

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu rządowego pn.
„Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2024 r.”

I. INFORMACJE O SPOSOBIE I TRYBIE PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI

I.1. Zamieszczenie ogłoszenia o prowadzonych konsultacjach:

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 i 862) projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2024 r.” został przekazany do konsultacji publicznych (projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem ID29).

Konsultacje publiczne rozpoczęły się 15 lipca 2024 r., tj. z dniem rozesłania pisma informującego o konsultacjach publicznych do 15 podmiotów wskazanych w projekcie Oceny Skutków Regulacji.

Z uwagi na konieczność przeprowadzenia przez Ministerstwo Sportu i Turystyki naboru wniosków i wydatkowania całości środków na projekty w zakresie promocji sportu osób niepełnosprawnych do końca bieżącego roku, ustalono 7-dniowy termin na zgłaszanie ewentualnych uwag do przedmiotowego projektu.

Do ogłoszenia o konsultacjach publicznych dołączono:

- projekt programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2024 r.”,
- projekt uchwały,
- projekt uzasadnienia,
- projekt Oceny Skutków Regulacji,
- pismo informujące o prowadzonych konsultacjach publicznych.

I.2. Dystrybucja pism informujących o konsultacjach publicznych projektu:

Pismo informujące o konsultacjach publicznych projektu znak: DP-WPL.0230.8.2024, z dnia 11 lipca br., zostało rozesłane 15 lipca br. drogą elektroniczną do następujących podmiotów:

1. Fundacja Aktywnej Rehabilitacji FAR;
2. Stowarzyszenie Olimpiady Specjalne Polska;
3. Polska Fundacja Paraolimpijska;
4. Polski Komitet Paralimpijski;
5. Polski Związek Amp Futbol;
6. Polski Związek Bilardowy;
7. Polski Związek Bocci;
8. Polski Związek Kajakowy;
9. Polski Związek Rugby na Wózkach;
10. Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych "Start";
11. Polski Związek Sportu Niesłyszących;
12. Polski Związek Tenisa Stołowego;
13. Stowarzyszenie Kultury Fizycznej Sportu i Turystyki Niewidomych i Słabowidzących CROSS;
14. Związek Kultury Fizycznej "Olimp";
15. Związek Stowarzyszeń Sportowych Sprawni-Razem;
16. Polska Unia na rzecz Dostępności.

II. INFORMACJE O ZGŁOSZONYCH UWAGACH

II.1. Uwagi przesłane pocztą elektroniczną na adres maciej.rosinski@msit.gov.pl:

W odpowiedzi na ogłoszenie o konsultacjach publicznych trzy podmioty zgłosiły trzy uwagi w takim samym brzmieniu. Ponadto, przesłano jedną wiadomości e-mail, która stanowiła rekomendację dla kolejnych edycji programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami”.

Podmioty zgłaszające uwagi

1. Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych „Start”
2. Polski Komitet Paralimpijski
3. Związek Stowarzyszeń Sportowych Sprawni-Razem
4. Polski Związek Sportu niesłyszących
5. Polska Unia na rzecz Dostępności

Dokument do którego odnoszą się uwagi

Projekt programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2024 r.”

Umiejscowienie uwag

- I. Diagnoza sytuacji
- VI. Finansowanie Programu
- VII. Warunki udzielania dofinansowania
- VIII. Terminy i warunki realizacji zadań

