



ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
z dnia 5 sierpnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz innych ustaw		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
Parulski i Wspólnicy, Szymon Parulski, Wojciech Krok, Doradcy podatkowi s.c.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
ul. Sokratesa 13C lok. U1 01-909 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
Parulski i Wspólnicy, Doradcy podatkowi s.c. ul. Sokratesa 13C lok. U1 01-909 Warszawa e-mail: biuro@parulski.com		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Szymon Parulski	
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
Parulski i Wspólnicy, Szymon Parulski, Wojciech Krok, Doradcy podatkowi s.c. (dalej: P&W lub Spółka) jest kancelarią doradztwa podatkowego zajmującą się doradztwem w zakresie podatku akcyzowego dla największych podatników akcyzy w Polsce, w tym dla podmiotów z branży tytoniowej, wyrobów nowatorskich oraz płynów do papierosów elektronicznych.		
Projektowana ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (dalej: projekt lub nowelizacja) będzie miała wpływ na przedmiot prowadzonej przez P&W działalności doradczej, w związku z czym Spółka zgłasza zainteresowanie pracami nad tym projektem.		

I. Zmiany dotyczące wyrobów nowatorskich

1. Rozszerzenie definicji wyrobów nowatorskich

W projekcie nowelizacji zostało zaproponowane rozszerzenie definicji wyrobów nowatorskich, poprzez uwzględnienie w tej definicji, wszelkich mieszanin zawierających w swoim składzie substancje inne niż tytoń i susz tytoniowy, które dostarczają aerozol bez spalania mieszaniny. Zakresem opodatkowania zostały objęte również takie mieszaniny wraz z płynem do papierosów elektronicznych.

P&W pozytywnie ocenia rozszerzenie definicji wyrobów nowatorskich w projektowany sposób. Jak słusznie zostało zauważone w uzasadnieniu do projektu ustawy na rynku pojawiły się wyroby będące mieszaniną zawierającą składniki roślinne, które zawierają także nikotynę i stanowią substytut wyrobów nowatorskich. Objęcie więc opodatkowaniem akcyzą takich wyrobów na zasadach analogicznych jak wyrobów nowatorskich jest potrzebne.

Przy czym, w ocenie Spółki, jeżeli celem ustawodawcy jest objęcie wszystkich wyrobów będących mieszaniną i dostarczających aerozol bez spalania mieszaniny (także wszelkich odświeżaczy do ust czy inhalatorów), to definicja ta jest właściwa. Natomiast jeżeli celem ustawodawcy jest objęcie opodatkowaniem akcyzą jako wyrobów nowatorskich wyłącznie wyrobów zawierających substancje roślinne inne niż tytoń do palenia i susz tytoniowy (tak jak zostało to wskazane w uzasadnieniu), to definicja ta powinna zostać doprecyzowana, aby była jednoznaczna (np. poprzez wskazanie, że wyrobem nowatorskim są mieszaniny zawierające substancje roślinne inne niż tytoń i susz tytoniowy, które dostarczają aerozol bez spalania mieszaniny).

2. Konieczność uregulowania sytuacji prawnej wyrobów „modern oral”

Na polskim rynku od pewnego czasu dostępne są nowe produkty tzw. „modern oral”. Są to produkty zawierające nikotynę przeznaczoną do stosowania doustnego. Tego rodzaju produkty są wykorzystywane do tych samych celów co wyroby tytoniowe, płyny do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie, a więc do dostarczania nikotyny ich użytkownikom.

Niestety, projektowana nowelizacja nie przewiduje w ogóle opodatkowania akcyzą tych wyrobów. W ocenie P&W, wyroby te powinny zostać uznane za wyroby akcyzowe i opodatkowane akcyzą. Ze względu na charakter tych wyrobów, zasadnym jest włączenie ich do definicji wyrobów nowatorskich. Skutkiem uwzględnienia tych wyrobów w definicji wyrobów nowatorskich i opodatkowania stawką akcyzy inną niż 0 zł będzie to, że wyroby te zostaną objęte systemem podatku akcyzowego, w tym będzie można do nich stosować procedurę zawieszenia poboru akcyzy.

Przy ustaleniu sposobu opodatkowania akcyzą tych wyrobów, niezbędne jest określenie dla nich odrębnej stawki akcyzy, gdyż stawka dla pozostałych typów wyrobów nowatorskich tj. dostarczających aerozol bez spalania mieszaniny jest zbyt wysoka.

W konsekwencji, Spółka proponuje, aby stawka akcyzy na wyroby nowatorskie „modern oral” wyniosła

90 zł za 1 kilogram.

3. Zmiana konstrukcji stawki opodatkowania wyrobów nowatorskich

Zgodnie z obecnymi zasadami opodatkowania akcyzą wyrobów nowatorskich, stawka akcyzy składa się m.in. ze stawki kwotowej na masę wyrobu oraz ze stawki procentowej stanowiącej procent średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia. Obecny sposób konstrukcji stawki na wyroby nowatorskie powoduje, że przedsiębiorcy mogą manipulować rzeczywistym opodatkowaniem wyrobów (np. poprzez wprowadzanie na rynek tytoniu do palenia w niższych cenach co umożliwi obniżenie średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia, a w konsekwencji rzeczywistej stawki akcyzy).

