



Warszawa, dnia 14 grudnia 2022 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

WICEPREZES

*Monika Salamończyk*

RCL.DPG.550.33/2022

Dot. DAIP.WWOC.0102.175.1.2022

**Pani**

**Wioletta Zwara**

**Sekretarz Komitetu Rady Ministrów**

**do spraw Cyfryzacji**

*Szanowna Pani Sekretarz,*

w nawiązaniu do przedstawionego przez Ministra Rozwoju i Technologii stanowiska do zgłoszonych przez Rządowe Centrum Legislacji uwag do *projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD427)*, skierowanego do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji, uprzejmie informuję, że Rządowe Centrum Legislacji podtrzymuje uwagę dotyczącą proponowanej w projekcie pełnej elektronizacji postępowań regulowanych ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo budowlane”, oraz będących tego konsekwencją zmian w szeregu innych ustawach (uwaga 3 w tabeli Uwag do projektu zgłoszonych na etapie KRMC).

Przedstawione wyjaśnienie wnioskodawcy nie usuwa wątpliwości w zakresie modyfikacji ogólnych zasad prowadzenia postępowań administracyjnych uregulowanych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w szczególności zasady pisemności, zgodnie z którą sprawy należy prowadzić i załatwiać na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej (art. 14 ust. 1a k.p.a.) a pisma kierowane do organów administracji publicznej mogą być sporządzane na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej (art. 14 ust. 1d k.p.a.). Powyższe regulacje ogólne k.p.a. pozostawiają zatem stronie postępowania, którą jest również inwestor, prawo wyboru formy czynności w jakiej on sam jak również organ administracji podejmuje czynności w ramach danego postępowania administracyjnego. Natomiast zgodnie z propozycją zawartą w dodawanym art. 10c w ustawie – Prawo budowlane wnioski, zawiadomienia i zgłoszenia, o których mowa w ustawie, mają być

składane wyłącznie w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Ponadto w aspekcie elektronicznej postępowania administracyjnych uregulowanych w ustawie – Prawo budowlane nie można wykluczyć zaistnienia problemu związanego z wykluczeniem niektórych osób i z faktycznym pozbawieniem ich możliwości składania do organu administracji pism, a tym samym załatwienia określonych spraw urzędowych. Odnosząc powyższe do wyjaśnienia projektodawcy wskazującego, że „projekt ustawy nie reguluje form komunikowania się z organem innych niż inwestor stron postępowania”, zauważyć należy że przepisy ustawy – Prawo budowlane nie zawierają legalnej definicji określenia „inwestor”. Z analizy przepisów ustawy – Prawo budowlane wynika, że inwestorem może być podmiot posiadający prawo zabudowy nieruchomości gruntowej, jeżeli wykaże prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Oznacza to, że inwestorem może być także osoba starsza, która nie dysponuje wiedzą i możliwościami technicznymi do złożenia dokumentu w kwalifikowanej postaci elektronicznej. Podkreślić również należy, że analogiczne rozwiązanie wprowadzane jest w szeregu ustaw zmienianych, np. w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Jednocześnie Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że sposób uwzględnienia uwagi dotyczącej terminu wejścia w życie projektowanej ustawy, która zgodnie z deklaracją wnioskodawcy została uwzględniona, podlegać będzie weryfikacji na dalszym etapie prac nad projektem.

*Z poważaniem*

Monika Salamończyk  
Wiceprezes  
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/