Uzasadnienie

Celem regulacji jest powołanie międzyresortowego zespołu do spraw wdrożenia modelu gospodarstwa opiekuńczego, zwanego dalej Zespołem.

Potrzeba stworzenia Zespołu, jako organu pomocniczego Rady Ministrów, wynika bezpośrednio z konieczności stworzenia ram prawno-instytucjonalnych dla funkcjonowania w aktualnym porządku prawnym gospodarstw opiekuńczych, rozumianych jako świadczonych w gospodarstwie rolnym usług w zakresie opieki dziennej i/lub integracji społecznej na rzecz osób i rodzin w celu poprawienia ich funkcjonowania.

Inicjatywa ta wpisuje się wprost w proces deinstytucjonalizacji pomocy społecznej, polegający na przejściu od opieki instytucjonalnej do usług świadczonych w lokalnej społeczności, a także w proces dywersyfikacji dochodów rolniczych poprzez wykorzystanie potencjału gospodarstw rolnych i kapitału ludzkiego wiejskiego gospodarstwa domowego do realizacji funkcji społecznych - opiekuńczych.

Powołanie do życia ww. Zespołu stanowi kolejny etap realizowanego projektu pn. *Gospodarstwa opiekuńcze w rozwoju obszarów wiejskich wobec wyzwań demograficznych GROWID*[[1]](#footnote-1). Realizacja projektu rozpoczęła się 1 stycznia 2019 r., a zakończenie planowane jest 31 grudnia 2021 roku. Liderem projektu GROWID jest Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zwane dalej MRiRW. Główny cel projektu GROWID to opracowanie modelu (wzorca) gospodarstwa opiekuńczego oraz przygotowanie systemu jego wdrażania w postaci strategii rozwoju gospodarstw opiekuńczych. Projekt ten podzielony został na dwie fazy – badawczą i przygotowania do zastosowania wyników. Faza pierwsza została już zrealizowana. Natomiast druga faza rozpoczęła się 1 lipca 2020 r., a kończy 31 grudnia 2021. W ramach projektu GROWID realizowanych jest 7 zadań:

Faza badawcza

*Zadanie 1*. Modele starzenia się na obszarach wiejskich: wpływ innowacji społecznych na tradycyjne sieci wsparcia osób starszych – wiodąca rola Uniwersytetu Jagiellońskiego;

*Zadanie 2.* Diagnoza postaw społecznych wobec starości oraz zapotrzebowania na usługi opiekuńcze – wiodąca rola Uniwersytetu Jagiellońskiego;

*Zadanie 3*. Analiza kosztów oraz określenie potencjału samorządów i gospodarstw wiejskich w zakresie usług opiekuńczych na obszarach wiejskich – wiodąca rola Uniwersytetu Rolniczego;

*Zadanie 4.* Identyfikacja i analiza dotychczas podejmowanych inicjatyw w zakresie łączenia działalności rolniczej i opiekuńczej w Polsce – wiodąca rola CDR;

*Zadanie 5.* Opracowanie modelu gospodarstwa opiekuńczego i strategii jego wdrażania- wiodąca rola CDR.

Faza przygotowania do zastosowania wyników.

*Zadanie 6.* Przygotowanie do zastosowania w praktyce usług społeczno-opiekuńczych oraz popularyzacja wyników badań nowych rozwiązań – wiodąca rola Uniwersytetu Jagiellońskiego.

*Zadanie 7.* Opracowanie projektu nowych regulacji prawnych oraz budowanie poparcia społecznego dla proponowanych rozwiązań w tym prowadzenia działań informacyjno-promocyjnych – wiodąca rola MRiRW.

Wynikiem fazy badawczej jest model gospodarstwa opiekuńczego i strategia jego wdrażania.
W drugiej fazie realizacji projektu GROWID, rolę wiodącą pełni MRiRW, którego głównym zadaniem jest popularyzowanie społecznej funkcji gospodarstw rolnych oraz przygotowanie otoczenia prawno-instytucjonalnego dla wdrożenia modelu gospodarstwa opiekuńczego.

