

Łódź, 2 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1182.2022

Rada Gminy Kluki

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 265/LIII/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 8 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół prowadzonych przez Gminę Kluki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 listopada 2022 r.

Uzasadnienie

Organ nadzoru ma wątpliwości do następujących postanowień Regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół prowadzonych przez Gminę Kluki, stanowiącego załącznik do uchwały – dalej Regulamin:

1) § 2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „w szczególności” – ponieważ użycie wyrazów „w szczególności” powoduje, że wskazany przez Radę katalog warunków przyznania nauczycielowi dodatku motywacyjnego przez jego zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm) dalej: Karta Nauczyciela, jest katalogiem przykładowym, co oznacza, że są dopuszczalne inne, niewymienione w uchwale kryteria, które zostaną wypracowane dopiero w praktyce, na etapie realizacji uchwały. Tymczasem, zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy w Klukach winna określić je w sposób definitywny i jednoznaczny, a zatem w formie katalogu zamkniętego;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) § 2 ust. 1 pkt 9 lit. d Regulaminu, gdyż kryterium w nim wskazane „prawidłowe prowadzenie dokumentacji szkolnej, w tym pedagogicznej” jest jednym z podstawowych obowiązków nauczyciela i nie może stanowić warunku przyznania nauczycielowi dodatku motywacyjnego, gdyż taka regulacja narusza przepisy § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 416 z późn. zm.) dalej: rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu, który określa ogólne kryteria przyznawania dodatku motywacyjnego;

3) § 2 ust. 2 pkt 1 Regulaminu, w tym zakresie, że Rada ustalając szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego, jest obowiązana do kierowania się ogólnymi warunkami przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, zawartymi w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że w uchwałach można określić szczegółowe warunki przyznawania tego dodatku, jednak muszą one wynikać z ogólnych kryteriów przyjętych w wymienionym powyżej rozporządzeniu (wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 marca 2010 r., sygn. akt III SA/Kr 1007/09; wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 960);

4) § 4 ust. 3 Regulaminu - gdyż kryteria warunkujące wysokość dodatku funkcyjnego, muszą być związane z zakresem odpowiedzialności na danym stanowisku, dla którego przysługuje dodatek funkcyjny. W uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 marca 2014 r. sygn. I OSK 2908/13 Sąd stwierdził, że dopuszczalne jest uzależnienie wysokości tego dodatku od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych, liczby uczniów i oddziałów, gdyż elementy te mają bezpośredni wpływ na nakład pracy i zakres odpowiedzialności osoby, której powierzono stanowisko. Dodatek funkcyjny jest bowiem stałym składnikiem wynagrodzenia nauczyciela, któremu powierzono stanowisko lub funkcję określone w § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu stanowiącym ekwiwalent za nakład pracy, stopień utrudnienia pracy, zwiększony zakres odpowiedzialności, a zatem osoba uprawniona do jego otrzymania winna znać kryteria różnicowania stawki jego wysokości. Tymczasem określone w treści § 4 ust. 3 kryteria, takie jak złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, liczbę stanowisk kierowniczych w szkole mają charakter nieprecyzyjny, a ponadto dotyczą okoliczności, dla których właściwy jest dodatek motywacyjny;

5) § 9 ust. 3, 4 Regulaminu - gdyż błędnie zostały powołane te same podstawy prawne (§ 8 rozporządzenia);

6) § 10 ust. 3 i 4 Regulaminu, który określa od kiedy przysługuje dodatek za wysługę lat. Kwestię związaną ze zmianą wysokości wynagrodzenia określa art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela i ustawodawca nie upoważnił Rady do decydowania od kiedy nauczycielowi przysługuje prawo do dodatku za wysługę lat w wyższej wysokości;

8) § 16 ust. 5 Regulaminu, ponieważ postanowienia tej regulacji wykraczają poza zakres normy kompetencyjnej przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, a regulowana w ich treści tematyka została już uregulowana w przepisach ogólnie obowiązujących;

9) § 16 ust. 7 i 8 Regulaminu - gdyż nie można zaliczyć do tej kategorii kryterium posiadania określonego stopnia oceny pracy nauczyciela, ponieważ zgodnie z dyspozycją przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela zakres delegacji wynikający z przywołanej normy kompetencyjnej dotyczy ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły. Treść Rozdziału III Regulaminu nie zawiera regulacji w zakresie kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli za realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego,
Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Kluki