

Poznań, dnia 14.11.2022 r.

**Minister Sprawiedliwości**

Ministerstwo Sprawiedliwości  
Al. Ujazdowskie 11  
00-950 Warszawa

**PETYCJA**

**w sprawie zmiany wysokości i sposobu obliczania wysokości wynagrodzenia  
i wydatków mediatora w postępowaniu cywilnym,  
w zakresie § 1-4 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 czerwca 2016 r.  
w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora  
w postępowaniu cywilnym**

Szanowny Panie Ministrze,

działając w imieniu Stowarzyszenia #wartomediować z siedzibą w Poznaniu, na podstawie art. 63 Konstytucji RP, w trybie określonym ustawą o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r., korzystając z prawa do złożenia petycji w imieniu Stowarzyszenia #wartomediować z siedzibą w Poznaniu, wnoszę o nowelizację **Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu cywilnym** w zakresie § 1-4 Rozporządzenia, poprzez:

- 1) dodanie w § 1 Rozporządzenia: „Rozporządzenie określa wysokość wynagrodzenia mediatora podlegającego rozliczeniu w postępowaniu sądowym...” lub „Rozporządzenie określa wysokość minimalnego wynagrodzenia mediatora...”;
- 2) podniesienie wynagrodzenia mediatorów w sprawach cywilnych w ten sposób, że wynagrodzenie mediatora w sprawach cywilnych będzie wynosiło:
  - a) w sprawach o prawa majątkowe: 1% wartości przedmiotu sporu, jednak nie mniej niż 500 złotych i nie więcej niż 25000 złotych za całość postępowania mediacyjnego,
  - b) w sprawach o prawa majątkowe, w których wartości przedmiotu sporu nie da się ustalić, oraz w sprawach o prawa niemajątkowe: za pierwsze posiedzenie 500 złotych, a za każde kolejne po 300 złotych, łącznie nie więcej niż 2000 złotych,
  - c) w sprawach o prawa majątkowe, w których wartości przedmiotu sporu nie da się ustalić, oraz w sprawach o prawa niemajątkowe, w przypadku mediacji prowadzonych bez posiedzeń 500 złotych,

- 3) zmianę wysokości i sposobu obliczania wydatków mediatora poniesionych w związku z przeprowadzeniem mediacji na pokrycie kosztów w ten sposób, że mediatorowi przysługuje zwrot kosztów:
  - a) przejazdów – w wysokości i na warunkach określonych w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej,
  - b) wykorzystania pomieszczenia niezbędnego do przeprowadzenia posiedzenia mediacyjnego w wysokości 100 złotych za jedno posiedzenie, a w przypadku przekroczenia tej kwoty zwrot udokumentowanych wydatków,
  - c) korespondencji w wysokości 50 złotych, a w przypadku przekroczenia tej kwoty zwrot udokumentowanych wydatków;
- 4) zmianę wysokości i sposobu obliczania wydatków mediatora poniesionych w ten sposób, że w przypadku nieprzystąpienia stron do mediacji, mediatorowi przysługuje zwrot poniesionych wydatków w wysokości 100 złotych, a w przypadku przekroczenia tej kwoty zwrot udokumentowanych wydatków,  
przy czym wydatki określone w pkt 3) i 4) będą tymczasowo wypłacane ze środków Skarbu Państwa, a następnie rozliczane w toku postępowania sądowego lub uiszczane bezpośrednio przez strony – według wyboru mediatora.

Ponadto wnosimy o:

- 1) zmianę art. 183 (5) KPC i wprowadzenie rozliczenia kosztów mediacji – bezpośrednio ze stronami lub z sądem – według wyboru mediatora,
- 2) ustalenie wynagrodzenia za przeprowadzenie spotkania informacyjnego w wysokości 100 zł,
- 3) doprecyzowanie pojęcia posiedzenia jako spotkania osobistego w formie stacjonarnej, wideokonferencji lub rozmowy telefonicznej o charakterze merytorycznym, trwające do 1 godziny zegarowej, przy czym każde kolejne rozpoczęta 1 godzina traktowane byłyby jako kolejne posiedzenia.