Treść uwag

- Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych „Start” / Polski Komitet Paralimpijski / Związek Stowarzyszeń Sportowych Sprawni-Razem:
 1. pkt VI.7 oraz VIII.1 – umożliwienie realizacji Programu od początku 2024 r., uznanie kwalifikowalności kosztów od 1 stycznia 2024 r. oraz zgoda na refundację poniesionych dotychczas wydatków,
 2. pkt VII.4 – zwiększenie kosztów obsługi realizacji zadania do 10% kosztów bezpośrednich,
 3. pkt VIII.6 – dodanie kryterium doświadczenia w prowadzeniu działalności sportowo-szkoleniowej w obszarze sportu osób z niepełnosprawnościami.
- Polski Związek Sportu niesłyszących:
 1. W diagnozie sytuacji na str. 4 znajduje się informacja, że „w 2025 r. będą miały miejsce obchody 40-lecia Olimpiad Specjalnych w Polsce oraz Światowy Turniej Zunifikowanej Piłki Siatkowej Olimpiad Specjalnych organizowany w Katowicach” . Pragniemy zaznaczyć, że w 2025 roku rozegrane także zostaną XXV. Letnie Igrzyska Głuchych, które odbędą się w dniach 15-26 listopada 2025 r. w Japonii w Tokio. Prosimy o uwzględnienie tego faktu w diagnozie.
 2. Przeanalizowania w naszej opinii wymaga też zapis: „udział środków własnych w wysokości nie mniejszej niż 20% całości kosztów zadania”. Faktem jest, że „można wykazać środki jednostek samorządu terytorialnego dowolnego szczebla, Unii Europejskiej, sponsorów lub własne (w tym w postaci pracy wolontariuszy – na podstawie stosownej umowy z wyceną świadczenia oraz wyceny udostępnionej infrastruktury – na podstawie stosownej umowy)” ale w przypadku wynajmowanego biura, czy też nawet kilkudziesięciu wolontariuszy, środki finansowe własne będą stanowiły dużą barierę w ubieganiu się dotację.
 3. Uważamy również, że w celu czytelności dokumentu należy rozważyć możliwość zamiany zapisu „5 125 tys. zł” na 5 125 000 zł.

➤ Polska Unia na rzecz Dostępności:

W odniesieniu do programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami 2025”:

1. uchwała RM powinna być podjęta przed końcem 2024 roku,
2. ogłoszenie konkursu dla potencjalnych realizatorów Programu nastąpić powinno najpóźniej w styczniu 2025 roku,
3. rozstrzygnięcie konkursu i podpisanie umów realizacyjnych powinno nastąpić najpóźniej na początku marca 2025 roku.

Uzasadnienie

Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych „Start” / Polski Komitet Paralimpijski / Związek Stowarzyszeń Sportowych Sprawni-Razem:

Rok 2024 jest rokiem szczególnym w czteroletnim cyklu szkoleniowym, ponieważ odbywają się w nim letnie igrzyska paralimpijskie, co stwarza bardzo duże szanse na promocję sportu osób z niepełnosprawnościami. Jednak by te działania były efektywne, powinny być zintensyfikowane przed rozpoczęciem igrzysk a od dziś do ich otwarcia pozostało jedynie 40 dni. Dzięki temu możliwe by było przekazanie potencjalnym kibicom informacji o startujących zawodnikach i przybliżenie idei igrzysk paralimpijskich. W konsekwencji, potencjalni odbiorcy mieliby większe możliwości śledzenia igrzysk ze zrozumieniem unikalnych aspektów, co wpłynęłoby na wzrost rozpoznawalności paralimpijczyków.

Realizacja zadania wiąże się również z koniecznością wykonania wielu czynności administracyjnych, księgowych, a także zakupem materiałów biurowych i obsługą prawną. Dlatego, w naszej ocenie, zastosowanie kosztów obsługi realizacji zadania na poziomie 2,5% kosztów bezpośrednich jest poziomem zbyt niskim i nie gwarantuje zatrudnienia specjalistów na odpowiednim poziomie. Zwiększenie do 10% zmniejszyłoby wspomniane czynniki ryzyka, a jednocześnie byłoby spójne z zapisami Programu Upowszechniania Sportu Osób z Niepełnosprawnościami.

Ponadto, mimo dużych nakładów na promocję i coraz większej rozpoznawalności sportu osób z niepełnosprawnościami wciąż jest niewiele organizacji zajmujących się tym obszarem. Ponieważ realizacja projektów promocyjnych wymaga rozbudowanej wiedzy merytorycznej w promowanym obszarze, zasadne jest by możliwość realizacji programu miały organizacje gwarantujące odpowiedni wkład merytoryczny. Dlatego, w naszej opinii, czynnik doświadczenia również powinien być brany pod uwagę przy ocenie wniosków konkursowych.

Uprzejmie prosimy o uwzględnienie naszych uwag do Programu, ponieważ są one poparte wieloletnim doświadczeniem w działalności na rzecz upowszechniania sportu osób z niepełnosprawnościami. Uwzględnienie powyższych uwag z pewnością wpłynie na poziom merytoryczny realizowanych projektów a tym samym na lepszą realizację celów Programu.

