



Warszawa, dnia 28 sierpnia 2024 r.

**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W WARSZAWIE**

WOŚ-II.420.51.2024.OLN.7

**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, zwanej dalej „Kpa”), art. 63 ust. 1 i 4, oraz art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, zwanej dalej „ustawą ooś”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 24 maja 2024 r. (data doręczenia do tutejszego organu: 5 czerwca 2024 r.), uzupełnionego w dniu 3 lipca 2024 r., Pana ██████████ w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego *na zmianie lasu na użytek rolny, zlokalizowanego na działce o numerze ewidencyjnym 574, obręb 0041 Zaorze, gm. Goworowo*

**postanawiam**

- I. nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia
- II. ustalić zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zwanego dalej „raportem ooś”) na zgodny z regulacjami art. 66 ustawy ooś, ze szczególnym uwzględnieniem wpływu inwestycji na wszystkie chronione gatunki grzybów, roślin, zwierząt i ich siedliska oraz na zachowanie miejsc rozrodu, żerowania, schronienia (także odpoczynku i zimowania) zwierząt, w tym w szczególności nietoperzy i ptaków, a także zachowanie możliwości swobodnego przemieszczania się dzikich zwierząt, w tym gatunków podlegających ochronie, a w szczególności zawierać:
  1. opis planowanego przedsięwzięcia obejmującego warunki użytkowania terenu w fazie realizacji i użytkowania;
  2. opis elementów środowiska przyrodniczego terenu inwestycji i korzyści ekologicznych (w tym również lokalnych) w granicach obszaru objętego oddziaływaniem inwestycji, w tym elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, z późn. zm. – zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”);
  3. wykonanie i przedstawienie wyników inwentaryzacji przyrodniczej roślin i zwierząt na terenie planowanej inwestycji i w jej sąsiedztwie wykonanej przez specjalistę przyrodniczego w tym: ornitologa, herpetologa, botanika, entomologa i chiropterologa (inwentaryzację należy przeprowadzić w ciągu całego okresu lęgowego). W ramach inwentaryzacji należy przeprowadzić minimum 8 kontroli w sezonie lęgowym, co najmniej 6 kontroli w okresie migracji oraz co najmniej 2 kontrole zimowe. Prace należy prowadzić w buforze ok. 500 m od linii osi planowanej inwestycji. Inwentaryzacja zwierząt winna obejmować okres umożliwiający określenie znaczenia terenu planowanej inwestycji dla ww. grupy organizmów w okresie rozrodczym, dyspersji po lęgowej oraz migracji sezonowych z uwzględnieniem miejsc odpoczynku i żerowania. Kontrole terenowe wskazane w zakresie raportu ooś powinny być wykonywane podczas sprzyjających warunków pogodowych oraz porze dnia najbardziej odpowiednich dla gatunku objętego badaniami. Raport ooś powinien zawierać wykaz (daty i godziny) kontroli terenowych wykonywanych przez poszczególnych specjalistów oraz zawierać załącznik mapowy (w skali umożliwiającej precyzyjną lokalizację) obrazujący przebieg ich tras przemarszów (np. transektów badawczych) i lokalizację punktów obserwacyjnych;

4. informację na temat powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych, zrealizowanych lub planowanych, dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływanie mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia – w zakresie, w jakim ich oddziaływanie mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem;
5. opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze oraz ciągłość korytarzy ekologicznych, wraz z oceną ich skuteczności odpowiednio na etapach realizacji, eksploatacji, użytkowania lub likwidacji przedsięwzięcia;
6. przedstawienie zagadnień w formie kartograficznej i graficznej, w skali umożliwiającej analizę przedstawionych w raporcie zagadnień;
7. odniesienie się do przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Narwi PLB140014 oraz utrzymania celów ochrony.

### **Uzasadnienie**

W dniu 5 czerwca 2024 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (zwanego dalej „Regionalnym Dyrektorem”) został doręczony wniosek Pana ██████████ z dnia 24 maja 2024 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia. Przedmiotowy wniosek został uzupełniony w dniu 3 lipca 2024 r.

Analiza zebranej dokumentacji wykazała, iż przedmiotowe przedsięwzięcie polega na zmianie lasu, niestanowiącego własności Skarbu Państwa, na użytek rolny i tym samym potwierdziła – wynikającą z art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. d) ustawy ooś – właściwość Regionalnego Dyrektora w przedmiotowej sprawie.

Rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg potencjalnego oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia zaliczają je do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 88 lit. a) i c) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839, z późn. zm.).

