



ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani trzech petycji z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia w Polsce całkowitego zakazu prowadzenia działalności:

- 1) leczniczej zwierząt i innych usług dla zwierząt
- 2) usług pralniczych,
- 3) umieszczania urządzeń do wytwarzania promieniowania szkodliwego dla zdrowia

w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych i bezpośrednim sąsiedztwie, uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

UZASADNIENIE

Przedmiotem rozpatrywanych petycji jest wniosek o wprowadzenie w Polsce całkowitego zakazu prowadzenia działalności:

- 1) leczniczej zwierząt i innych usług dla zwierząt
- 2) usług pralniczych,
- 3) umieszczania urządzeń do wytwarzania promieniowania szkodliwego dla zdrowia

w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych i bezpośrednim sąsiedztwie.

Jak wskazuje Pani w rozpoznawanej petycji działalność lecznicza i inne usługi dla zwierząt są szkodliwe dla zdrowia ludzi, bowiem w Pani ocenie nie jest możliwe zapewnienie odpowiednich warunków sanitarnych dla ludzi w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, w których znajdują się lecznice weterynaryjne i np. lokale dla mycia psów i kotów, bowiem brak jest odpowiednich instalacji wentylacyjnych, wodno-kanalizacyjnych, wyciszających hałas i odpowiednich miejsc

gromadzenia odchodów zwierząt, odpadów z usług leczniczych, terenu do wyprowadzania zwierząt itd. Zakaz prowadzenia usług pralniczych w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych i bezpośrednim sąsiedztwie uzasadnia Pani szkodliwością tej działalności dla zdrowia i zwiększonym zagrożeniem zdrowia i życia ludzi w przypadku ataków terrorystycznych, wojennych. Z kolei umieszczanie urządzeń do wytwarzania promieniowania szkodliwego dla zdrowia, w szczególności promieniowania jonizującego, w tym m.in. rentgenowskiego, gamma, jądrowego jest szkodliwe dla zdrowia, powoduje nowotwory i zwiększa zagrożenie w przypadku ataków terrorystycznych i wojennych.

Odnoszą się do powyższego należy wskazać, iż zgodnie z art. 5 ust.2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2153, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pb”, obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należyłym stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1-7. Powyższy obowiązek należy do właściciela lub zarządcy obiektu budowlanego (zgodnie z art. 61 pkt 1 ustawy Pb).

W sytuacji, w której dana osoba jest zainteresowana podjęciem ww. rodzajów działalności w budynku mieszkalnym wielorodzinnym najprawdopodobniej zachodzi przesłanka zmiany sposobu użytkowania takiego budynku lub jego części, o której mowa w art. 71 ustawy Pb.

Zgodnie bowiem z art. 71 ust. 1 pkt 2 ustawy Pb przez zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części rozumie się w szczególności podjęcie bądź zaniechanie w obiekcie budowlanym lub jego części działalności zmieniającej warunki: bezpieczeństwa pożarowego, powodziowego, pracy, zdrowotne, higieniczno-sanitarne, ochrony środowiska bądź wielkość lub układ obciążeń.

Posłużenie się w przywołanym przepisie sformułowaniem „w szczególności” oznacza, że wskazanie to ma charakter przykładowy, i tym samym nie wyłącza innych zdarzeń wpływających na zmianę sposobu korzystania z obiektu budowlanego.

Zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części wymaga zgłoszenia właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej. W zgłoszeniu należy określić dotychczasowy

i zamierzony sposób użytkowania obiektu budowlanego lub jego części. Do zgłoszenia należy

dołączyć:

1) opis i rysunek określający usytuowanie obiektu budowlanego w stosunku do granic nieruchomości i innych obiektów budowlanych istniejących lub budowanych na tej i sąsiednich nieruchomościach, z oznaczeniem części obiektu budowlanego, w której zamierza się dokonać zmiany sposobu użytkowania,

2) zwięzły opis techniczny, określający rodzaj i charakterystykę obiektu budowlanego oraz jego konstrukcję, wraz z danymi techniczno-użytkowymi, w tym wielkościami i rozkładem obciążeń, a w razie potrzeby, również danymi technologicznymi,

3) oświadczenie, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2, czyli oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane¹,

4) zaświadczenie lub kopię zaświadczenia wójta, burmistrza albo prezydenta miasta o zgodności zamierzonego sposobu użytkowania obiektu budowlanego z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu lub kopię tej decyzji, w przypadku braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,

5) w przypadku zmiany sposobu użytkowania, o której mowa w ust. 1 pkt 2 - ekspertyzę techniczną wykonaną przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane bez ograniczeń w odpowiedniej specjalności, lub kopię takiej ekspertyzy,

6) w zależności od potrzeb - pozwolenia, uzgodnienia i opinie, których obowiązek dołączenia wynika z przepisów odrębnych ustaw, w szczególności decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, lub kopie tych pozwoleń, uzgodnień i opinii (zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy Pb).

W przypadku zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, polegającej na podjęciu lub zaniechaniu w obiekcie budowlanym lub jego części działalności zmieniającej warunki bezpieczeństwa pożarowego - do ww. zgłoszenia należy dołączyć ekspertyzę rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych (zgodnie z art. 71 ust. 2a ustawy Pb).

¹ przez prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane należy rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych – zgodnie z art. 3 pkt 11 ustawy Pb.

Zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części należy dokonać przed dokonaniem zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części.

Zmiana sposobu użytkowania może nastąpić, jeżeli w terminie 30 dni, od dnia doręczenia zgłoszenia, organ administracji architektoniczno-budowlanej, nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji i nie później niż po upływie 2 lat od doręczenia zgłoszenia (zgodnie z art. 71 ust. 4 ustawy Pb).

Organ administracji architektoniczno-budowlanej wnosi sprzeciw, jeżeli zamierzona zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części:

1) wymaga wykonania robót budowlanych, objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę,

2) narusza ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innych aktów prawa miejscowego albo decyzji o warunkach budowy i zagospodarowania terenu, w przypadku braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,

3) może spowodować niedopuszczalne:

a) zagrożenia bezpieczeństwa ludzi lub mienia,

b) pogorszenie stanu środowiska lub stanu zachowania zabytków,

c) pogorszenie warunków zdrowotno-sanitarnych,

d) wprowadzenie, utrwalenie bądź zwiększenie ograniczeń lub uciążliwości dla terenów sąsiednich (zgodnie z art. 71 ust. 5 ustawy Pb).

Zgodnie z art. 71 ust. 6 ustawy Pb jeżeli zamierzona zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części wymaga wykonania robót budowlanych:

1) objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę - rozstrzygnięcie w sprawie zmiany sposobu użytkowania następuje w decyzji o pozwoleniu na budowę,

2) objętych obowiązkiem zgłoszenia - do zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 30 ust. 2 – 3 ustawy Pb.

Dodatkowo przy zmianie sposobu użytkowania budynków lub ich części zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225), które ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia,

ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb.

Ww. rozporządzenie stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 135 ust. 10 oraz § 207 ust. 2 tego rozporządzenia.

Na podstawie art. 84 ust. 1 ustawy Pb kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego należy do zadań organów nadzoru budowlanego.

W przypadku stwierdzenia, że obiekt budowlany:

- 1) może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi, bezpieczeństwu mienia bądź środowiska albo
- 2) jest użytkowany w sposób zagrażający życiu lub zdrowiu ludzi, bezpieczeństwu mienia lub środowisku,

- organ nadzoru budowlanego nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, określając termin wykonania tego obowiązku (zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 1-2 ustawy Pb).