Polski Związek Sportu Niesłyszących:

Odnosnie uwagi nr 2 własne środki finansowe będą stanowiły dużą barierę w ubieganiu się dotację.

Odnosnie uwagi nr 3 zmiana zapisu „5 125 tys. zł” na 5 125 000 zł poprawi czytelność dokumentu.

Polska Unia na rzecz Dostępności:

Realizacja Programu w okresie zaledwie kilku miesięcy II półrocza 2024 roku w istotnym stopniu ogranicza jego efektywność społeczną. Celowa jest stała realizacja przedsięwzięć

objętych Programem, co wymaga podejmowania działań na poziomie rządowym z odpowiednim wyprzedzeniem.

Status uwag

Uwagi Polskiego Związku Sportu Niepełnosprawnych „Start”, Polskiego Komitetu Paralimpijskiego i Związku Stowarzyszeń Sportowych Sprawni-Razem nie zostały przyjęte.

Uwaga nr 1 Polskiego Związku Sportu Niesłyszących została przyjęta.

Uwag nr 2 Polskiego Związku Sportu Niesłyszących nie została przyjęta.

Uwaga nr 3 Polskiego Związku Sportu Niesłyszących została przyjęta w zakresie projektu programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2024 r.”. W OSR oraz uzasadnieniu projektu pozostanie pierwotna wersja zapisu.

Uwagi Polskiej Unii na rzecz Dostępności nie zostały przyjęte.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia tj. wskazanego statusu uwag

Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych „Start” / Polski Komitet Paralimpijski / Związek Stowarzyszeń Sportowych Sprawni-Razem:

1. Odnośnie umożliwienia realizacji Programu od początku 2024 r. i uznania kwalifikowalności kosztów od 1 stycznia 2024 r. oraz zgody na refundację poniesionych dotychczas wydatków - uwaga stoi w sprzeczności ze stanowiskiem Koordynatora Oceny Skutków Regulacji KPRM oraz Ministerstwa Finansów.
2. Odnośnie zwiększenia kosztów obsługi realizacji zadania do 10% kosztów bezpośrednich (kosztów realizacji zadania) - zgodnie z art. 8. ust. 1. pkt 3 ustawy o Funduszu Solidarnościowym ze środków Funduszu pokrywane są koszty obsługi zadań oraz programów w wysokości faktycznie poniesionej, nie większej niż 2,5% środków przekazanych na realizację tych zadań oraz programów.
3. Odnośnie dodania kryterium doświadczenia w prowadzeniu działalności sportowo-szkoleniowej w obszarze sportu osób z niepełnosprawnościami - ograniczanie kręgu uprawnionych do uzyskania dofinansowania może prowadzić do eliminacji wielu cennych i innowacyjnych projektów zgłaszanych przez podmioty prowadzące od niedawna działania na rzecz sportu osób niepełnosprawnych. Zapis w Części V. Wnioskodawcy uprawnieni do uzyskania dofinansowania, wskazujący, że o przyznanie dofinansowania zadań mogą ubiegać się organizacje pozarządowe, których celem statutowym jest prowadzenie działalności w zakresie kultury fizycznej i sportu osób z niepełnosprawnościami, należy uznać za wystarczający.

Polski Związek Sportu Niesłyszących:

1. Odnośnie uzupełnienia diagnozy sytuacji w zakresie informacji na temat priorytetowych wydarzeń sportowych w 2025 r. o XXV. Letnie Igrzyska Głuchych, organizowane w Tokio, uzasadnione jest popularyzowanie wiedzy o różnorodnych sportach i formach aktywności fizycznej podejmowanych przez zawodników z niepełnosprawnościami, reprezentujących Polskę na arenach międzynarodowych. Uwagę uwzględniono również w OSR oraz uzasadnieniu projektu.
2. Odnośnie zmniejszenia udziału środków własnych w ramach realizacji projektów uznano, że przedmiotowa zmiana może wpłynąć na ograniczenie zasięgu Programu.

3. Odnośnie zamiany zapisu „5 125 tys. zł” na 5 125 000 zł zasadnym jest uwzględnienie uwagi ze względu na poprawę dostępności przedmiotowego dokumentu dla osób z różnymi rodzajami niepełnosprawności.

Polska Unia na rzecz Dostępności:

Uwagi nie odnoszą się do procedowanego projektu programu rządowego pn. „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2024 r.”