



Znak sprawy: DTD-2.0530.7.2021

Pan
Łukasz Chwalczuk
Prezes Zarządu
Ogólnopolskiego Stowarzyszenia
Pracodawców Transportu Nienormatywnego

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870, z późn. zm.) po rozpatrzeniu petycji z dnia 25 sierpnia 2021 r. przekazanej do resortu przez Przewodniczącego Komisji Infrastruktury Pana Posła Pawła Olszewskiego pismem nr INF.1601.40.2021.2 w dniu 28 sierpnia 2021 r. w zakresie zmiany art. 64 *ustawy – Prawo o ruchu drogowym*, który reguluje procedury wydawania zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego po drogach publicznych, informuję co następuje.

W niniejszej petycji w punktach przedstawiono oczekiwania Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Pracodawców Transportu Nienormatywnego w zakresie zmian w przepisach dotyczących ruchu pojazdów nienormatywnych, ujętych w art. 64 *ustawy – Prawo o ruchu drogowym*.

Wniesione w punkcie pierwszym petycji zmiany odwołują się do propozycji Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, wyrażonej w piśmie nr DPZ.DPZ.2.023.94.2020.JK z dnia 14 grudnia 2020 r., celem której jest rezygnacja z wydawania zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego w formie decyzji administracyjnej, o której mowa w art. 64 *ustawy – Prawo o ruchu drogowym* i tym samym przyśpieszenie procesu wydawania zezwoleń.

Należy wskazać, iż stosowanie procedury administracyjnej przy wydawaniu zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych jest właściwą formą wydawania zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego. Decyzja administracyjna jest jednostronną czynnością organu administracji publicznej, która rozstrzyga sprawę indywidualną konkretnego adresata. Decyzja administracyjna rozstrzyga sprawę co do istoty w całości lub części, a więc w sposób wiążący i trwały ustanawia, zmienia lub znosi stosunki administracyjne. Jest przejawem woli państwa reprezentowanego przez organ administracji publicznej wyrażonej w stosunku do strony postępowania administracyjnego. Podstawą prawną decyzji administracyjnej są przepisy o charakterze powszechnie obowiązującym. Decyzje wydawane są na podstawie przepisów prawa materialnego, a tylko wyjątkowo w oparciu o przepisy procesowe, np. decyzja stwierdzająca wygaśnięcie bezprzedmiotowej decyzji. Obowiązkiem organu administracji publicznej jest wydać decyzję administracyjną, ilekroć organ ten ma władczo rozstrzygnąć o prawach lub obowiązkach jednostki w oparciu o przepisy prawa materialnego. Tym samym jest gwarancją praw zarówno dla organu wydającego jaki podmiotu wnioskującego o jej wydanie.

niepodległa

POLEKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

W celu przyspieszenia procedury wydawania zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego procedowana przez resort infrastruktury ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym, ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. poz. 2165) wprowadza zmianę w art. 64d ust. 3 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2022 r.

Podkreślić należy, iż wprowadzona zmiana w art. 64d ust. 3 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, jest efektem spotkania w formie wideokonferencji z Panem Łukaszem Chwalczukiem Prezesem Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Przewoźników Transportu Nienormatywnego które odbyło się w dniu 10 marca 2021 r. Zmiana art. 64d ust. 3 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, ujednolici procedurę wydawania zezwoleń na przejazd pojazdem nienormatywnym. Zmiana ta zobowiązuje wnioskującego do udokumentowania wniesienia opłaty za wydanie zezwolenia na etapie składania wniosku. Należy podkreślić, że na podstawie obowiązujących przepisów, w przypadku złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na przejazd w kategorii od I do IV istnieje obowiązek dołączenia do tego wniosku również dowodu uiszczenia opłaty za jego wydanie, natomiast w przypadku złożenia wniosku o wydanie zezwolenia kategorii V, opłatę za wydanie zezwolenia uiszcza się dopiero przed wydaniem tego zezwolenia, co powoduje dużą liczbę umarzanych postępowań administracyjnych spowodowanych rezygnacją wnioskującego z zezwolenia na przejazd.

Zmiana w art. 64d ust. 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym ujednolici zasady wnoszenia opłat za wydanie zezwoleń dla wszystkich kategorii (I-V), powodując usprawnienie pracy organu wydającego takie zezwolenie. Wspomniana zmiana przepisu dotyczy kategorii V zezwolenia i ma na celu usprawnienie pracy pracownikom Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Przedmiotowa zmiana uwzględni również postulaty Ministerstwa Klimatu i Środowiska, dotyczące zapewnienia sprawnej realizacji wniosków o wydanie zezwoleń na przejazdy pojazdów nienormatywnych, w związku ze wzrostem ilości przejazdów jakie wynikać będą „Krajowego planu na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030”.

