

Łódź, 19 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.393.2023

**Rada Gminy Budziszewice**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/227/2023 Rady Gminy Budziszewice z 30 marca 2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska gminnego „Mój Rynek” w Budziszewicach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 kwietnia 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały Nr XXXIX/227/2023 Rady Gminy Budziszewice z 30 marca 2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska gminnego „Mój Rynek” w Budziszewicach zwanego dalej „Regulaminem”.

W § 2 ust. 3 i § 3 Regulaminu zamieszczono przepisy mające charakter wyłącznie informacyjny, nie zawierające żadnej normy prawnej. W ocenie organu nadzoru w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie daje podstaw do stanowienia tego rodzaju przepisów.

W § 4 ust. 1 Regulaminu postanowiono, że zapłata za miejsce handlowe jest równoznaczne z przyjęciem i podporządkowaniem się niniejszemu Regulaminowi. Tymczasem Regulamin stanowi akt prawa miejscowego i obowiązuje wszystkich niezależnie od faktu zapłaty za miejsce handlowe.

W § 5 ust. 1 zdanie drugie Regulaminu zapisano, że o możliwości wystawienia danego stoiska i o asortymencie decyduje Administrator, który zastrzega sobie prawo do odmowy przydzielenia placu handlowego bez podania przyczyny. W § 8 Regulaminu zastrzeżono warunki po spełnieniu których Administrator będzie miał prawo do likwidacji i usunięcia stoiska handlowego bez obowiązku zwrotu wpłaconych przez Handlującego opłat bez prawa dochodzenia odszkodowania. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta jako organu wykonawczego gminy należy m. in. gospodarowanie mieniem komunalnym. W konsekwencji należy uznać, że to do kompetencji wójta należy, czy będzie samodzielnie wykonywał ten zarząd, czy też powierzy zadania administratorowi, a także jaki będzie zakres tych zadań i sposób ich realizacji. Tych kompetencji organ wykonawczy gminy nie może przekazać na rzecz organu stanowiącego gminy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 stycznia 2023 r. o sygn. akt III SA/Łd 703/22).

Ponadto, w Regulaminie zamieszczono szereg przepisów, które powtarzają lub modyfikują przepisy ustawy. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W ocenie organu nadzoru przepisy § 9 ust. 4 zdanie drugie i trzecie Regulaminu, § 9 ust. 8 Regulaminu, § 12 zdanie drugie Regulaminu, § 13 Regulaminu oraz § 14 Regulaminu wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia

do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W ocenie organu nadzoru wszelkie regulacje dotyczące opłaty targowej powinny znajdować się w uchwale podejmowanej na podstawie art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o opłatach i podatkach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70). W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo § 7 ust. 1, 3 i 4 Regulaminu oraz § 16 Regulaminu.

Rada gminy nie jest upoważniona do nakładania obowiązków, które zostały już nałożone aktami prawnymi wyższego rzędu. Powyższe zastrzeżenie dotyczy treści § 5 ust. 2 oraz § 9 ust. 1, 2, 3 i 7 Regulaminu oraz § 10 ust. 1 Regulaminu.

W § 10 ust. 2 Regulaminu zdanie pierwsze Regulaminu wprowadzono zakaz wylewania nieczystości płynnych na okoliczny grunt pod rygorem obciążenia sankcjami finansowymi i kosztami usunięcia szkód, a w § 15 pkt 5 Regulaminu wprowadzono zakaz zaśmiecania terenu. Tymczasem zakaz zaśmiecania i zanieczyszczania wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń, który przewiduje sankcje za zabronione zachowanie, natomiast Kodeks cywilny przewiduje odpowiedzialność cywilną z tytułu czynu niedozwolonego. Podobnie należy ocenić wprowadzony w § 11 lit. a Regulaminu zakaz naruszania dobrych obyczajów, godności oraz uczuć religijnych, których naruszenie co do zasady jest zakazane w przepisach rangi ustawowej. W § 15 pkt 1 Regulaminu zakazano m. in. prowadzenia jakichkolwiek gier hazardowych. Tymczasem zasady prowadzenia gier hazardowych zostały określone w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 227), a stosowne zakazy oraz sankcje za ich przeprowadzanie zostały przewidziane nie tylko w ww. ustawie ale także w art. 128 ust. 1 Kodeksu wykroczeń.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzu/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Budziszewice