Analiza dostarczonych wraz z wnioskiem materiałów wykazała, że Pan ██████████, jest właścicielem działki o nr ewid. 574, obręb 0041 Zaorze, gmina Goworowo.

Z przedłożonego zaświadczenia Gminy Goworowo z dnia 23 lutego 2024 r., znak: RI.6727.75.2024.NK wynika, że działka o nr ewid. 574, obręb 0041 Zaorze, gmina Goworowo, nie została objęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Regionalny Dyrektor wystąpił w dniu 5 lipca 2024 r. do Dyrektora Zarządu Zlewni w Ostrołęce Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (zwanego dalej “Dyrektorem ZZ”) przy piśmie znak: WOOŚ-II.420.51.2024.OLN.4 o zajęcie stanowiska w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś. Regionalny Dyrektor uzyskał stanowisko Dyrektora ZZ z dnia 18 lipca 2024 r. (data doręczenia do tegoż organu: 24 lipca 2024 r.), znak: BS.ZZŚ.4901.221.2024.JT, stwierdzające brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko.

Z opinii Dyrektora ZZ wynika, że zgodnie z II aktualizacją planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (zwanego dalej „planem”) teren przedsięwzięcia znajduje się w zlewni Jednolitej Części Wód Powierzchniowych (JCWP): o nazwie „Orz od Dopływu z Wiśniewa do ujścia” kod: PLRW200010265699, która jest monitorowaną częścią wód, jej status określono jako naturalną część wód, stan ogólny określono jako zły, z oceny stanu wynika, iż jest ona zagrożona ryzykiem nieosiągnięcia celu środowiskowego.

Zgodnie z art. 56 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm. – zwanej dalej „Prawo wodne”) celem środowiskowym dla JCWP niewyznaczonych jako sztuczne lub

silnie zmienione jest ochrona oraz poprawa ich stanu ekologicznego i stanu chemicznego, tak aby osiągnąć co najmniej dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny, a także zapobieganie pogorszeniu ich stanu ekologicznego i stanu chemicznego. Przedmiotowa inwestycja zgodnie z planem zlokalizowana jest w obszarze Jednolitej Części Wód Podziemnych (JCWPd) o kodzie PLGW200051. Według planu dla JCWPd PLGW200051 stan chemiczny i stan ilościowy jest dobry, a ryzyko nieosiągnięcia celu środowiskowego jako niezagrożone. Na podstawie art. 59 ustawy Prawo wodne celem środowiskowym dla jednolitych części wód podziemnych jest zapobieganie lub ograniczenie wprowadzania do nich zanieczyszczeń, zapobieganie pogorszeniu oraz poprawa ich stanu oraz ochrona i podejmowanie działań naprawczych, a także zapewnianie równowagi między poborem, a zasilaniem tych wód tak, aby osiągnąć ich dobry stan.

Planowana inwestycja leży poza obszarami wybrzeży i obszarami morskimi oraz poza obszarami górskimi. Przedsięwzięcie nie jest położone na obszarach wodno-błotnych lub innych obszarach o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedlisk łągowych oraz ujść rzek. Znajduje się także poza strefami ochronnymi ujść wód oraz poza obszarami przylegającymi do jezior.

Przedmiotowa inwestycja znajduje się w obszarze szczególnego zagrożenia powodzią. W niniejszym przypadku dokumentami pozwalającymi na określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonej pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej przez Ministra Klimatu i Środowiska w 2020 r. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach roboty planowane przez wnioskodawcę będą zlokalizowane na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, na działce o nr ewid. 574, zlokalizowanych na prawym brzegu rzeki Orz, wzdłuż nieobwałowanego odcinka rzeki, według mapy zagrożenia powodziowego o godle arkusza N-34-115-B-d-4.

Inwestycja, nie będzie źródłem transgranicznego oddziaływania na środowisko. Według KIP na terenie działki oraz działek sąsiednich nie są realizowane ani nie zostały zrealizowane żadne przedsięwzięcia. Przedmiotowe przedsięwzięcie położone jest w obrębie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nieudokumentowanego Subniecka Warszawska (Nr 215).

Teren planowanego zamierzenia znajduje się na obszarach podlegających ochronie na podstawie ustawy o ochronie przyrody - Obszar Natura 2000 Dolina Dolnej Narwi PLB140014 rodzaj ochrony: Dyrektywa ptasia.

