

Łódź, 22 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.283.2021

**Rada Gminy Dłutów**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIX/158/21 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 lutego 2021 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z Domu Kultury w Dłutowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 marca 2021 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą unormowań zawartych w § 5 ust. 8 i ust. 9 oraz w § 9 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji.

Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze

bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 5 ust. 9 Regulaminu unormowano zasady odpowiedzialności cywilnej co w ocenie organu nadzoru wkracza w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Podobnie w sferę unormowaną przepisami powszechnie obowiązującymi wkroczone w § 5 ust. 8 Regulaminu. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym jest już wprowadzony w art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.). Choć w Regulaminie nie sprecyzowano pojęcia „środków odurzających” to należy wskazać, że zakaz wnoszenia środków odurzających oraz substancji psychotropowych wynika z zakazu posiadania tych środków, które to stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.). W przypadku zamiaru wprowadzenia zakazu palenia wyrobów tytoniowych należy mieć na uwadze treść art. 5 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2182 z późn. zm.), zgodnie z którym w sytuacji gdy dane miejsce nie jest objęte zakazem z mocy ustawy zakaz można wprowadzić na mocy uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 5 ust. 4 tej ustawy.

Unormowanie zawarte w § 9 Regulaminu w ocenie organu nadzoru zezwala na zbyt szeroką możliwość wkraczania w sferę normowaną przepisami prawa normującymi ochronę dóbr osobistych i ochronę danych osobowych. Z unormowania wynika, iż uczestnik jakiegokolwiek nie tylko organizator) imprezy organizowanej w Domu Kultury w Dłutowie i każda osoba korzystająca z Domu Kultury w Dłutowie a priori wyraża zgodę na ograniczenie ochrony wymienionych wyżej dóbr osobistych i danych osobowych i ich wykorzystanie w np. w celach reklamowych. Można rozważyć sprawę normowania tych kwestii w umowach o których mowa w Regulaminie.

Wobec powyższego, w terminie 4 dni od doręczenia niniejszego wezwania, proszę o złożenie wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Ewa Wardega*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Dłutów