



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.355.2021

Łódź, 6 maja 2021 r.

**Rada Gminy Regnów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

### **stwierdzam nieważność**

§ 1 ust. 2, § 1 ust. 3, § 1 ust. 4 pkt 2 oraz pkt 3, § 1 ust. 6, § 2 ust. 1, § 2 ust. 2 pkt 3, § 2 ust. 3, § 2 ust. 5, § 2 ust. 6 załącznika do uchwały Nr XXII/131/21 Rady Gminy Regnów z dnia 30 marca 2021 r. W sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Regnów oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Regnów podjęła w dniu 30 marca 2021 r. uchwałę Nr XXII/131/21 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Regnów oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uchwała ta zgodnie z przysługującymi wojewodzie kompetencjami została poddana kontroli co do zgodności z prawem.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy zawiadomienia w dniu 16 kwietnia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.355.2021, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z dnia 28 kwietnia 2021 r. znak: Or.0711.9.2021 Przewodniczący Rady Gminy Regnów poinformował, że zgłoszone uwagi zostaną uwzględnione i na najbliższą sesję Rady Gminy Regnów zostanie przygotowany stosowny projekt uchwały.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzytka

[www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu) w zakładce ochrona danych osobowych.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru i jednocześnie przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawą prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane. Wynika to z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia słowa „określi”. Zastosowanie tej formuły z jednej strony oznacza obowiązek uregulowania w uchwale wszystkich elementów określonych tym przepisem, z drugiej zaś strony wyznacza radzie gminy granice upoważnienia ustawowego. Przekroczeniem granic tego upoważnienia będzie zatem zawarcie w uchwale regulacji nieznajdujących uzasadnienia w normie kompetencyjnej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy.

Zatem z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 676/19).

W świetle powołanego wyżej wyroku i utrwalonego w tym zakresie orzecznictwa sądów administracyjnych oraz brzmienia art. 9a ust. 15 ustawy, zdaniem organu nadzoru Rada zawarła w załączniku do uchwały regulacje, które wykraczają poza delegację ustawową.

W § 1 ust. 2 załącznika do uchwały Rada określiła skład Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zdaniem organu nadzoru regulacja ta wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 9a ust. 15 powołanej ustawy. Rada w myśl tego przepisu nie została uprawniona do regulowania w uchwale spraw dotyczących składu zespołu, ponieważ kwestie te unormowane są w art. 9a ust. 3-5 ww. ustawy, natomiast obowiązana została do określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Ponadto art. 9a ustawy w ust. 3, 3a, 4 i 5 szczegółowo określa skład zespołu interdyscyplinarnego. Przepis ten nie przewiduje

natomiast dla rady gminy kompetencji do samodzielnego wskazywania podmiotów wchodzących w skład tego zespołu, bowiem to ustawodawca wprost określił ten skład (wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 43/20).

W § 1 ust. 3 załącznika do uchwały Rada uchwaliła, że „Członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony”. Określenie czasu pełnienia funkcji członków Zespołu nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania członków zespołu” ani w sformułowaniu „szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu”. Delegacja ustawowa dla rady gminy zawarta w art. 9a ust. 15 ustawy nie przewiduje uprawnienia do regulacji tej materii. Stanowisko takie wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 15 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 103/20, w którym sąd odniósł się w nim do kadencji zespołu interdyscyplinarnego, ale zdaniem organu nadzoru pogląd ten ma również odniesienie do członków Zespołu. Przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie zawierają delegacji dla Rady do wypowiedziania się na temat kadencji Zespołu oraz członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

W § 1 ust. 4 załącznika do uchwały Rada uchwaliła, że „Członków Zespołu odwołuje Wójt Gminy Regnów w drodze zarządzenia, w następujących sytuacjach: 1) pisemnej rezygnacji członka Zespołu; 2) na wniosek instytucji, która go delegowała do pracy w Zespole; 3) na wniosek Przewodniczącego Zespołu”.

Ustawodawca nie przekazał Radzie uprawnienia do tego, aby wprowadzić zasadę, że to podmiot, którego członkowie, zgodnie z ustawą wchodzi w skład zespołu, wnioskuje o powołanie na członka zespołu określonej osoby lub może wnioskować o jej odwołanie. Do kształtowania składu osobowego Zespołu Interdyscyplinarnego uprawniony z mocy ustawy jest wyłącznie Wójt Gminy i nie ma podstaw prawnych, aby warunkiem powołania osoby do składu Zespołu lub jej odwołania z jego składu był wniosek podmiotów, których przedstawiciele, zgodnie z ustawą wchodzi lub mogą wchodzić w skład Zespołu. Stanowisko takie wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20. Uprawnienia do złożenia wniosku o odwołanie członka Zespołu nie posiada również przewodniczący Zespołu.

W § 1 ust. 6 załącznika do uchwały zawarto postanowienie w myśl, którego uzupełnienie składu Zespołu następuje w trybie właściwym dla powołania członka Zespołu.

Przepis art. 9a ust. 15 ustawy nie daje Radzie kompetencji do stanowienia przepisów w zakresie uzupełnienia składu Zespołu, tym samym Rada przekroczyła delegację ustawową. Z powołanego wyżej przepisu ustawy wynika, że Rada ma za zadanie stanowić regulacje wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z § 2 ust. 1 załącznika do uchwały „Pracami Zespołu kieruje Przewodniczący, wybierany większością głosów przez Zespół spośród jego członków na pierwszym posiedzeniu Zespołu”. Określenie sposobu wyboru przewodniczącego jest sprzeczne z art. 9a ust. 6 ustawy, który stanowi: „Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków” a zatem zapis zawarty w § 2 ust. 1 załącznika do uchwały stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu ustawy. Ponadto z powołanego przepisu ustawy nie wynikają kompetencje do określenia sposobu głosowania, na poparcie takiego stanowiska należy powołać wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/2020; wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 lutego 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 1079/19.

Natomiast w § 2 ust. 2 pkt 3 załącznika do uchwały postanowiono, iż Przewodniczący Zespołu reprezentuje Zespół przed innymi organami i instytucjami.

W ocenie organu nadzoru delegacja ustawowa określona w art. 9a ust. 15 ustawy nie przekazuje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów w tym zakresie, a zatem Rada Gminy Regnów przekroczyła delegację ustawową. Kwestia reprezentacji Zespołu przez Przewodniczącego nie mieści się w trybie i sposobie powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ani w szczegółowych warunkach jego funkcjonowania.

Natomiast w § 2 ust. 3 załącznika do uchwały postanowiono, że „Na wniosek Przewodniczącego Zespołu wybierany jest jego Zastępca w trybie właściwym dla wyboru Przewodniczącego Zespołu”.

Ustawa nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów regulujących wybór zastępcy przewodniczącego, co oznacza, że również w tym zakresie Rada przekroczyła delegację ustawową, co znalazło potwierdzenie w wyroku WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20.

Zgodnie z § 2 ust. 5 załącznika do uchwały, Rada wskazała sytuacje, które mogą skutkować odwołaniem Przewodniczącego Zespołu oraz jego Zastępcy.

Zdaniem organu nadzoru delegacja ustawowa nie przekazuje radzie gminy kompetencji do określania przesłanek uzasadniających odwołanie Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz jego Zastępcy. Dlatego za niezgodny z prawem należy uznać przepis uchwały, który wymienia takie przypadki (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 marca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 42/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 890/19). W wyrokach tych Sąd odniósł się do członków zespołu interdyscyplinarnego, ale zdaniem

organu nadzoru pogląd ten ma również odniesienie do Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Zespołu, którzy są również członkami Zespołu.

Zgodnie z § 2 ust. 6 załącznika do uchwały „Odwołanie Przewodniczącego lub Zastępcy Przewodniczącego następuje w takim samym trybie, jak ich powołanie i skutkuje koniecznością powołania nowego Przewodniczącego lub Zastępcy Przewodniczącego”.

Mając na uwadze zastrzeżenia odnośnie § 2 ust. 5 załącznika do uchwały, zdaniem organu nadzoru uregulowanie zawarte w § 2 ust. 6 stanowi również przekroczenie upoważnienia ustawowego.

W tym stanie faktycznym i prawnym należy uznać, że wymienione na wstępie rozstrzygnięcia nadzorcze zapisy uchwały Nr XXII/131/21 Rady Gminy Regnów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Regnów oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorcze jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości  
Wójta Gminy Regnów