Po przeanalizowaniu załączonej do wniosku KIP, uwzględniając planowane rozwiązania chroniące środowisko nie przewiduje się negatywnego oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na stan jednolitych części wód oraz na realizację celów środowiskowych, określonych dla nich w II aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły wprowadzonej Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2023 r. poz. 300).

Z informacji zawartych w KIP wynika, że przedmiotem przedsięwzięcia jest zmiana lasu na użytek rolny, na terenie działki o nr ew. 574, obręb 0041 Zaorze, gmina Goworowo. Powierzchnia całkowita działki wynosi ok. 2,16 ha, a powierzchnia planowana do przekształcenia wynosi ok. 0,8614 ha. Zgodnie z rejestrem gruntów na ww. działce występują użytki leśne sklasyfikowane jako LsV o powierzchni 0,2086 ha oraz sklasyfikowane jako LsVI o powierzchni 0,6528 ha, ponadto znajdują się nieużytki (N) o powierzchni 0,0776 ha, pastwiska trwałe (PsVI) o powierzchni 0,9827 i grunty orne (RVI) o powierzchni 0,2383 ha.

Z KIP wynika, że realizacja planowanego przedsięwzięcia ma na celu wykorzystanie przedmiarowej powierzchni dla potrzeb gospodarstwa rolnego poprzez powiększenie areału i ujednoczenie terenu celem produkcji pasz dla zwierząt gospodarskich.

Ponadto z KIP wynika, że na działce o nr ew. 574 obręb 0041 Zaorze, gmina Goworowo nie znajdują się żadne drzewa, a realizacji inwestycji ma na celu dostosowanie zapisów w ewidencji gruntów.

W trakcie prowadzonego postępowania Regionalny Dyrektor pismem z dnia 5 lipca 2024 r., znak: WOOS-II.420.51.2024.OLN.3, zwrócił się z prośbą do Starosty Ostrołęckiego o przekazanie

dokumentów oraz informacji wymienionych w ww. piśmie, m.in. o przekazanie do tutejszego organu opisu ogólnego z uproszczonego planu urządzenia lasu (zwanego dalej „UPUL”) wraz z zadaniami dla właściciela lasu na ww. działce. Odpowiedź Starosty Ostrołęckiego została doręczona do tutejszego organu w dniu 18 lipca 2024 r. przy piśmie z dnia 15 lipca 2024 r., znak: BOŚiR.6163.22.2024.ASZ.

Zgodnie z ww. pismem Starosty Ostrołęckiego zadania z zakresu nadzoru nad gospodarką leśną sprawuje sam Starosta. Las znajdujący się na działce o nr ew. 574, obręb 0041 Zaorze, gmina Goworowo nie jest lasem ochronnym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 530, zwanej dalej „ustawą o lasach”). W ciągu ostatnich 10 lat dla przedmiotowej działki była wydawana decyzja nakładająca obowiązek ponownego wprowadzenia roślinności leśnej, decyzja znak: BOŚiR.6163.5.2023/2024.ASZ z dnia 26 stycznia 2024 r., utrzymana w mocy decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce, znak: SKO/4113/7/2024 z dnia 1 marca 2024 r. Do ww. pisma Starosty Ostrołęckiego załączono również Uproszczony Plan Urządzania Lasu dla obrębu ewidencyjnego Zaorze, gmina Goworowo, na okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2030 r., z którego wynika, że głównymi gatunkami drzew na przedmiotowym terenie są sosna i olsza.

Z uwagi na lokalizację inwestycji na terenie obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Narwi PLB140014, zastosowanie ma w tym przypadku art. 64 ust. 1b ustawy ooś, tj. zamiast opinii, o której mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, należy dokonać uzgodnienia w drodze postanowienia.

Teren objęty planowaną inwestycją zlokalizowany jest w granicach obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Narwi PLB140014, dla którego obowiązują przepisy Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku z dnia 23 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Narwi PLB140014 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4462, z późn. zm).

Obszar realizacji inwestycji znajduje się częściowo w korytarzu ekologicznym Dolina Środkowej Narwi oraz korytarzu ekologicznym Dolina Omulwi Południowo-Wschodni.

Zgodnie z KIP, planowane przedsięwzięcie będzie polegało na zmianie lasu na użytek rolny, na terenie działki o nr ew. 574, obręb 0041 Zaorze, gm. Goworowo. Działkę stanowią użytki leśne (5 fragmentów), nieużytki, pastwiska oraz grunty orne. Powierzchnia działki wynosi około 2,16 ha, z czego planowana do przekształcenia powierzchnia wynosi około 0,8614 ha. Otoczenie inwestycji stanowią tereny rolne, leśne, zadrzewione, nieużytki oraz wody płynące. Obecnie na działce nie występują drzewa.