W ww. decyzji organ nadzoru budowlanego może zakazać użytkowania obiektu budowlanego lub jego części do czasu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Decyzja o zakazie użytkowania obiektu, jeżeli występują okoliczności, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Pb podlega natychmiastowemu wykonaniu i może być ogłoszona ustnie (zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy Pb).

W przypadku wątpliwości, czy w danym budynku mieszkalnym wielorodzinnym nie doszło do zmiany sposobu użytkowania części tego budynku bez spełnienia wymagań przepisów prawa budowlanego należy je zgłosić do właściwego powiatowego inspektora nadzoru budowlanego.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że przepisy prawa budowlanego zawierają instrumenty pozwalające dokonać zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części w sposób bezpieczny dla użytkowników obiektu (z uwzględnieniem ochrony ich zdrowia i życia) oraz bezpieczeństwa środowiska.

Jednocześnie należy także wskazać, że wspomniane w Pani petycji rodzaje działalności podlegają dodatkowym wymogom określonym w przepisach odrębnych od przepisów prawa budowlanego. Przykładowo, kwestie dotyczące prowadzenia przychodni i lecznic weterynaryjnych podlegają przepisom ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. z 2019 r.

poz. 24), która określa m.in. wymagania lokalowe wobec zakładów leczniczych dla zwierząt, a także przepisom rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- z dnia z dnia 16 sierpnia 2004 r. w sprawie wymagań dla gabinetów weterynaryjnych (Dz. U. Nr 194, poz. 1990),
- z dnia z dnia 16 sierpnia 2004 r. w sprawie wymagań dla klinik weterynaryjnych (Dz. U. Nr 194, poz. 1993),
- z dnia z dnia 16 sierpnia 2004 r. w sprawie wymagań dla przychodni weterynaryjnych (Dz. U. Nr 194, poz. 1991),
- z dnia z dnia 16 sierpnia 2004 r. w sprawie wymagań dla weterynaryjnych laboratoriów diagnostycznych (Dz. U. Nr 194, poz. 1994),
- z dnia z dnia 16 sierpnia 2004 r. w sprawie wymagań dla lecznic weterynaryjnych (Dz. U. Nr 194, poz. 1992).

Pralnie w zakresie substancji szkodliwych podlegają przepisom zarządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 12 marca 1996 r. w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi (M. P. Nr 19, poz. 231).

Z kolei działalność z wykorzystaniem urządzeń do wytwarzania promieniowania szkodliwego dla zdrowia, w szczególności promieniowania jonizującego, w celach diagnostycznych w opiece zdrowotnej podlega przepisom m.in. ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1941, z późn. zm.) oraz przepisom rozporządzeń wydanych na jej podstawie, w tym rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 13 września 2021 r. w sprawie minimalnych wymagań dla jednostek ochrony zdrowia prowadzących działalność związaną z narażeniem w celach medycznych, polegających na udzielaniu świadczeń zdrowotnych z zakresu rentgenodiagnostyki, radiologii zabiegowej lub diagnostyki związanej z podawaniem pacjentom produktów radiofarmaceutycznych (Dz.U. 2021. poz. 1725).

Wobec przedstawionych powyżej informacji, wprowadzenie w przepisach prawa budowlanego całkowitego zakazu prowadzenia działalności: leczniczej zwierząt i innych usług dla zwierząt, usług pralniczych oraz usług z wykorzystaniem urządzeń do wytwarzania promieniowania szkodliwego dla zdrowia w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych i bezpośrednim sąsiedztwie nie znajduje uzasadnienia.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE 119 z 4 maja 2016, str.1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, email: kancelaria@mrpit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP:/MPIT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrpit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. na podstawie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach o archiwizacji.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do treści swoich danych oraz ich sprostowania.
10. Przysługuje Pani/Panu również prawo do złożenia skargi w związku z przetwarzaniem ww. danych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, na adres: 00-193 Warszawa, ul. Stawki 2.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Bartłomiej Baran
zastępca dyrektora departamentu
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /