



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.79.2023

Łódź, 30 stycznia 2023 r.

## **Rada Gminy Skierniewice**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40).

#### **stwierdzam nieważność**

§ 5 uchwały Nr XLV/354/2022 Rady Gminy Skierniewice z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi kasowej dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skierniewicach.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Skierniewice podjęła w dniu 28 grudnia 2022 r. uchwałę w sprawie organizacji wspólnej obsługi kasowej dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skierniewicach.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Skierniewice zawiadomienia z 19 stycznia 2023 r. znak: PNIK-I.4131.79.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z 20 stycznia 2023 r., znak:RG.0711.05.2023 poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Ponadto analiza przepisów powołanych w uchwale skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy do podjęcia przez Radę uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego. Także analiza postanowień uchwały nie wskazuje, aby posiadała cechy aktu prawa miejscowego, a tym samym aby podlegała promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym. Na potwierdzenie powyższego stanowiska należy powołać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt II SA/Op 238/19, w myśl którego uchwała rady gminy w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez urząd gminy nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, ale jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Przepis art. 10a i art. 10b ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić podstawy do podjęcia aktu prawa miejscowego, gdyż w jego granicach nie mieści upoważnienie do podjęcia przepisów powszechnie obowiązujących, nakładających na szerszy krąg podmiotów obowiązki i prawa. Uchwała ta jest aktem kierownictwa wewnętrznego, który nie podlega publikacji w organie promulgacyjnym, i który - co do zasady - wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XLV/354/2022 Rady Gminy Skierniewice z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie

organizacji wspólnej obsługi kasowej dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skierniewicach.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości  
Wójt Gminy Skierniewice