

Łódź, 18 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.181.2021

Rada Gminy Nowe Ostrowy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVI/192/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 lutego 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.), dalej zwaną - ustawą rada gminy określi w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, w związku z tym organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

1) § 3 Załącznika do uchwały stanowi: „Zespół działa na podstawie porozumień zawartych między Wójtem Gminy Nowe Ostrowy a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu”.

W myśl art. 9a ust. 8 ustawy zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a lub 5. Zgodnie z zapisem zawartym w § 3 Uchwały do grona podmiotów, z którymi wójt zawiera porozumienia należą m.in. kuratorzy sądowi, będący podmiotami wymienionymi w art. 9a ust. 4 ustawy, podczas gdy w świetle art. 9a ust. 8 ustawy kuratorzy nie stanowią podmiotów, z którymi wójt zawiera przedmiotowe porozumienia. Należy zatem uznać, Rada dokonała niedopuszczalnej modyfikacji przepisów ustawowych, bowiem § 3 Uchwały nie jest dosłownym powtórzeniem art. 9a ust. 8 ale dokonuje jego nieuprawnionej modyfikacji poprzez wprowadzenie podmiotu, który nie jest objęty regulacją tego przepisu. Pogląd taki wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20;

2) w § 5 ust. 1 Załącznika do uchwały Rada postanowiła: „Kadencja Zespołu trwa 3 lata”.

Delegacja ustawowa określona w art. 9a ust. 15 ustawy upoważnia radę gminy do określenia jedynie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członka zespołu oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Okres Kadencji zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania i odwoływania członka zespołu” ani w sformułowaniu „szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu”. To ostatnie pojęcie dotyczy okoliczności w jakich zespół ma funkcjonować czyli odnosić się do kwestii organizacyjnych zespołu ale nie obejmuje ustalania okresu jego kadencji. W przepisach ustawy nie ma czasowego ograniczenia istnienia zespołu interdyscyplinarnego. W związku z tym ustalenie w uchwale okresu kadencji zespołu jest pozaustawowym czasowym ograniczeniem funkcjonowania takiego zespołu co jest niedopuszczalne w akcie prawa miejscowego. Pogląd taki wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 15 lipca 2020 t. sygn akt III SA/Łd 103/20;

3) § 7 ust. 1 Załącznika do uchwały stanowi: Zespół na pierwszym posiedzeniu wybiera jednego lub dwóch przewodniczących Zespołu oraz sekretarza. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w art. 9a ust. 6 stanowi, iż na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków jest wybierany przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego. Ustawa nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów regulujących wybór

wiceprzewodniczącego oraz sekretarza, co oznacza, że również w tym zakresie rada przekroczyła delegację ustawową (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 lutego 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Wójt Gminy Nowe Ostrowy