Aktualne brzmienie przepisów wprowadzonych w życie w 2016 r. regulujących wysokość wynagrodzenia mediatora za przeprowadzenie postępowania mediacyjnego w sprawach cywilnych ustala wysokość tego wynagrodzenia na kwotę:

- 1) w sprawach o prawa majątkowe wynagrodzenie mediatora wynosi 1% wartości przedmiotu sporu, jednak nie mniej niż 150 złotych i nie więcej niż 2000 złotych za całość postępowania mediacyjnego;
- 2) w sprawach o prawa majątkowe, w których wartości przedmiotu sporu nie da się ustalić, oraz w sprawach o prawa niemajątkowe wynagrodzenie mediatora za prowadzenie postępowania mediacyjnego wynosi za pierwsze posiedzenie 150 złotych, a za każde kolejne – 100 złotych, łącznie nie więcej niż 450 złotych.

Mediatorowi przysługuje również zwrot udokumentowanych i niezbędnych wydatków mediatora poniesionych w związku z przeprowadzeniem mediacji na pokrycie kosztów:

- 1) przejazdów – w wysokości i na warunkach określonych w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej;

- 2) wynajmu pomieszczenia niezbędnego do przeprowadzenia posiedzenia mediacyjnego, w wysokości nieprzekraczającej 70 złotych za jedno posiedzenie;
- 3) korespondencji, w wysokości nieprzekraczającej 30 złotych.

W razie nieprzystąpienia stron do mediacji, mediatorowi przysługuje zwrot poniesionych wydatków w wysokości nieprzekraczającej 70 złotych.

Obowiązująca stawka wynagrodzenia mediatora za przeprowadzenie mediacji cywilnych jest **nieadekwatna** do pracy jaką wykonuje mediator, wymiernych skutków jakie niesie ze sobą zawarcie ugody mediacyjnej w postępowaniu cywilnym oraz oczekiwań w zakresie profesjonalizacji zawodu mediatora, a kwoty ustalone jako wydatki mediatora poniesione w związku z przeprowadzeniem mediacji nie odpowiadają rzeczywistym kosztom.

Na postępowanie mediacyjne oprócz spotkań mediacyjnych składają się czynności przygotowawcze oraz czynności kończące mediację, które są równie czasochłonne i angażujące mediatora jak prowadzenie spotkań mediacyjnych. W przypadku spraw niemajątkowych wynagrodzenie mediatora uzależnione jest jedynie od ilości spotkań z ograniczeniem do 4, co oznacza że każde kolejne spotkanie prowadzone jest bez wynagrodzenia oraz z pominięciem prac związanych z przygotowaniem i zakończeniem mediacji. Większość spraw majątkowych kierowanych do mediacji to sprawy, w których wielkość przedmiotu sporu nie przekracza 15000 zł, zatem wynagrodzenie mediatora wynosi 150 zł netto (!) niezależnie od ilości spotkań i nakładu pracy. W sprawach gospodarczych często są to sprawy wielowątkowe, dotyczące różnych form działalności, w związku z czym prowadzenie mediacji w tych sprawach wymaga od mediatora wcześniejszego, rzetelnego przygotowania się i dodatkowego nakładu pracy, który nie jest uwzględniany przy wynagrodzeniu. Zwiększenie stawki wynagrodzenia mediatora zrekompensowałoby te dodatkowe prace.

Mediator nie jest także wynagradzany za przeprowadzenie spotkania informacyjnego, o którym mowa w art. 183 (8) § 1 ust. 4 kpc. Spotkania te, to dodatkowa praca wykonywana przez mediatora w sposób całkowicie nieodpłatny (!).

