

Łódź, 8 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.670.2022

**Rada Miejska w Łowiczu**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/426/2022 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 26 maja 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 czerwca 2022 r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Ustawodawca poprzez użycie w art. 50 ust. 6 ustawy sformułowania "rada gminy określa" nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. Oznacza to, że w ramach upoważnienia

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić przepisy normujące materię nim objętą.

Mając na uwadze powyższą regulację organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

1) w § 3 ust. 2 uchwały Rada uregulowała, że usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznawane są na wniosek osoby uprawnionej, jej przedstawiciela ustawowego, innej osoby albo z urzędu za zgodą osoby uprawnionej lub jej przedstawiciela ustawowego, a ustawodawca nie wprowadził takiego ograniczenia.

Organ nadzoru wskazuje, że tryb udzielania świadczeń z pomocy społecznej został uregulowany przez ustawodawcę w art. 102 ustawy, zatem Rada nie jest uprawniona do powtarzania regulacji ustawowych w przepisach uchwały. Co więcej Rada dokonała modyfikacji ww. przepisu, gdyż postanowiła, iż przyznanie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z urzędu wymaga zgody osoby uprawnionej lub jej przedstawiciela ustawowego, a ustawodawca nie wprowadza takiego ograniczenia.

2) w § 4 uchwały Rada postanowiła, że świadczenia o których mowa w § 1 przyznawane są w formie decyzji administracyjnej, w której określa się ich zakres, miesięczną liczbę godzin tych świadczeń na rzecz uprawnionego, okres na jaki zostały przyznane, miejsce ich świadczenia oraz wysokość odpłatności za ich wykonanie.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, iż elementy składowe decyzji administracyjnej określa już art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

Następnie jak zostało już wskazane powyżej, na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy Rada Gminy uprawniona jest jedynie do działania w ramach upoważnienia ustawowego. Przepis upoważniający wyznacza zakres kompetencji Rady, co oznacza, że w tym przypadku upoważnia Radę Gminy do określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, nie zaś do określania elementów decyzji administracyjnej. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw dla organu stanowiącego gminy do regulowania w drodze uchwały kwestii związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych, w tym określania elementów, które decyzja ma zawierać. Zauważyć należy, że zgodnie z art. 14 ustawy, w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej. Należy więc stwierdzić, że uchwała Rady nie może

regulować kwestii związanych z wydaniem decyzji administracyjnej, gdyż regulacje te wprowadzone są w przepisach ustawy o pomocy społecznej oraz w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego.

3) w § 6 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych uprawnionego, opiekę higieniczną zleconą przez lekarza, pielęgnację oraz zwiększenie możliwości kontaktu z otoczeniem.

Organ nadzoru wskazuje, że zakres usług opiekuńczych został uregulowany przez ustawodawcę w art. 50 ust. 3 ustawy, zatem Rada dokonała niedopuszczalnego powtórzenia przepisów ustawowych oraz ich modyfikacji, co stanowi istotne naruszenie prawa, bowiem modyfikacja przepisów ustawowych przez przepisy uchwały może prowadzić do interpretacji odmiennej bądź sprzecznej z intencjami ustawodawcy.

4) w § 6 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że specjalistyczne usługi opiekuńcze dostosowane są do szczególnych potrzeb uprawnionego wynikających z rodzaju schorzeń lub niepełnosprawności, świadczone są przez osoby ze specjalistycznym przygotowaniem zawodowym i zgodnie z zaleceniami lekarza specjalisty.

Powyższa regulacja stanowi powtórzenie i modyfikację art. 50 ust. 4 ustawy, zatem organ nadzoru do tego zapisu podnosi te same zastrzeżenia, które zawarł w pkt 3 zawiadomienia.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 15 czerwca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szumańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Miasta Łowicza