



Warszawa, 10 maja 2022 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję w sprawie
uchylenia art. 14 ustawy ogłoszonej
w Dz. U. z 2003 r. Nr 84, poz. 774
Znak sprawy: DAG10.056.1.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Sebastian Adamowicz

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamiam, iż zawarty w Pana petycji wniesionej drogą elektroniczną 24 kwietnia 2022 r. postulat w przedmiocie uchylenia art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 84, poz. 774) nie zostanie uwzględniony.

Uzasadnienie

Pismem z 24 kwietnia 2022 r. przekazał Pan drogą elektroniczną do Kancelarii Ministerstwa Finansów petycję, wnosząc o uchylenie art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 84, poz. 774), zwaną dalej „Ustawą zmieniającą”, z uzasadnieniem, że przepis ten jest bezprzedmiotowy wobec wejścia w życie ustawy o grach hazardowych, a zmiana uporządkuje system prawa.

Po rozpatrzeniu Pana petycji przedstawiam następujące wyjaśnienia.

1/ Przywołaną Ustawą zmieniającą dokonano szeregu zmian w ówczesnie obowiązującej ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach¹, w tym zmieniono sam tytuł ustawy, który otrzymał brzmienie: ustawa o grach i zakładach wzajemnych.

Dokonując zmian przedmiotowej ustawy umieszczono również przepis o charakterze przejściowym - art. 14 Ustawy zmieniającej².

¹ Dz.U. z 1998 r. Nr 102, poz. 650, Nr 145, poz. 946, Nr 155, poz. 1014 i Nr 160, poz. 1061, z 2000 r. Nr 9, poz. 117, Nr 70, poz. 816 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 84, poz. 908 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253

² art. 14 Ilekroć w przepisach odrębnych jest mowa o "ustawie o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach" albo "o przepisach o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach", należy przez to rozumieć odpowiednio ustawę o grach i zakładach wzajemnych lub przepisy o grach i zakładach wzajemnych.

Wprowadzenie tego przepisu było przede wszystkim konsekwencją dokonanej zmiany tytułu ustawy i miało na celu potrzebę zapewnienia spójności regulowanych instytucji prawnych i rozumienia pojęć występujących w innych ustawach, a nawiązujących do przepisów o grach i zakładach wzajemnych (używając terminologii po zmianie tytułu ustawy).

2/ Ustawa o grach i zakładach wzajemnych została uchylona (poza wyjątkami dot. kilku artykułów) na podstawie art. 144³ ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych⁴ i zasadniczo utraciła moc od 1 stycznia 2010 r.

W tym miejscu warto przytoczyć, że stosownie do „Zasad techniki prawodawczej”- załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. rozdziału 6. Układ i postanowienia przepisów końcowych, w tym § 39 ust. 1 w wersji obowiązującej, kiedy uchwalono ustawę o grach hazardowych⁵:

§ 39 ust. 1 W przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy lub poszczególne przepisy, które ustawa uchyla; nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej ustawy ani jej przepisów przez odmiennie uregulowanie danej sprawy w nowej ustawie.

Z jego treści nie wynika natomiast, aby w przepisie uchylającym ustawę konieczne było odrębne wskazywanie, iż tracą moc poszczególne zmiany ustawy wprowadzane na przestrzeni czasu do uchylanej ustawy czy też przepisy przejściowe towarzyszące dokonywanym wcześniej zmianom – zasadnym jest natomiast podanie miejsca publikacji uchylanej ustawy z późniejszymi zmianami.

Zgodnie bowiem z § 40 ust. 1. w/w Zasad techniki prawodawczej:

§ 40 ust. 1 Przepisowi uchylającemu ustawę lub poszczególne jej przepisy nadaje się odpowiednio brzmienie: „Traci moc ustawa..... (tytuł ustawy)” albo „W ustawie..... (tytuł ustawy) uchyla się art....”.

3/ Reasumując, Ministerstwo Finansów informuje, że obecnie nie ma konieczności odrębnej derogacji przepisu art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 84, poz. 774) wobec wejścia w życie ustawy o grach hazardowych.

Dodatkowo, z dostępnych informacji wynika również, że petycję w analogicznej sprawie wniósł Pan uprzednio do Senatu 18 maja 2021 r., która została rozpatrzona przez senacką Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji w dniu 18 listopada 2021 r. Senatorowie zapoznali się z postulatami petycji i nie podzielając Pana argumentów zdecydowali o niepodjęciu prac nad petycją. Tym samym stanowisko Ministra Finansów w przedmiotowej sprawie jest zbieżne z końcową decyzją senackiej Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

³ art. 144 Traci moc ustawa z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.), z wyjątkiem art. 14, art. 15b ust. 1, w zakresie dotyczącym kartonów do gry bingo pieniężne, ust. 2, 4, 4a i 5, art. 15d, art. 16 pkt 2 i 3, art. 18 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 22 i art. 23.

⁴ Dz.U. Nr 201, poz. 1540

⁵ Brzmienie pierwotne Dz. U. z 2002 r. nr 100, poz. 908

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Dyrektor

Departament Podatku Akcyzowego i Podatku od Gier

Maria Rutka

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/