Ugoda mediacyjna zawarta w postępowaniu mediacyjnym po jej zatwierdzeniu przez sąd ma moc ugody sądowej, skutkuje umorzeniem postępowania sądowego a po nadaniu klauzuli wykonalności nadaje się do natychmiastowej egzekucji. Nie ma w procedurze cywilnej czynności o tak spektakularnym znaczeniu. Dzięki wywoływanym skutkom procesowym, ugoda mediacyjna powinna być traktowana jako czynność o szczególnym znaczeniu, jako czynność elitarna. Uwzględniając wskazane właściwości powinna również być należycie wynagradzana. Rażąca niewspółmierność pomiędzy skutkiem procesowym wywoływanym przez ugodę a wynagrodzeniem mediatora, który doprowadził do zawarcia ugody, godzi w interes mediatora i sytuje go na bardzo niskim poziomie w hierarchii społeczno – zawodowej. Niskie wynagrodzenie mediatora umniejsza też randze samej mediacji. Być może jest to przyczyna wciąż tak niskiego zainteresowania mediacją w społeczeństwie. Na pewno nie jest to czynnik zachęcający do wykonywania tego zawodu, a wręcz demotywuje mediatorów w ich pracy.

Z łatwością formułuje się oczekiwania wobec mediatorów, dyskutuje nad wymogami ograniczającymi dostęp do zawodu mediatora, oczekuje się profesjonalizacji zawodu mediatora.

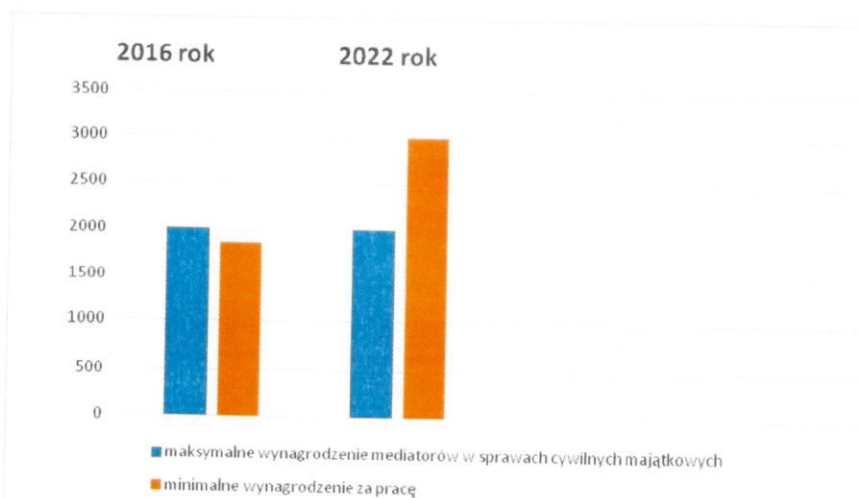
Zauważany jest wyraźny dysonans – z jednej strony presja profesjonalizacji zawodu a z drugiej strony brak zaplecza finansowego na realizację tych oczekiwań. Podnoszenie kwalifikacji, pogłębianie kompetencji zawodowych realizowane jest indywidualnie przez mediatorów i finansowane z ich własnych budżetów. Przy tak niskim wynagrodzeniu trudno wygospodarować środki finansowe na opłacenie dokształcających i doskonalących kursów. Dodatkowo brak jakiegokolwiek wsparcia systemowego wobec mediacji jako instytucji stanowiącej część postępowania sądowego. Nadal nie ma ustawy, która regulowałaby postępowanie mediacyjne w sposób precyzyjny. Różna praktyka stosowana przez sądy, odmienne interpretacje obowiązujących przepisów nawet w obrębie tego samego sądu stwarzają chaos i utrudniają warunki pracy mediatorom.

Wzrost cen usług i towarów, energii, paliwa, podniesienie wysokości płacy minimalnej z obowiązującej w 2016 r. kwoty 1850 zł do aktualnej kwoty 3010 zł, tj. o ponad 160% (zgodnie z zapowiedziami w przyszłym roku stawka ta wzrośnie do kwoty 3490 zł, tj. o ...%) oraz bieżąca wysoka inflacja, wpływają na rzeczywiste koszty związane z przeprowadzeniem postępowania mediacyjnego. Koszty te w znaczny sposób przewyższają kwoty ustalone w przepisach na pokrycie wydatków mediatora poniesionych w związku z przeprowadzeniem mediacji – kolejna rażąca rozbieżność. Do kosztów tych zaliczamy:

- koszt paliwa w związku z przejazdami,
- koszt wynajęcia sali / biura (ok. 100 – 200 zł za godzinę lub od 1000 zł wwyż miesięcznie z tytułu czynszu najmu),
- zakup materiałów tzw. korespondencyjnych: znaczki pocztowe, koperty, papier, toner, teczki, długopisy.

