

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) wynika z kontroli ww. aktu prawa miejscowego przeprowadzonej przez Ministra Środowiska w trybie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754), która stwierdziła uchybienia uzasadniające zmianę ww. aktu prawa miejscowego. Wyniki kontroli zostały przedstawione przez Ministra Środowiska w piśmie z dnia 12 września 2014 r. znak DP-074-54/25895/14/JJ.

Zmiany zarządzenia obejmują następujące kwestie:

1. Zmianę tytułu załącznika nr 3 do zarządzenia poprzez przeniesienie zapisów o charakterze informacyjnym, tj.: „według załącznika nr 5 do Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000, wersja 2012.1, dostępnej pod adresem internetowym: www.gdos.gov.pl”, do uzasadnienia.
Zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908) zarządzenie wraz z załącznikami ma charakter normatywny, z którego wynika, że nie należy w nich zamieszczać zbytecznych opisów, wyjaśnień, które nie regulują stanu rzeczy oraz nie wykonują ściśle delegacji ustawowej. Informacje istotne dla danego aktu normatywnego można zamieszczać w uzasadnieniu.
2. Usunięcie z załącznika nr 5 do zarządzenia działania ochronnego dla siedliska 4030 Suche wrzosowiska (*Calluno-Genistion*, *Pohlio-Callunion*, *Calluno-Arctostaphylion*) polegającego na odtworzeniu warunków niezbędnych dla utrzymania właściwego stanu ochrony poprzez kontrolę i ustalenie miejsc nielegalnego składowania odpadów i ich ilości oraz podjęcie działań w celu ich usunięcia.
Usunięcie powyższego działania podyktowane jest faktem, iż kwestie związane z pozbywaniem się odpadów regulowane są przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.). Zgodnie z zasadami legislacyjnymi określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908) w aktach prawa miejscowego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. W świetle ww. aktów prawnych działanie polegające na identyfikacji i usuwaniu odpadów z miejsc do tego nieprzeznaczonych jest obowiązkiem ustawowym, w związku z czym zostało usunięte z załącznika nr 5 do zarządzenia.
3. Zmianę w załączniku nr 5 polegającą na doprecyzowaniu podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działań ochronny czynnej oraz działań związanych z utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania dla siedliska 91T0 Sosnowy bór chrobotkowy (*Cladonio-Pinetum* i chrobotkowa postać *Peucedano-Pinetum*). Działania polegające na modyfikacji gospodarki leśnej powinny zostać uwzględnione w planie urzędzenia

lasu oraz w uproszczonym planie urządzenia lasu. Za sporządzenie ww. dokumentów, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2014 poz. 1153, z późn. zm.) odpowiedzialni są: w przypadku lasów będących w zarządzie Lasów Państwowych – Lasy Państwowe, w przypadku lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych – starosta, w przypadku pozostałych lasów – właściciele. Nakładanie obowiązków na podmioty publiczne powinno mieścić się w granicach ich ustawowych kompetencji. Natomiast podmioty prywatne mogą wykonywać działania ochronne wyłącznie na podstawie dobrowolnie przyjętego zobowiązania, m.in. w formie umowy lub porozumienia. W związku z powyższym doprecyzowano wskazanie podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań związanych z modyfikacją gospodarki leśnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uwzględnił wyniki kontroli aktu prawa miejscowego i dokonał zmiany aktu normatywnego we własnym zakresie.

Przedmiotowy projekt zmiany zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) – pismo z dnia 04 lutego 2015 r. znak LEX-III.0521.2.3.2015.LK.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Zmiana zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) wynika z kontroli ww. aktu prawa miejscowego przeprowadzonej przez Ministra Środowiska w trybie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754), która stwierdziła uchybienia uzasadniające zmianę ww. aktu prawa miejscowego. W związku z powyższym celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowanie aktu prawa miejscowego do zaleceń pokontrolnych Ministra Środowiska.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Zmieniony plan zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdują w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją;
- 4) jednostki organizacyjne, których zasięg działania obejmuje teren obszaru Natura 2000.

3. Konsultacje.

Projekt zmiany zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej.