

Uzasadnienie

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych jest utrzymanie lub odtworzenie w miarę możliwości właściwego stanu przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000, który to obowiązek wynika z art. 6 (1) dyrektywy siedliskowej (Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory – Dz. U. UE. L 206 z 22.7.1992, z późn. zm.). Dokument ten tworzy ramy prawne do działania wszystkim podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Obowiązek sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 wynika z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 - zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”). Kierując się wspomnianymi powyżej założeniami, plan zadań ochronnych na okres 10 lat ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego (w formie zarządzenia), właściwy terytorialnie regionalny dyrektor ochrony środowiska. W myśl art. 28 ust. 5 ww. ustawy plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt.

Dla omawianego obszaru Natura 2000, plan zadań ochronnych ustanowiony został zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 15 kwietnia 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Bory Chrobotkowe Karaska PLH140047 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3950).

Celem realizacji działań ochronnych dostosowanych do potrzeb siedliska sosnowego boru chrobotkowego (91T0), zachowanego w granicach obszaru Natura 2000 Bory Chrobotkowe Karaska PLH140047, Nadleśnictwo Myszyniec wystąpiło z wnioskiem o wprowadzenie zmian do planu zadań ochronnych ustanowionego ww. Zarządzeniem. Zmiany te wynikają z potrzeb ochrony ww. siedliska przyrodniczego, co potwierdzają wyniki przeprowadzonych kontroli przez Nadleśnictwo Myszyniec, które wskazują na korzystne efekty wykonanych działań ochronnych, obserwowane postaci plech porostów naziemnych w warstwie runa poszczególnych płatów siedliska 91T0. W związku z tym zasadne jest rozszerzenie obszaru działania.

Zmiany do planu zadań ochronnych ustanowionego ww. zarządzeniem dotyczą:

1. Ujęcia oddz. 592c, 599cd, 602 fg, 608 b, 609 c w obszarze wdrażania zadania obejmującego uprzątnięcie martwego drewna (w tym gałęzi) po zabiegach pielęgnacyjnych oraz usuwania nadmiernych ilości martwego drewna powstałego w wyniku procesów naturalnych (Lp. 1 Załącznika nr 5 do Zarządzenia);
2. Przeniesienia oddz. 597bc, z obszaru wdrażania zadania polegającego na rozluźnieniu zwarcia w partiach pozaszczytowych wydm za pomocą rębni złożonych lub cięć trzebieżowych z usuwaniem powstałego w trakcie cięć martwego drewna, z ograniczeniem wykonania zrębów zupełnych (Lp. 4 Załącznika nr 5 Zarządzenia) do obszaru wdrażania zadania obejmującego uprzątnięcie martwego drewna (w tym gałęzi) po zabiegach pielęgnacyjnych i trzebieżowych oraz rezygnację z wprowadzania podszytów i posadzeń produkcyjnych (Lp. 2 Załącznika nr 5 do Zarządzenia);
3. Usunięcie oddz. 596b z obszaru wdrażania działania dotyczącego uprzątnięcia martwego drewna po zabiegach pielęgnacyjnych i trzebieżowych oraz usuwania nadmiernych ilości martwego drewna powstałego w wyniku procesów naturalnych, z uwagi na jego położenie poza obszarem Natura 2000 (Lp. 1 Załącznika nr 5 Zarządzenia).

Realizacja ww. zadań umożliwi udział Nadleśnictwu w projekcie pn.: ”Kompleksowy projekt ochrony gatunków i siedlisk na obszarach zarządzanych przez PGL Lasy Państwowe”. Projekt jest finansowany ze środków Funduszu Europejskiego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, działania 2.4 Ochrona przyrody i edukacja ekologiczna oraz środków własnych Nadleśnictwa.

Jednym z działań ochronnych jest uprzątnięcie martwego drewna (w tym gałęzi) powstałego w wyniku cięć pielęgnacyjnych drzewostanu oraz naturalnych procesów przyrodniczych. Dotychczas zostało ono

przeprowadzone na obszarze 342,40 ha. W trakcie realizacji jest kolejnych 48 ha. Nadleśnictwo planuje, że w ramach projektu do 2023 r. ochroną czynną zostanie objętych ok. 562 ha siedliska sosnowego boru chrobotkowego (91T0).

