



Warszawa, dnia 15 marca 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

PS1.056.1.2018

Pani

[Redacted]

Odpowiadając na Pani wystąpienie z dnia 6 lutego 2018 r., otrzymane drogą elektroniczną, w zakresie zmiany przepisów dotyczących opłaty skarbowej, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.), uprzejmie wyjaśniam.

W powyższym wystąpieniu, w celu zwiększenia wpływów budżetowych, zgłosiła Pani postulat wprowadzenia dobrowolnej lub w niektórych przypadkach obowiązkowej opłaty skarbowej, jako dodatkowej prowizji, w sprawach z zakresu administracji publicznej. Proponuje Pani objęcie tą daniną złożenie wniosków (procesowych lub dowodowych) w sprawach wszelkiego rodzaju opłat, grzywien, mandatów, opłat lokalnych i administracyjnych, opłat z tytułu zobowiązań komunalnych (czynsz, podatek, woda), a także decyzji administracyjnych, pism, dokumentów oraz protokołów organów ścigania i kontroli. W związku z tym, że propozycja wymagałaby wprowadzenia zmiany, m.in. przepisów o opłacie skarbowej, wystąpienie Pani zostało zakwalifikowane jako petycja, w rozumieniu przepisów powołanej wyżej ustawy o petycjach. Przedmiotem petycji może być bowiem żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach).

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827, z późn. zm.) opłacie tej w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej podlega dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek, wydanie zaświadczenia lub zezwolenia na wniosek, a także złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii - w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym. Opłacie skarbowej podlega również dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia oraz zezwolenia przez podmiot inny niż organ administracji rządowej i samorządowej, w związku z wykonywaniem zadań z zakresu administracji publicznej, a także złożenie w takim podmiocie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii (art. 1 ust. 2 tej ustawy).



W polskim systemie podatkowym opłata skarbową stanowi formę ekwiwalentu za czynności organów administracji publicznej podejmowane w indywidualnych sprawach należących do właściwości tych organów, natomiast wpływy z tej opłaty stanowią dochód własny budżetów gmin.

Przedmiotem opłaty skarbowej nie są podania (wnioski, żądania, odwołania) i załączniki do podań, które proponuje Pani objąć tą daniną w celu wzrostu wpływów budżetowych. Ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225 poz. 1635), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2007 r., zniesiono obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od podań i załączników od podań. Zmiany te miały na celu powiązanie obowiązku zapłaty opłaty skarbowej z konkretnymi czynnościami organów administracji publicznej oraz innych podmiotów załatwiających sprawy z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie wobec tego, że efektem wykreślenia podań i załączników do podań z katalogu przedmiotów opłaty skarbowej byłoby zmniejszenie wpływów z tego tytułu do budżetów gmin, powyższe zrekompensowane zostało przez podwyższenie o 5 zł (wysokość stawki opłaty skarbowej od wniosków przed nowelą) stawek opłaty skarbowej należnej od podlegających tej opłacie czynności urzędowych, zaświadczeń i zezwoleń wydawanych (dokonywanych) na wniosek. Ponadto, opłatą skarbową według stawki 10 zł objęto nową czynność urzędową polegającą na wydaniu decyzji, innej niż wymieniona enumeratywnie w załączniku do ustawy, do której mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Z tego względu takie decyzje administracyjne, nieobjęte inną opłatą o charakterze publicznoprawnym, podlegają opłacie skarbowej według tej stawki. Nie wydaje się natomiast zasadne pobieranie opłaty skarbowej od decyzji w sprawach podatkowych i opłat, gdyż z tymi wiąże się, co do zasady, obowiązek zapłaty podatków i opłat, a wówczas można byłoby zarzucić ustawodawcy nadmierny fiskalizm.

Zniesienie opłaty skarbowej od podań i załączników miało także na celu ułatwienie wnoszenia ich drogą elektroniczną. Zmiany te podyktowane były także zasadami ekonomiki postępowania. Należy mieć także na względzie koszty skutecznego egzekwowania należnej opłaty skarbowej. Nieuiszczenie bowiem opłaty skarbowej w wysokości 5 zł od składanego, np. do naczelnika urzędu skarbowego, wniosku o wydanie zaświadczenia, implikowało obowiązek tego organu do wezwania wnoszącego podanie do zapłaty tej opłaty, niemniej koszt wysłania wówczas listu poleconego wynosił 5,40 zł. W przypadku nieuzupełnienia tego braku, należało pozostawić podanie bez rozpatrzenia, wydając postanowienie, które powinno być doręczone także listem poleconym - w sumie koszt wówczas 10,80 zł. Tym samym generowane były koszty po stronie organu administracji rządowej, przy jednoczesnym braku wpływów z tytułu opłaty skarbowej od podania do budżetu właściwej gminy.

Ze względu na zasady ekonomiki postępowania i dbałość o wpływy do budżetów gmin, dokonano także zmiany przepisów określających moment powstania obowiązku zapłaty opłaty skarbowej od dokonania czynności urzędowej, wydania zaświadczenia i zezwolenia przez

przesunięcie tego momentu z chwili dokonania czynności urzędowej, wydania zaświadczenia i zezwolenia na datę dokonania zgłoszenia lub złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej oraz na datę złożenia wniosku o wydanie zaświadczenia, albo zezwolenia („z góry”).

Powyższe argumenty przemawiają za celowością nieobejmowania opłatą skarbową podań i załączników do podań i innych dokumentów, które wymienia Pani w petycji oraz zasadnością wprowadzonych rozwiązań w przepisach o opłacie skarbowej, skutkujących ściślejszym powiązaniem czynności organów z tą opłatą oraz mających na względzie zasady ekonomiki postępowania. Tym samym petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Dyrektor
Departamentu Podatków Sektorowych,
Lokalnych oraz Podatku od Gier
Justyna Przekopiak
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/