



**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, dnia 27 kwietnia 2023 r.

PN.III.4131.1.67.2023

**Pani  
Gabriela Puzik  
Przewodnicząca  
Rady Miejskiej  
w Strzelcach Opolskich  
ul. Plac Myśliwca 1  
47-100 Strzelce Opolskie**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdzam**

nieważność uchwały Nr LXV/517/2023 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 marca 2023 r. Rada Miejska w Strzelcach Opolskich, powołując się art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185), zwanej dalej k.p.a., podjęła uchwałę Nr LXV/517/2023 w sprawie rozpatrzenia skargi, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 kwietnia 2023 r.

W kwestionowanym akcie w § 1 Rada Miejska w Strzelcach Opolskich postanowiła pozostawić bez rozstrzygnięcia skargę z dnia 6 lutego 2023 r. na działalność dyrektora Gminnego Zarządu Oświaty w Strzelcach Opolskich. Do uchwały, zgodnie z § 2, zostało załączone stanowisko w sprawie. Natomiast na mocy § 3 uchwała została zakwalifikowana do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego.

Prawo do składania skarg, wniosków i petycji zostało uregulowane w art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze sprost. i zm.). W myśl tego artykułu każdy ma prawo składać skargi, wnioski i petycje w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania skarg, wniosków i petycji określa Dział VIII k.p.a. W literaturze wskazuje się, że skarga z art. 227 k.p.a. jest rodzajem środka prawnego o charakterze *actionis popularis*. Jest to środek prawny służący każdemu, a nie tylko osobie, której interesy prawne zostały naruszone, której celem jest obrona interesów jednostki, niedających podstaw do wszczęcia postępowania administracyjnego albo postępowania sądowego<sup>1)</sup>. W celu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji składanych do Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich i należących do jej właściwości na zasadach oraz w trybie określonym ustawami, powołano Komisję Skarg, Wniosków i Petycji<sup>2)</sup>, zwaną dalej Komisją.

Organ nadzoru w toku postępowania wyjaśniającego ustalił, iż skarżący zostali zawiadomieni o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 238 ust. 1 k.p.a. Zawiadomienia zostały wysłane listem za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Z kolei na podstawie § 84 ust. 5 Statutu Gminy Strzelce Opolskie<sup>3)</sup> Komisja przygotowuje i przedstawia Radzie opinię zawierającą wniosek o uwzględnienie bądź nie uwzględnienie skargi, wniosku lub petycji wraz z projektem uchwały. W toku postępowania nadzorczego

---

<sup>1)</sup> Jaśkowska Małgorzata, Wilbrandt-Gotowicz Martyna, Wróbel Andrzej, Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego, Opublikowano: LEX/el. 2023.

<sup>2)</sup> Uchwała Nr LI/422/2018 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 26 września 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVIII/197/04 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 28 stycznia 2004 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Strzelce Opolskie.

<sup>3)</sup> Uchwała Nr LI/422/2018 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 26 września 2018 r.

stwierdzono, że sposób rozpatrzenia skargi nie znajduje umocowania w obowiązujących przepisach prawa, bowiem w przedmiotowej sprawie skargę postanowiono pozostawić bez rozstrzygnięcia. W uzasadnieniu do uchwały wskazano iż Komisja podjęła się analizy skargi po czym *"stwierdziła, iż nie jest w stanie zająć stanowiska w sprawie, gdyż ma ona charakter „słowo przeciwko słowu”*. Zatem Komisja podejmując stanowisko w sprawie, a następnie stwierdzając, że skarga nie zostanie rozstrzygnięta, nie wykonała swych zadań należycie. Zadaniem Komisji jest rozstrzygnięcie czy skarga obywatela zasługuje na uwzględnienie czy też nie. Nie przewidziano możliwości pozostawienia skargi bez rozstrzygnięcia. W konsekwencji powyższego, Rada Miejska w Strzelcach Opolskich opierając się na stanowisku Komisji nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 229 pkt 3 k.p.a. i nie rozpatrzyła skargi, do czego była zobowiązana, co w sposób istotny narusza cyt. przepis.

Zgodnie z orzecnictwem sądownoadministracyjnym rażące naruszenie prawa oznacza wadliwość o szczególnie dużym ciężarze gatunkowym i ma miejsce w razie oczywistego lekceważenia wniosków strony oraz jawnego braku woli załatwienia sprawy, jak też w razie ewidentnego niestosowania przepisów prawa. (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 15 kwietnia 2016 r. II SAB/Op 11/16, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 maja 2016 r. II SAB/Gd 70/16). W niniejszej sprawie rażące naruszenie prawa zaistniało, gdyż przy braku obiektywnych przeszkód nie doszło do załatwienia sprawy. Pomimo wystosowania zawiadomienia o załatwieniu skargi w rzeczywistości nie została ona rozpatrzona. Tym samym, Rada Miejska w Strzelcach Opolskich nie była uprawniona do podjęcia uchwały, w której treści postanowiła o pozostawieniu skargi bez rozstrzygnięcia.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Ewelina Kurzydło  
Dyrektor Wydziału  
Prawnego i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Daria Dec, Kierownik, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 284.