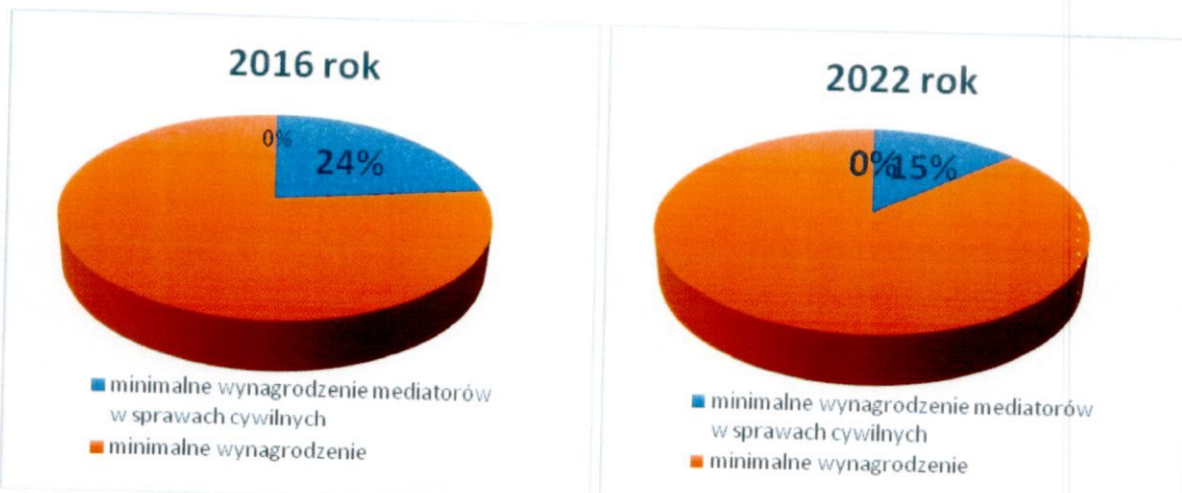
Kwoty 70 zł na i 30 zł stanowiące zwrot wydatków poniesionych przez mediatora odpowiednio na wynajem pomieszczenia i korespondencję są już przy obecnych cenach po prostu niewystarczające i często mediatorzy na opłacenie tych wydatków „dokładają z własnych pieniędzy”. Wykonywanie zawodu mediatora jest w dzisiejszych czasach nieopłacalne, nie przynosi dochodu. Jak długo jeszcze mediatorzy mają pracować na rzecz idei propagowania ADR – u w Polsce w sposób charytatywny?

Poniżej w formie graficznej przedstawiam zaistniałe od 2016 r. zmiany w zakresie płacy minimalnej w zestawieniu z wynagrodzeniem mediatora oraz cen znaczków pocztowych.



STOWARZYSZENIE  
#wartomediować

Wykres nr 1. Stosunek maksymalnego wynagrodzenia mediatorów w sprawach cywilnych majątkowych do minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2016 i 2022.



Wykres nr 2. Stosunek maksymalnego wynagrodzenia mediatorów w sprawach cywilnych niemajątkowych do minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2016 i 2022.

| Ceny przesyłek na Poczcie Polskiej | List nierejestrowany ekonomiczny | List nierejestrowany priorytetowy | List polecony | List polecony priorytetowy |
|------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|---------------|----------------------------|
| 2016 r.                            | 2,00 zł                          | 2,50 zł                           | 4,20 zł       | 5,50 zł                    |
| 2022 r.                            | 3,90 zł                          | 4,80 zł                           | 6,80 zł       | 8,80 zł                    |

Mając na uwadze powyższe, uważam, że podniesienie wynagrodzenia mediatorów w sprawach cywilnych oraz podwyższenie i zmiana sposobu obliczania zwrotu wydatków mediatora jest w pełni uzasadnione. Postulowane zmiany nie obciążą budżetu Skarbu Państwa, natomiast umożliwią mediatorom wykonywanie zawodu w sposób godziwy i dostosowany do realiów gospodarki rynkowej.

Roman Gładziński