„Zakup ambulansów medycznych, środków ochrony indywidualnej oraz środków do dezynfekcji przez SP ZOZ "RM-MEDITRANS" Stację Pogotowia Ratunkowego i Transportu Sanitarnego w Siedlcach w ramach walki z COVID-19 oraz innymi chorobami zakaźnymi ze środków POIiS 2014-2020”   |
| <b>Rodzaj kontroli</b>  | Kontrola planowa procedury zawierania umów  |
| <b>Termin kontroli</b>  | Data rozpoczęcia kontroli: 29 października 2021 r.<br>Data zakończenia kontroli: 25 listopada 2021 r.   |
| <b>Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego</b> | Dostawa czterech ambulansów drogowych typu C.<br>Część 1 – Dostawa czterech ambulansów drogowych typu C – część 1:<br>Dostawa dwóch ambulansów drogowych typu C finansowana w ramach Budżetu Obywatelskiego Mazowsza<br>Część 2 – Dostawa czterech ambulansów drogowych typu C – część nr 2:<br>Dostawa dwóch ambulansów drogowych typu C finansowana ze środków POIiS<br>ogłoszenie o zamówieniu nr 2021/S 147-390577 z dnia 02.08.2021 r.   |
| <b>Główne ustalenia z przeprowadzonej kontroli</b>                          | Stwierdzone uchybienia:<br>a) Zastosowano ogólną klauzulę dotyczącą równoważności w SWZ. Ponadto, gdy zamawiający opisał przedmiot zamówienia za pomocą norm wielokrotnie wskazał jednocześnie, że dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym. Zamawiający odniósł się do norm również w następujących przypadkach: Zamawiający na wezwanie do uzupełnienia przesłał oświadczenia o których mowa w art. 56 ust. 4 ustawy Pzp, złożone w dniu 03.09.2021 r. tj. w dniu otwarcia ofert. Tymczasem jak wynika z art. 56 ust. 6 ustawy Pzp, oświadczenia takie należy złożyć przed rozpoczęciem wykonywania czynności związanych z przeprowadzeniem postępowania nie zaś dopiero w dniu otwarcia ofert. W doktrynie podkreśla się, iż oświadczenie o którym mowa w art. 56 ust. 6 ustawy Pzp, składa się na piśmie przed dokonaniem pierwszej czynności w toku postępowania (dotyczy to przygotowania i przeprowadzenia postępowania) – P. Granecki, I. Granecka w Prawo zamówień publicznych, Komentarz, wydawnictwo C.H.BECK, Warszawa 2021, s. 213. W przedmiotowym postępowaniu czynności związane z przeprowadzeniem postępowania były dokonywane przed datą 03.09.2021 r. – wszczęcie postępowania miało miejsce w dniu 28.07.2021 r. Powyższe stanowi uchybienie i nie powoduje obowiązku nałożenia |