Kolejnym działaniem podjętym w przedmiotowej sprawie po wskazanym wyżej spotkaniu są trwające prace nad opracowaniem elektronicznych wzorów wniosków o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych celem zamieszczenia ich w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych i udostępnienia zainteresowanym możliwości składania wniosków o wydanie zezwolenia i wydawanie zezwoleń drogą elektroniczną.

Niemniej jednak należy wskazać, iż w celu zmiany systemu wydawania zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego resort infrastruktury nie wyklucza w przyszłości podjęcia próby włączenia do systemu e-TOLL, funkcjonującego w strukturach Ministerstwa Finansów i Krajowej Administracji Skarbowej, również przejazdów pojazdów nienormatywnych.

Odnosząc się do drugiego punktu wskazanego w petycji oraz mając na uwadze zgłaszane przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracodawców Transportu Nienormatywnego postulaty w zakresie cyfryzacji zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych, a także koniecznością usprawnienia procedury składania przez przedsiębiorców wniosków o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego, resort infrastruktury podjął prace mające na celu zamieszczenia w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych (CRWDE) wzorów wniosków o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego, określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych (Dz. U. poz. 212). Obecnie w resorcie trwają prace nad przygotowaniem elektronicznego wzoru przedmiotowych druków w niezbędnym formacie danych, o którym mowa w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie

sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 180) tak, aby można było je umieścić w CRWDE.

W zakresie pytania trzeciego dotyczącego nakładania kar w przypadku stwierdzenia przejazdu pojazdu nienormatywnego bez wymaganego zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz przekroczenia w zakresie dopuszczalnej masy całkowitej, długości lub szerokości, wykonywanego przez przewoźnika drogowego w związku z wykonywaniem transportu drogowego należy wszcząć dwa postępowania administracyjne, na podstawie ustawy o transporcie drogowym oraz *ustawy – Prawo o ruchu drogowym*. Obie sankcje nie są ze sobą tożsame zarówno ze strony przedmiotowej, jak i podmiotowej. *Przepisy ustawy – Prawo o ruchu drogowym* sankcjonują poruszanie się pojazdu nienormatywnego bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z warunkami określonymi dla tego zezwolenia. Odpowiedzialność z tytułu tego naruszenia ponoszą podmioty określone w art. 140aa ust. 3 *ustawy – Prawo o ruchu drogowym*. Natomiast przepisy *ustawy o transporcie drogowym* sankcjonują naruszenia określone w załączniku I do rozporządzenia 2016/403, za które odpowiadają wyłącznie przewoźnicy drogowi wykonujący przejazd w związku z wykonywaniem transportu drogowego na mocy art. 92a ust. 7 pkt 2 ustawy o transporcie drogowym. Są to więc sankcje wynikające z odrębnych przepisów.

Ponadto zgodnie z art. 41d ust. 1 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. 2021 r. poz. 1376, z późn. zm.) wymierza się, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną, za naruszenie zakazu, o którym mowa w art. 41 ust. 2 albo art. 41a ust. 1, albo za przekroczenie dopuszczalnego nacisku pojedynczej osi napędowej, o którym mowa w art. 41b ust. 1 albo 3 - *ustawy o drogach publicznych*.

Odnosząc się do wprowadzenia regulacji dedykowanych dla pojazdów specjalnych (żuraw samochodowy oraz pompa do betonu) wymienionych w punkcie czwartym petycji wskazuję, iż zmiany w tym zakresie resort infrastruktury ocenia negatywnie. Ze względu na wprowadzony wyrok TSUE oraz stan techniczny polskich dróg nie jest możliwa dalsza liberalizacja ruchu pojazdów nienormatywnych, szczególnie przekraczających dopuszczalną masę całkowitą i nacisk pojedynczej osi napędowej 11,5t.

W kwestii zmiany sposobu rejestracji naczeł specjalistycznych przedstawionej w punkcie piątym petycji informuję, iż w ramach prac nad projektem *ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (numer w wykazie UC65) kwestia ta była przedmiotem rozważań. Jednak mając na uwadze wątpliwości Rządowego Centrum Legislacji w zakresie przepisów regulujących tą kwestię, podczas prac nad przedmiotowym projektem zrezygnowano z dalszego procedowania tych przepisów.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Bogdan Oleksiak

Dyrektor
Departamentu Transportu Drogowego
Dokument podpisany elektronicznie.

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest *minister właściwy do spraw transportu* z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.);
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2019 r. poz. 553, z późn. zm.), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.