



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.396.2022

Łódź, 21 kwietnia 2022 r.

Rada Miasta Kutno

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 uchwały Nr L/461/22 Rady Miasta Kutno z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Rada Miasta Kutno podjęła w dniu 15 marca 2022 r. uchwałę w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Kutno zawiadomienia z 29 marca 2022 r. znak: PNIK-I.4131.396.2022.

W odpowiedzi pismem z 5 kwietnia 2022 r. Przewodniczący Rady Miasta Kutna poinformował, że na najbliższej sesji zakwestionowana uchwała zostanie zmieniona lub uchylona.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, prostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) - zwana dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi ono wyrażnie, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu mogą wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasadę tę potwierdza obowiązujący w dacie podjęcia zaskarżonej uchwały art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wprost stanowiący, że gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Skoro akt prawa miejscowego jest wydawany na podstawie delegacji ustawowej, to tylko przestrzeganie tak zakresu podmiotowego jak i przedmiotowego tej delegacji daje podstawy do uznania danego aktu za zgodny z prawem (Wyrok WSA w Kielcach z dnia 11 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Ke 949/21).

Mając na uwadze powyższe, zastrzeżenia organu dotyczyły § 1 pkt 1 uchwały, na mocy którego Rada dodała w § 2 załącznika do uchwały Nr VI/65/11 Rady Miasta Kutno z dnia 19 kwietnia 2011 r. w sprawie uchwalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania ust. 6, który reguluje wybór i odwołanie Zastępcy Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Regulacja zawarta w dodanym ust. 6 § 2 załącznika do uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy, gdyż postanowienia tego paragrafu dotyczą wyboru i odwołania z określonej funkcji. Jak już wcześniej wskazano Rada została uprawniona wyłącznie do uregulowania trybu i sposobu powołania i odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Ustawa nie daje radzie gminy kompetencji do stanowienia przepisów regulujących wybór i odwołanie wiceprzewodniczącego, co oznacza, że w tym zakresie Rada przekroczyła delegację ustawową, co znalazło potwierdzenie w wyroku WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 1 pkt 1 uchwały Nr L/461/22 Rady Miasta Kutno z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia trybu i sposobu powołania i odwołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Kutno