



Minister Finansów

Warszawa, 15 stycznia 2025 roku

Sprawa: Uchwała PKW z 30 grudnia 2024 r.
Znak sprawy: PR5.3140.2.2024.11
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Państwowa Komisja Wyborcza
ul. Wiejska 10
00-902 Warszawa

**Przewodniczący
i Członkowie
Państwowej Komisji Wyborczej**

Szanowny Panie Przewodniczący,

Szanowni Członkowie Komisji,

w odpowiedzi na pismo Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej (dalej: „PKW”) z 9 stycznia 2025 r., znak: ZKF.411.2.3.2024, uprzejmie informuję, że prośba o wyjaśnienie wątpliwości prawnych dotyczących uchwały PKW nr 421/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. (dalej: „Uchwała”) ma swoje oparcie w konstytucyjnym obowiązku organów władzy publicznej, w tym także PKW, wyjaśniania wszelkich wątpliwości dotyczących wydawanych przez nie rozstrzygnięć. Obowiązek ten wynika z zasad: zaufania do państwa i pewności prawa (art. 2), rzetelności i sprawności działania władz publicznych (preambuła), legalizmu (art. 7), a także współpracy organów administracji przy realizacji zadań publicznych.

Szczegółową podstawę tego obowiązku można odnaleźć także w przepisach art. 161 § 1 w zw. z art. 160 § 1 pkt 1 oraz art. 161 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy¹, które nakładają na PKW obowiązek sprawowania nadzoru nad przestrzeganiem prawa wyborczego i wyposażają ten organ w uprawnienie do wydawania wyjaśnień m.in. dla organów administracji rządowej.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 2408, z późn. zm.

Podstawą prawną do przekazania wszystkim członkom PKW wniosku o wyjaśnienie wątpliwości prawnych związanych z Uchwałą jest także art. 150 § 6 Kodeksu wyborczego oraz art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych².

Przywołane wyżej liczne przepisy Konstytucji i ustaw świadczą o tym, że obowiązek wyjaśniania wątpliwości dotyczących rozstrzygnięć władzy publicznej jest immanentną i oczywistą częścią naszego porządku prawnego oraz działań administracji publicznej, w tym także PKW.

Podstawą faktyczną wniosku jest natomiast oczywista sprzeczność wewnętrzna obejmująca § 1 i § 2 Uchwały, której skutkiem jest obiektywny brak możliwości jej wykonania (szerzej zob. pismo z 8 stycznia 2025 r. znak PR5.3140.2.2024.10).

W dotychczasowej praktyce PKW uchwały nie zawierały treści analogicznej do zawartej w § 2 Uchwały, a wobec braku jakiegokolwiek uzasadnienia Uchwały, koniecznym stało się zwrócenie o dodatkowe wyjaśnienia do PKW. Jest to uzasadnione także faktem, że z protokołu posiedzenia PKW w dniu 30 grudnia 2024 r. nie wynika, aby członkowie PKW przeprowadzili jakąkolwiek dyskusję na temat treści § 2 Uchwały (por. pkt III porządku obrad), w odróżnieniu od dyskusji na temat innych punktów porządku obrad. Według protokołu „bezpośrednio po odczytaniu projektu” uchwały zarządzono zostało głosowanie. W tych okolicznościach uważam za niezbędne uzupełnienie uchwały o uzasadnienie, w którym PKW wyczerpująco wyjaśniłaby motywy jakimi kierowała się dodając do jej treści § 2.

Wyrażam przekonanie, że wyjaśnienia PKW oraz uzasadnienie Uchwały pozwolą na pełną realizację wskazanych wyżej standardów konstytucyjnych, w szczególności wobec wątpliwości formułowanych przez Ministra Finansów, ekspertów, opinię publiczną, a także niektórych członków PKW.

Chciałbym także podkreślić, że przywołany przez Pana Przewodniczącego art. 158a § 1 pkt 4 Kodeksu wyborczego zobowiązuje Przewodniczącego PKW do nadzorowania wykonania uchwał PKW, przez co należy także rozumieć dbałość o ich prawidłowe rozumienie i stosowanie.

Dziękując za przekazanie protokołu z 30 grudnia 2024 r., chciałbym wskazać, że nie zostały do niego dołączone załączniki. Można się z nimi wprawdzie zapoznać na stronie internetowej PKW, niemniej będę wdzięczny za ich oficjalne przekazanie.

Z wyrazami szacunku

Andrzej Domański
Minister Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

² Dz. U. z 2023 r. poz. 1215

Otrzymują:

1. Pan Sylwester Marciniak, Przewodniczący PKW
2. Pan Wojciech Sych, Zastępca Przewodniczącego PKW
3. Pan Konrad Składowski, Zastępca Przewodniczącego PKW
4. Pan Ryszard Balicki, Członek PKW
5. Pan Paweł Gieras, Członek PKW
6. Pan Ryszard Kalisz, Członek PKW
7. Pan Maciej Kliś, Członek PKW
8. Pan Arkadiusz Pikulik, Członek PKW
9. Pan Mirosław Suski, Członek PKW