Dotychczas hasło „gospodarstwa opiekuńcze” najbardziej znane było w środowisku zbliżonym do resortu rolnictwa oraz instytucji okołorolniczych i doradztwa rolniczego. W celu efektywnego wdrożenia wypracowanego modelu gospodarstwa opiekuńczego należy go przedstawić i promować wśród innych instytucji administracji państwowej i samorządowej.

Powołanie Zespołu jest istotne w kontekście jakość i rangi nowotworzonych przepisów prawnych zmierzających do wdrożenia modelu gospodarstwa opiekuńczego. Przyczyni się również do usprawnienia przebiegu poszczególnych etapów procesu legislacyjnego.

Zgodnie z projektem zarządzenia w skład Zespołu wejdą przedstawiciele: ministra właściwego do spraw rolnictwa, ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw gospodarki, Szefa Kancelarii Prezydenta, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Skład zespołu będzie uzupełniany na bieżąco o koniecznych ekspertów, w szczególności o przedstawicieli członków konsorcjum GROWID.

Zadania zespołu obejmą:

1. analizę przygotowanej przez ww. konsorcjum „Strategii wdrażania modelu gospodarstwa opiekuńczego”, zwanej dalej Strategią,
2. wypracowanie propozycji ram prawnych i zasad służących prawidłowemu i efektywnemu wdrażaniu modelu gospodarstwa opiekuńczego, poprzez wskazanie i rekomendowanie wprowadzenia zmian w obowiązującym systemie prawnym, w tym wprowadzenia definicji rolnictwa społecznego oraz gospodarstwa opiekuńczego;
3. nadzorowanie i monitorowanie wdrażania modelu gospodarstwa opiekuńczego oraz rekomendowanie bieżących zmian tego modelu w zależności od uwarunkowań politycznych, prawnych, ekonomicznych i społecznych;
4. przygotowanie rekomendacji w zakresie przyjęcia Strategii przez Radę Ministrów uchwałą;
5. nadzorowanie wdrażania Strategii i rekomendowanie jej bieżących zmian w zależności od uwarunkowań politycznych, prawnych, ekonomicznych i społecznych;
6. analiza obowiązującego stanu prawnego w kontekście dostępu do usług opiekuńczych świadczonych na obszarach wiejskich;
7. opiniowanie i rekomendowanie propozycji rozwiązań strategicznych, programowych, legislacyjnych, finansowych i edukacyjno-szkoleniowych, dotyczących działań w sferze publicznej w obszarze rolnictwa społecznego;
8. opracowanie założeń regulacji prawnych i dokumentów wdrożeniowych wraz z ustaleniem wstępnego harmonogramu prac legislacyjnych w przedmiotowym zakresie;
9. wypracowanie zasad współpracy międzyresortowej w zakresie rozwoju gospodarstw opiekuńczych.

Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny. Obsługę techniczno-organizacyjną oraz biurową prac Zespołu zapewni Departament Oświaty i Polityki Społecznej Wsi w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt zarządzenia zakłada coroczne przedkładanie Radzie Ministrów sprawozdania
z działalności Zespołu.

Projektowana regulacja prawna wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projekt zarządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia
2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt zarządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt zarządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zarządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt zarządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustaw z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

1. GROWID - konsorcjum w składzie Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Uniwersytet Rolniczy im. Hugona Kołłątaja w Krakowie, Uniwersytet Jagielloński, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie o/Kraków, realizujące w ramach I konkursu na projekty otwarte w ramach strategicznego programu badań naukowych
i prac rozwojowych „Społeczny i gospodarczy rozwój Polski w warunkach globalizujących się rynków” GOSPOSTRATEG, projekt pn. Gospodarstwa opiekuńcze w rozwoju obszarów wiejskich wobec wyzwań demograficznych. [↑](#footnote-ref-1)