

Łódź, 26 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.386.2021

Rada Gminy Ładzice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XL/206/21 Rady Gminy Ładzice z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ładzice w 2021 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XL/206/21 Rady Gminy Ładzice z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ładzice w 2021 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ładzice, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 ust. 1 pkt 8 i 9 programu Rada wprowadziła słowniczek, wyjaśniając znaczenie takich pojęć jak: „koty wolno żyjące”, „zwierzęta bezdomne”, które zostały określone w art. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej

dalej ustawą. Zgodnie z treścią § 118 w związku § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w akcie wykonawczym nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych;

2) § 2 pkt 4 programu w zakresie wyrazu „bezdomych” jest niezgodny z treścią art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Przepis ten stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zapewniać ma całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Ustawa nie wprowadza tu ograniczenia do zdarzeń drogowych wyłącznie z udziałem bezdomnych zwierząt, zatem wprowadzenie go przez Radę jest niezgodne z wolą ustawodawcy.

Zastrzeżenie to dotyczy również zapisu § 7 pkt 8 oraz § 10 pkt 2 tiret pierwsze programu;

3) § 3 pkt 1 programu stanowi wyłącznie o zapewnieniu miejsca w schronisku dla bezdomnych psów, pomijając inne zwierzęta bezdomne. Podobnie w § 3 pkt 3 postanowiono o zapewnieniu opieki lekarsko-weterynaryjnej, schronienia itp. wyłącznie odłowionym psom;

4) § 7 pkt 10 programu informujący o zawartej umowie z zakładem utylizacji zwierząt, nie stanowi przedmiotu programu zapobiegającego bezdomności zwierząt, zatem wykracza poza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 ustawy;

5) § 8 pkt 1-3 programu wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 czerwca 2020 r., sygn. akt II OSK 3967/19: „Wskazane w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy o ochronie zwierząt zadanie, polegające na usypianiu ślepych miotów, dotyczy zwierząt bezdomnych i z treści przepisów ustawy o ochronie zwierząt nie można wyinterpretować rozszerzenia obowiązku gminy w zakresie finansowania takich zabiegów także o zwierzęta mające właściciela lub opiekuna.”. Ponadto zauważyć należy, że zgodnie z treścią art. 11a ust. 3a ustawy, program obejmować może plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają, przepis ten nie dotyczy jednakże usypiania ślepych miotów;

6) w ocenie organu nadzoru Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ładzice nie reguluje kwestii opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmiania. Wprawdzie § 2 pkt 5 i § 7 pkt 2 programu wymieniają ten element programu, jednak w żadnym miejscu program nie informuje, jakie czynności będą podejmowane w celu zapewnienia opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmiania.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 30 kwietnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ładzice