



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.527.2024

Łódź, 17 lipca 2024 r.

Rada Gminy Sokolniki

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność

uchwały nr II/9/24 Rady Gminy Sokolniki z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkół w Walichnowach.

U z a s a d n i e n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Sokolniki utworzyła Zespół Szkół w Walichnowach i nadała statut.

Organ nadzoru powziął wątpliwości w zakresie tego, czy projekt przedmiotowej uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez kuratora oświaty w trybie art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.) i dnia 4 lipca 2024 r. wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując na swoje zastrzeżenia.

W wyjaśnieniach udzielonych 10 lipca 2024 r. Przewodniczący Rady Gminy Sokolniki podzielił stanowisko organu nadzoru w zakresie nieuzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty i poinformował, że przedmiotowa uchwała zostanie uchylona podczas najbliższej sesji Rady Gminy Sokolniki, która planowana jest w drugiej połowie lipca br., nie wskazując konkretnego terminu sesji.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 11 ustawy Prawo oświatowe połączenie w zespół szkół lub placówek niebędących szkołami lub placówkami artystycznymi lub włączenie do zespołu szkoły lub placówki niebędącej szkołą lub placówką artystyczną, prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Z ustaleń poczynionych przez organ nadzoru wynika, że przed podjęciem przedmiotowej uchwały Rada Gminy Sokolniki nie uzyskała pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty w zakresie utworzenia Zespołu Szkół w Walichnowach. Opinia, o której mowa w art. 91 ust. 11 ma bowiem charakter uprzedni w stosunku do uchwały i dopiero pozytywne zaopiniowanie utworzenia zespołu szkół otwiera drogę do podjęcia stosownej uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie przewidując przy tym żadnych odstępstw.

W ocenie organu nadzoru brak uzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty stanowi istotne naruszenie prawa. Pojęcie „istotne naruszenie prawa” nie zostało zdefiniowane w żadnej z ustaw samorządowych, tak samo jak i pojęcie „sprzeczność z prawem”. Definicje te zostały wykształcone w drodze stosowania prawa. Przez „sprzeczność” przyjęło się rozumieć niezgodność z aktami prawa powszechnie obowiązującego, czyli z Konstytucją RP, ustawami, aktami wykonawczymi oraz powszechnie obowiązującymi aktami prawa miejscowego (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02). Za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, lub naruszenie procedury jej podjęcia.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały wyróżnić należy konieczność uzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty. Jeżeli przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do określonych uchwał, to jego niewykonanie jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa, w tym przypadku art. 91 ust. 11 ustawy Prawo oświatowe, skutkującym nieważnością uchwały.

W sytuacji, w której przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Sokolniki