Dla przedmiotowej działki w ciągu ostatnich 10 lat była wydawana decyzja Starosty Ostrołęckiego nakładająca obowiązek ponownego wprowadzenia roślinności leśnej znak: BOŚiR.6163.5.2023/2024.ASZ z dnia 26.01.2024 r., utrzymana w mocy decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce znak: SKO/4113/7/2024 z dnia 1.03.2024 r.

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 13 ustawy o lasach właściciele lasów są zobowiązani do trwałego utrzymywania lasów i zapewnienia ciągłości ich użytkowania, a w szczególności do m.in.: zachowania w lasach roślinności leśnej (upraw leśnych) oraz naturalnych bagien i torfowisk; ponownego wprowadzania roślinności leśnej (upraw leśnych) w lasach w okresie do 5 lat od usunięcia drzewostanu; a także do pielęgnowania i ochrony lasu, w tym również ochrony przeciwpożarowej.

Teren planowanej inwestycji stanowią tereny rolne i leśne, w sąsiedztwie wód płynących (rzeki Orz). Bardzo wiele gatunków ptaków związanych jest właśnie z krajobrazem rolniczym, rzeczonym i leśnym, którego wielkopowierzchniowe przekształcenia - powstające w efekcie zagospodarowania, bez odpowiedniego rozpoznania populacji ptaków i ich siedlisk oraz zastosowania odpowiednich rozwiązań czy działań minimalizujących - mogą negatywnie wpłynąć na stan populacji ptaków. Mając na uwadze dominujący w analizowanych opracowaniach typ siedlisk ptasich, właściwych dla krajobrazu rolniczego, rzeczowego oraz leśnego, który stanowią zróżnicowane obszary stanowiące mozaikę łąk, pastwisk czy zadrzewień/zakrzewień, należy się spodziewać, że na ich obszarach występuje stosunkowo dużo gatunków wykorzystujących właśnie pola uprawne czy nieużytki jako miejsce żerowania. Wśród nich należy wymienić gatunki, które mogą wykazywać znaczące preferencje wobec określonych typów

siedlisk. Zmiana lasu na użytek rolny, w sąsiedztwie rzeki może prowadzić do zmniejszenia różnicowania przestrzennego niektórych ptaków.

Zmiana lasu na użytek rolny na wskazanej powierzchni jest przedsięwzięciem zmieniającym krajobraz, ingeruje w ekosystem leśny, zatem musi być poddane procedurze oceny oddziaływania na środowisko zgodnie ze wskazanym wyżej zakresem.

Biorąc powyższe pod uwagę, w raporcie oos należy przeanalizować wpływ planowanej inwestycji na środowisko przyrodnicze w kontekście wpływu na ww. obszar Natura 2000, jego przedmioty ochrony w fazie realizacji oraz funkcjonowania inwestycji oraz cele ochrony określone ww. zarządzeniu. Inwestor powinien przeprowadzić inwentaryzację przyrodniczą analizowanego terenu, a także przedstawić wpływ inwestycji na lokalne szlaki migracji zwierząt (w tym ptaków) i zaproponować działania minimalizujące oraz rozwiązania inwestycyjne, dzięki którym realizacja przedsięwzięcia nie będzie negatywnie wpływała na środowisko przyrodnicze.

W związku z powyższym, uwzględniając łączne uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy oos, tj. po przeprowadzeniu analizy rodzaju i charakterystyki przedsięwzięcia oraz jego usytuowania, na podstawie KIP i zawartych w niej założeń realizacyjnych stwierdzić należy, że w przedmiotowej sprawie zachodzą szczególne przesłanki wymienione w art. 63 ww. ustawy oos kwalifikujące realizację planowanej inwestycji do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Z uwagi na powyższe, postanawiam jak w sentencji.

### Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, w terminie 7 dni od daty doręczenia postanowienia.

Przed upływem terminu do wniesienia zażalenia strona może zrzec się prawa do wniesienia zażalenia wobec organu administracji publicznej, który wydał postanowienie.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia zażalenia przez ostatnią ze stron postępowania, niniejsze postanowienie staje się ostateczne i prawomocne.

#### Otrzymują:

1. Pan ██████████
2. Strony postępowania zgodnie z art. 49 Kpa;
3. a/a.

#### Do wiadomości:

- Dyrektor Zarządu Zlewni w Ostrołęce  
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie  
ul. Poznańska 19, 07-409 Ostrołęka.