Ministerstwo Zdrowia  
ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

Telefon: +48 22 530 02 80  
e-mail: kancelaria@mz.gov.pl  
www.gov.pl/zdrowie

*niepodlega*



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



|  |  |
|--|--|
|  | <p>korekty finansowej.</p> <p>b) Dokumentacja przekazana do kontroli nie zawierała analizy potrzeb i wymagań o której mowa w art. 83 ust. 1 ustawy Pzp. Na wezwanie do uzupełnienia, Zamawiający przesłał pismo, w którym wyjaśnił, że potrzeba zakupu ambulansu wynika ze zwiększonej ilości zadań/działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz innych chorób zakaźnych w tym poprawy taboru ambulansów medycznych oraz infrastruktury sprzętowej podmiotu leczniczego udzielającego świadczeń zdrowotnych w zakresie ratownictwa medycznego. Tymczasem jak wynika z art. 83 ust. 1 ustawy Pzp, Zamawiający publiczny przeprowadza analizę potrzeb i wymagań przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia. W komentarzu do ustawy Prawo Zamówień Publicznych pod redakcją Huberta Nowaka i Mateusza Winiarza wydanego przez UZP, podkreśla się, iż art. 83 ust. 1 ustawy Pzp wprowadza do systemu zamówień publicznych nową instytucję – analizę potrzeb i wymagań. Jest to narzędzie zarządcze zamawiającego, które służy również realizacji zasady efektywności. Na etapie przygotowania postępowania stanowi zebranie informacji na temat potrzeb i wymagań zamawiającego, jakie mają być zaspokojone, i zarazem próbę odpowiedzi, jak te potrzeby i wymagania najlepiej, najskuteczniej i najefektywniej zaspokoić. Ponadto na etapie ewaluacji zamówienia lub na etapie przygotowania do kolejnego podobnego zamówienia wspólnie z raportem z realizacji zamówienia (art. 446 Pzp) stanowią cenne dokumenty pomocne przy planowaniu i realizacji kolejnych zamówień. Pzp przewiduje, że do sporządzenia analizy potrzeb i wymagań zobowiązani są zamawiający publiczni, a więc zamawiający wymienieni w art. 4 Pzp. Zaniechanie w zakresie sporządzenia analizy potrzeb i wymagań stanowi naruszenie art. 83 ust. 1 ustawy Pzp, którego przepis stanowi, iż Zamawiający publiczny, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, dokonuje analizy potrzeb i wymagań, uwzględniając rodzaj i wartość zamówienia. Powyższe stanowi uchybienie i nie powoduje obowiązku nałożenia korekty finansowej.</p> <p>c) Zamawiający opisał przedmiot zamówienia za pomocą norm, tj:<br/> Opis przedmiotu zamówienia, Formularz cenowy <u>Część 1:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Przegroda między kabiną kierowcy a przedziałem medycznym. Przegroda zapewniająca możliwość oddzielenia obu przedziałów oraz komunikację pomiędzy personelem medycznym a kierowcą, przegroda wyposażona w drzwi przesuwne (wysokość przejścia 1800 mm) spełniająca normę PN EN 1789 + A2: 2015.</li> <li>- Nosze z automatycznym hydrauliczno-elektrycznym systemem podnoszenia, obniżania noszy z pacjentem oraz załadunkiem noszy z/do ambulansu, eliminujący ręczne podnoszenie pacjenta wraz z noszami zgodnie z normą dla noszy z zasilaniem EN PN 1865-2:2010+A1:2015. Potwierdzenie spełnienia normy przez nosze i system mocowania noszy z zasilaniem EN PN 1865-2:2010+A1:2015 przez niezależną jednostkę notyfikującą.</li> <li>- Waga noszy max. 65 kg zgodnie z normą EN PN 1865-3:2012 + A1:2015. Nosze o zwiększonej wytrzymałości stosowane do dużych obciążeń. Potwierdzenie spełnienia przez nosze i system mocowania noszy normy EN PN 1865-3:2012 + A1:2015 przez niezależną jednostkę notyfikującą.</li> </ul> <p><u>Część 2:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Przegroda między kabiną kierowcy a przedziałem medycznym. Przegroda zapewniająca możliwość oddzielenia obu przedziałów oraz komunikację pomiędzy personelem medycznym a kierowcą, przegroda wyposażona w drzwi przesuwne (wysokość przejścia 1800 mm) spełniająca normę PN EN 1789 + A2: 2015.</li> <li>- Nosze z automatycznym hydrauliczno-elektrycznym systemem</li> </ul> |
|--|--|

|  |  |
|--|--|
|  | <p>podnoszenia, obniżania noszy z pacjentem oraz załadunkiem noszy z/do ambulansu, eliminujący ręczne podnoszenie pacjenta wraz z noszami zgodnie z normą dla noszy z zasilaniem EN PN 1865-2:2010+A1:2015. Potwierdzenie spełnienia normy przez nosze i system mocowania noszy z zasilaniem EN PN 1865-2:2010+A1:2015 przez niezależną jednostkę notyfikującą.</p> <p>- Waga noszy max. 65 kg zgodnie z normą EN PN 1865-3:2012 + A1:2015. Nosze o zwiększonej wytrzymałości stosowane do dużych obciążeń. Potwierdzenie spełnienia przez nosze i system mocowania noszy normy EN PN 1865-3:2012 + A1:2015 przez niezależną jednostkę notyfikującą.</p> <p>W SWZ (pkt 3.10) Zamawiający zawarł ogólną informację o dopuszczeniu rozwiązań równoważnych, tj: W przypadku gdy w opisie przedmiotu zamówienia znajdują się odniesienia do norm, ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych o których mowa w art. 101 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 ustawy Pzp, Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym. Powyższe stanowi uchybienie i nie powoduje obowiązku zastosowania korekty finansowej.</p> <p>d) Zamawiający ustalił szczegółowy warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej. Treść warunku jest inna w SWZ oraz w ogłoszeniu o zamówieniu, tj.: W SWZ warunek ma następującą treść: Wykonawca spełni warunek jeżeli wykaże, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał przynajmniej dwie dostawy ambulansów typu C o wartości nie mniejszej niż 1 000 000,00 PLN brutto każda, odpowiadającej swoim rodzajem dostawie objętej przedmiotem zamówienia w ramach jednej dostawy. W ogłoszeniu o zamówieniu warunek ma następującą treść: Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że wykonał przynajmniej dwie dostawy ambulansów będących przedmiotem niniejszego postępowania o wartości nie mniejszej niż 1 000 000,00 PLN brutto każda, odpowiadającej swoim rodzajem dostawie objętej przedmiotem zamówienia w ramach jednej dostawy. Powyższe stanowi uchybienie i z uwagi na niewielkie różnice w brzmieniu warunku nie powoduje obowiązku nałożenia korekty finansowej.</p> |
|--|--|

Hubert Milanowicz

Naczelnik

/dokument podpisany elektronicznie/

Sporządził: Piotr Kulma - NKK3