W związku z powyższym, P&W postuluje zmianę sposobu ustalania stawki opodatkowania wyrobów nowatorskich i odniesienie jej do sztuk albo wagi wyrobów. W przypadku oparcia stawki akcyzy o liczbę sztuk wyrobu należy określić, jakie rozmiary wyrobów nowatorskich stanowią jeden, dwa bądź trzy wyroby nowatorskie.

Wprowadzenie powyższej zmiany zabezpieczy wpływy budżetowe od tych wyrobów.

II. Zmiany dotyczące płynów do papierosów elektronicznych

1. Rozszerzenie definicji płynów do papierosów elektronicznych

Jedną z projektowanych zmian jest zmiana definicji płynów do papierosów elektronicznych poprzez rozszerzenie i objęcie tą definicją wyrobów których zasadniczy charakter, skład i właściwości fizykochemiczne, w tym w szczególności miejsce w jakim są oferowane te produkty wskazują, że są to wyroby przeznaczone do wykorzystania jako płyn do papierosów elektronicznych.

W ocenie Spółki, wprowadzenie tej zmiany jest dobrym rozwiązaniem, które powinno skutkować zmniejszeniem szarej strefy polegającej na oferowaniu w specjalistycznych punktach sprzedaży wyrobów, które są sprzedawane z pozornym przeznaczeniem do wykorzystania do innych celów niż podlegające opodatkowaniu, podczas gdy w rzeczywistości są przeznaczone do wykorzystania jako płyny do papierosów elektronicznych. Jednakże, literalna treść tej zmiany powinna zostać doprecyzowana w taki sposób, aby za płyny do papierosów elektronicznych nie zostały uznane półprodukty, które posiadają zasadniczy charakter, skład i właściwości fizykochemiczne, ale nie znajdują się w specjalistycznych punktach sprzedaży. Należy bowiem zauważyć, że tego rodzaju półprodukty są obecnie wykorzystywane przez przedsiębiorców z branż akcyzowych, ale nie są przeznaczone do wykorzystania jako płyn do papierosów elektronicznych. Objęcie ich opodatkowaniem akcyzą powodowałoby istotne koszty po stronie przedsiębiorców.

Po uchwaleniu tej zmiany prawnej niezbędne będzie podjęcie działań kontrolnych punktów sprzedaży w celu wyegzekwowania stosowania tych regulacji.

III. Zmiany dotyczące papierosów

1. Powrót do 100% minimum akcyzowego dla papierosów

Od 1 stycznia 2022 r. minimalna stawka podatku akcyzowego na papierosy wynosi 105 %, całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży papierosów.

Zmiana ta spowodowała skutki, które były sygnalizowane przez branżę tytoniową w trakcie prac nad wprowadzeniem minimalnej stawki podatku akcyzowego na poziomie 105% tj. zaburzenie uczciwej konkurencji na rynku wyrobów tytoniowych. Na skutek tej zmiany jeden z producentów wyrobów tytoniowych, realizujący marżę na produktach o wyższej cenie, równoległe obniżył cenę swoich najtańszych papierosów co skutkowało koniecznością obniżenia cen najtańszych wyrobów przez pozostałych producentów. Skutkiem tego było generalne obniżenie cen papierosów skutkujące większą dostępnością wyrobów tytoniowych dla konsumentów.

W ocenie Spółki, struktura sprzedaży poszczególnych marek papierosów w Polsce powoduje, że zwiększenie minimalnej stawki akcyzy ze 100% do 105% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży papierosów spowodowało korzystne skutki dla jednego z producentów wyrobów tytoniowych kosztem pozostałych.

Z powyższego względu, P&W proponuje, aby regulacje dotyczące poziomu minimalnego opodatkowania akcyzą papierosów przewidywały, aby poziom ten wynosił 100 %, całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży papierosów.

IV. Pozostałe kwestie

1. Potwierdzanie spisu wyrobów

Zgodnie z projektem nowelizacji zmianie ma ulec art. 116 ust. 5 ustawy akcyzowej, poprzez usunięcie z tego przepisu obowiązku potwierdzania spisu wyrobów za zgodność ze stanem faktycznym. Jak wskazuje treść uzasadnienia to organ na podstawie analizy ryzyka ma decydować czy weryfikacja spisu wyrobów ze stanem faktycznym będzie wymagana. Jak rozumiemy, rozwiązanie to ma na celu ograniczenie obciążeń administracyjnych organów kontroli.

Zdaniem P&W, to rozwiązanie nie jest właściwe, dlatego że będzie skutkowało rozszczęlnieniem systemu nadzoru nad legalizacją wyrobów akcyzowych. Należy zauważyć, że już w chwili obecnej organy kontroli często nie uczestniczą w czynnościach kontrolnych jeżeli ich obecność zgodnie z przepisami prawa jest fakultatywna.

Z powyższego względu, Spółka jest przeciwna wprowadzeniu tej zmiany do ustawy akcyzowej, gdyż umożliwienie pozyskiwania legalizacyjnych znaków akcyzy bez weryfikacji spisu wyrobów ze stanem faktycznym może prowadzić do nadużyć.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1		
2		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Szymon Parulski	5.09.2022	[Podpis]
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
Szymon Parulski Doradca Podatkowy		(podpis)

Szymon Parulski
Doradca Podatkowy
nr wpisu 10385

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Parulski i Wspólnicy
Doradcy Podatkowi S.C.
ul. Sokratesa 3c, lok. U, 01-909 Warszawa
NIP: 521-353-46-10

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.