Kilkuletnie doświadczenie Nadleśnictwa w realizacji tych działań pozwala ocenić, że najlepsze rezultaty uzyskuje się poprzez uprzętanie biomasy drzewnej wraz z leżaniną, konarami i gałęziami gromadzącymi się w wyniku działania czynników przyrodniczych, przy zastosowaniu technologii zapewniającej ochronę warstwy runa (ręczny zbiór i wywóz lekkim sprzętem mechanicznym).

W związku z powyższym podjęto, w trybie określonym w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.), prace nad dostosowaniem zapisów pzo.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody, sporządzający projekt zmiany planu zadań ochronnych winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu, na zasadach i w trybie określonym w art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.). Ponadto, w myśl art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a wyżej wymienionej ustawy, projekt zmiany planu zadań ochronnych zamieszcza się w publicznie dostępnych wykazach.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie obwieszczeniem z dnia 28 grudnia 2021 r., znak WPN-II.6320.5.2021.AA zawiadomił o zamiarze przystąpienia, przystąpieniu oraz wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Bory Chrobotkowe Karaska PLH140047, w tym o możliwości zapoznania się z założeniami do projektu zarządzenia zmieniającego oraz możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone na tablicach ogłoszeń: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Biuletynie Informacji Publicznej urzędu: <http://bip.warszawa.rdos.gov.pl/obwieszczenia-i-zawiadomienia> oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w urzędach samorządów terytorialnych, w granicach których znajduje się omawiany obszar Natura 2000. Obwieszczenie zostało równocześnie ogłoszone w prasie (Nasz Dziennik nr 303_7265 z dn. 31 grudnia 2021 r.).

W terminie 21 dni od dnia publicznego ogłoszenia nie złożono uwag i wniosków do projektu zarządzenia poddanego udziałowi społeczeństwa.

Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy o wojewodzie, Wojewoda Mazowiecki pismem znak: WNP-II.0521.1.6.2022 z dnia 20 czerwca 2022 r. uzgodnił projekt zarządzenia, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag legislacyjnych:

- 1) dla przejrzystości tekstu prawnego proponuję nadanie nowego brzmienia załącznikowi nr 5. Zwrócić należy uwagę, że załącznik nr 5 nie posługuje się wyodrębnionymi jednostkami systematyzującymi akt prawny, co pozwalałoby na czytelną nowelizację budowy tego załącznika, a ponadto np. wiersz trzeci, który nie jest zmieniany ma wspólną tabelę (Przedmiot ochrony) z wierszami, które są zmieniane. Biorąc pod uwagę czytelność aktu prawnego, rekomenduję nadanie zatem nowego brzmienia całemu załącznikowi nr 5; nadanie nowego brzmienia załącznikowi nr 5 odbyłoby się prostą formułą nowelizacyjną ("W zarządzeniu załącznik nr 5 otrzymuje brzmienie), a nie projektowaną formułą, którą należałoby ocenić jako nieczytelną;
- 2) w podstawie prawnej po przywołaniu metryki promulgacyjnej, po nawiasie należy usunąć przecinek;
- 3) w zdaniu wstępnym przy przywołaniu Dz. Urz. Woj. Maz. należy usunąć 2015 rok.

Powyższe uwagi zostały uwzględnione i modyfikacji uległa treść tabeli. Tym samym do zmienianych wierszy załącznika 5 do zarządzenia tj. wierszy o Lp. 1, 2, 4, 7, 8 i 10, dodano wiersze załącznika 5 do zarządzenia niepodlegające zmianie, tj. wiersze o Lp. 3,5-6, 9, 11-14.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 - zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”).

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdują w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją;
- 4) na jednostki organizacyjne, których zasięg działania obejmuje teren obszaru Natura 2000.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. 2022 r. poz. 135, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody, procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.), postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy zawarte w projekcie zarządzenia będą miały umiarkowany wpływ na lokalny i regionalny rynek pracy. Konieczność realizacji zadań przyczyni się do zwiększenia zapotrzebowania na usługi z działów: „Badania naukowe i działalność rozwojowa” Polskiej Klasyfikacji Działalności, wprowadzonej Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.).

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej. Zarządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.